

METRYCZKA SPRAWY**Zagadnienie z zakresu:****AEO - ułatwienie wynikające z art. 14b ust 4 RWKC - wybór miejsca kontroli****Opis zagadnienia:**

Realizacja przez organy Służby Celnej ułatwienia przysługującego posiadaczom statusu AEO poprzez:
udzielanie zgody na kontrolę AEO w miejscu innym, niż urząd celny,
jasna informacja kiedy, komu i w jakim zakresie przysługuje ułatwienie.

Data zgłoszenia zagadnienia:

październik 2012 r.

Data ostatniej aktualizacji:

19 października 2012r.

Departament odpowiedzialny za zagadnienie:

Departament Polityki Celnej
Departament Kontroli Celno –
Akcyzowej i Kontroli Gier

Wydział odpowiedzialny za prowadzenie sprawy:

Wydział Ułatwień i Procedur
Uproszczonych (PC12)
Wydział Postępowania Audytowego
i Urzędowego Sprawdzenia (CA2)

Ekspert prowadzący sprawę:

Agata Grajda
Katarzyna Gruszewska
Dorota Błasiak-Barnuś

STANOWISKO W SPRAWIE**Opis stanu faktycznego:**

Przedsiębiorcy zgłosili pytanie dotyczące sposobu realizowania przez organy Służby Celnej ułatwienia przysługującego AEO polegającego na możliwości wyboru innego miejsca do kontroli niż urząd celny. Przedsiębiorca chce uzyskać informację „jakie procedury i działania podjęto aby AEO mógł wskazać inne miejsce do przeprowadzenia kontroli (np. nie port w kraju tranzytu w którym wytypowano towar do kontroli tylko miejsce docelowe –magazyn w kraju przeznaczenia wskazany przez posiadacza AEO (jak?,kogo?)”.

Możliwość realizacji ułatwienia polegającego na „wyborze miejsca kontroli” i uznania miejsca w celu jednorazowego dokonania czynności przewidzianych przepisami prawa wprowadzona została przepisami *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organ celny, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego*. Uznanie takie nie wymaga formy decyzji administracyjnej. Nie ma zatem przeszkód do wydawania przez organy Służby Celnej zgody na stosowanie przez AEO takiego ułatwienia. Kwestia ta dotyczy jednak wniosku i kontroli realizowanej przez polską Służbę Celną

Podstawy prawne**krajowe:**

rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organ celny

wytyczne PC MF: Ułatwienia dla upoważnionych przedsiębiorców (AEO) wersja 02. z dnia 16 września 2009 r.

wytyczne CA z dnia 29 kwietnia 2010 r. „W sprawie ułatwień w kontroli celnej stosowanych wobec upoważnionego przedsiębiorcy (AEO)”

unijne:

rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1 z późn. zm.); Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.

Wytyczne upoważnieni przedsiębiorcy AEO TAXUD/B2/047/2011 rev.3 z dnia 17 kwietnia 2012r.

Stanowisko:

Przepis art. 14b ust. 4 ostatni akapit ostatnie zdanie Rozporządzenia Wykonawczego stanowi, iż jeżeli upoważniony przedsiębiorca złoży stosowny wniosek i po uzgodnieniu z zainteresowanym organem celnym, kontrole te mogą być przeprowadzone w innym miejscu niż dany urząd celny. W tym samym akapicie wcześniej czytamy „Jeżeli w następstwie przeprowadzenia analizy ryzyka właściwy organ celny wybiera jednak do celów dalszych kontroli przesyłkę objętą przywózową lub wywózową deklaracją skróconą lub zgłoszeniem celnym zgłoszonym przez AEO, konieczne kontrole należy przeprowadzić w sposób priorytetowy.” Z powyższego wynika, iż ułatwienie dotyczące wyboru miejsca kontroli jest powiązane ze składanymi deklaracjami bezpieczeństwa, których dane podlegają analizie ryzyka w wyniku której zapada decyzja o kontroli. Przesyłka w wyniku analizy ryzyka przeprowadzonej na danych a PDS lub WDS uznana jest z jakiegoś powodu za przesyłką zagrażającą bezpieczeństwu i z tego powodu nie powinna się przemieszczać dalej. Przeprowadzenie kontroli jest warunkiem wyrażenia zgody na dalsze procesowanie z towarem

Z powyższego wynika, iż możliwość wyboru miejsca kontroli należy rozumieć w wymiarze lokalnym. Tj. kontrola jest przeprowadzana w najszerszym rozumieniu w miejscu znajdującym się w obszarze właściwości dyrektora izby celnej, gdzie dokonano wytypowania do kontroli.

Inne rozumienie przepisu byłoby sprzeczne z założeniami przepisu wprowadzającego to ułatwienie. Dodatkowo wymagałoby dalszego rozwinięcia w przepisach lub zawarcia porozumień z poszczególnymi państwami członkowskimi o zasadach przeprowadzania kontroli w miejscu innym niż urząd celny, dodatkowo należałoby wdrożyć odpowiednie rozwiązanie techniczne do wymiany informacji w tym zakresie. Takie rozwiązanie będzie możliwe w przypadku odprawy scentralizowanej, ale uzależnione będzie nie tyle od faktu posiadania statusu AEO ile od pozwolenia na stosowanie odprawy scentralizowanej. Chociaż niewątpliwie AEO będzie miał z uwagi na spełniane warunki kryteria łatwiejszy dostęp do tej procedury.

DALSZE DZIAŁANIA

TAK	Harmonogram dalszych działań:
	Zagadnienia do dalszego wyjaśnienia:
NIE	Uzasadnienie: WYBÓR PRZEZ AEO MIEJSCA KONTROLI INNEGO NIŻ URZĄD CELNY ZWIĄZANE JEST ŚCIŚLE Z KWESTIĄ BEZPIECZEŃSTWA I PRZYWOZOWĄ/WYWOZOWĄ DEKLARACJA SKRÓCONĄ. NIE MA MOŻLIWOŚCI WPUSZCZENIA NA OBSZAR CELNY UE LUB ZWOLNIENIA DO WYWOZU TOWARU, KTÓRY NA PODSTAWIE DANYCH BEZPIECZEŃSTWA ZOSTAŁ PRZEZ ANALIZĘ RYZYKA WYTYPOWANY DO KONTROLI. W CELU UMOŻLIWIENIA DALSZEGO PROCEDOWANIA Z TOWAREM KONIECZNE JEST PRZEPROWADZENI KONTROLI BEZPOŚREDNIO PO WYTYPOWANIU DO NIEJ PRZESYŁKI.