

METRYCZKA SPRAWY

Zagadnienie z zakresu: procedura uproszczona, zgłoszenia uzupełniające odnoszące się do towarów obejmowanych procedurą składu celnego.

Opis zagadnienia:

Kiedy możliwe jest zwolnienie z obowiązku składania zgłoszeń uzupełniających w procedurze uproszczonej?

Data zgłoszenia zagadnienia: 12.11.2012 .

Data ostatniej aktualizacji: 14.02.2013

Departament odpowiedzialny za zagadnienie: PC

Wydział odpowiedzialny za prowadzenie sprawy: PC12, PC11

Ekspert prowadzący sprawę (nr tel.): Małgorzata Przysucha (46-23)

STANOWISKO W SPRAWIE

Zgodnie z art. 274 RWKC w przypadku objęcia towarów procedurą składu celnego w procedurze w miejscu zgłoszenie uzupełniające nie musi być wymagane.

Mając powyższe na uwadze przepisy prawa celnego pozostawiają do uznania organu celnego, wymagalność składania przez posiadacza pozwolenia, zgłoszeń uzupełniających odnoszących się do towarów objętych procedurą składu celnego. Instytucja uznania, mimo iż przepisy unijnego prawa celnego nie określają kryteriów jej stosowania, nie oznacza dowolności kształtowania wydawanych w tej materii rozstrzygnięć. W przypadku procedury składu celnego w szczególności powinny być uwzględnione kryteria podmiotowe odnoszące się do osoby korzystającej z procedury, specyfika miejsca składowania, rodzaj składowanych towarów oraz inne środki nadzoru pozostające w dyspozycji organów celnych (ewidencje towarowe, spisy inwentaryzacyjne, kontrola bieżąca). Kryteria te winny być analizowane w kontekście ich wpływu na możliwość skutecznego sprawowania dozoru celnego i kontroli celnej. Żądanie składania zgłoszeń uzupełniających, w przypadku gdy przepisy prawa wskazują na ich fakultatywność, nie powinno w żadnym wypadku zastępować innych czynności kontrolnych, do realizacji których jest zobowiązany organ celny. Dotyczy to także sytuacji, gdy organ celny dysponuje informacjami lub dokumentami, które pozwalają na dokonanie ustaleń stanu faktycznego w zakresie, w jakim pozwalają na to dane zawarte w zgłoszeniach uzupełniających.

Uzyskanie pozwolenia na korzystanie z procedury składu celnego oraz dodatkowo - uprawnień na korzystanie z uproszczeń przy stosowaniu tej procedury jest uzależnione, z mocy przepisów prawa celnego, od spełnienia warunków podmiotowych weryfikowanych nie tylko w standardowym postępowaniu zmierzającym do ustalenia czy wnioskodawca daje gwarancję dla prawidłowego stosowania procedury celnej, ale przede wszystkim w toku postępowania audytowego, którego przedmiotem jest ocena wnioskodawcy pod kątem weryfikacji warunków pozwalających na ustalenie wiarygodności w zakresie wypełniania obowiązków w relacjach z organami celnymi. Od wyników przeprowadzonej oceny jest uzależnione otrzymanie przez przedsiębiorcę świadectwa AEO, czy pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej.

Kolejnym z wymienionych powyżej elementów, które winny być brane pod uwagę w procesie podejmowania rozstrzygnięcia jest miejsce składowania towarów. Skład celny jest miejscem, w którym towary są składowane pod dozorem celnym, podlegającym ocenie zgodnie z zasadami stosowanymi w procesie urzędowego sprawdzenia. Gwarantuje to wysoki stopień bezpieczeństwa oraz nieusuwalność składowanych towarów niewspółnotowych. Przepisy prawa celnego regulujące stosowanie procedury składu celnego zobowiązują ponadto korzystającego z procedury składu celnego do prowadzenia ewidencji towarowych (art. 105 WK) oraz prowadzącego skład celny – do przedkładania do urzędu kontrolnego w okresach wyznaczonych przez organ celny w treści udzielonego pozwolenia, spisów inwentaryzacyjnych towarów (art. 529 ust. 1 RWKC). Ponadto, w kontekście powyższego zagadnienia wskazać należy na istotną specyfikę stosowania procedury składu celnego, gdzie towary podczas składowania w składzie celnym pozostają dostępne dla organów celnych, w tym także dla potrzeb związanych z czynnościami kontrolnymi przez cały czas, kiedy podlegają one procedurze składu celnego. Niezależnie od przepisów dotyczących procedury składu celnego, także przepisy regulujące stosowanie procedury uproszczonej zobowiązują korzystającego z procedury do dokonania wpisu składowanych towarów w ewidencji towarowej (art. 273 ust. 1 lit. b RWKC).

Wskazane powyżej uregulowania prawne dają organom celnym szeroki zakres możliwości weryfikacji i oceny warunków stosowania procedury, zapewniając przy tym możliwość skutecznego wykonywania czynności z zakresu dozoru celnego i kontroli celnej. Dlatego też wydając rozstrzygnięcie odnośnie obowiązku składania zgłoszeń uzupełniających organ celny winien w pierwszej kolejności uwzględnić możliwość stosowania wskazanych powyżej środków prawnych.

Z obowiązku składania zgłoszeń uzupełniających, o ile nie zachodzą przesłanki negatywne, w pierwszej kolejności powinny być zwolnione osoby posiadające świadectwo AEO.

Podstawy prawne**- krajowe:**

- **unijne:** rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3 z późn. zm.) –zwany RWKC

DALSZE DZIAŁANIA

TAK	Harmonogram dalszych działań:
	Zagadnienia do dalszego wyjaśnienia:
NIE	Uzasadnienie: Przedmiotem wyjaśnień jest udzielenie informacji o obowiązującym stanie prawnym i praktyce stosowania przepisów przez organy celne