

**METRYCZKA SPRAWY****Zagadnienie z zakresu: Decyzje wydawane przez organy celne – wiążąca informacja taryfowa (WIT)****Opis zagadnienia/pytania:**

Opieszałość i przewlekłość postępowania w dużych ośrodkach celnych w wydawaniu decyzji, szczególnie w Warszawie. Działająca instytucja WIT nie wnosi zamierzonych rezultatów, albowiem postępowania są przewlekłe i zbyt długie, a na rynku decyduje czas – czy coś się w tej kwestii zmieni?

**Data zgłoszenia zagadnienia:****Data ostatniej aktualizacji:****Maj 2015****Departament odpowiedzialny za zagadnienie:**

Departament Ceł

**Wydział odpowiedzialny za prowadzenie sprawy:****Wydział Środków Taryfowych****Ekspert prowadzący sprawę****Piotr Sikorski****STANOWISKO W SPRAWIE**

### Opis stanu faktycznego:

Instytucja Wiążącej Informacji Taryfowej (WIT) jest jednym ze środków wprowadzonych po to, aby podmioty gospodarcze mogły:

- ⇒ uzyskać oficjalne informacje o klasyfikacji taryfowej towarów,
- ⇒ poprawić zarządzanie w związku ze spodziewanymi zyskami handlowymi oraz
- ⇒ zredukować czas odprawy celnej.

Decyzja WIT przeznaczona jest do zapewnienia prawidłowej klasyfikacji towarów i może być wydana wówczas, gdy są przewidziane operacje przywozu lub wywozu oraz przed zadeklarowaniem tych towarów do procedur celnych. Jej zasadniczym celem jest zapewnienie:

- ⇒ przejrzystości informacji celnej,
- ⇒ jednolitego zastosowania Wspólnej Taryfy Celnej Unii Europejskiej,
- ⇒ wyeliminowanie w krajach Unii Europejskiej różnic w klasyfikacji taryfowej oraz
- ⇒ zapewnienie równości i prawnego zabezpieczenia podmiotów gospodarczych na obszarze Unii Europejskiej.

A zatem posiadanie decyzji WIT nie uprawnia jej posiadacza do niczego innego, niż do pewności prawnej co do klasyfikacji jego towaru i określenia na tej podstawie, jakiej wysokości cło i ewentualne opłaty celne lub inne środki mogą zostać zastosowane.

W art. 6 ust. 3 Przepisów wykonawczych do Wspólnotowego Kodeksu Celnego (PWKC) ustawodawca wskazał, że wniosek o udzielenie wiążącej informacji taryfowej powinien zawierać m.in.:

- ⇒ szczegółowy opis towarów pozwalający na ustalenie ich tożsamości i dokonanie klasyfikacji w nomenklaturze celnej;
- ⇒ skład towarów oraz wszelkie metody badania stosowane dla jego określenia, w przypadku gdy zależy od tego dokonanie klasyfikacji;
- ⇒ wszelkie próbki, fotografie, plany, katalogi lub inne dostępne dokumenty mogące pomóc organom celnym w dokonaniu właściwej klasyfikacji towaru w nomenklaturze celnej, dołączone w formie załączników;

Zgodnie z art. 6 ust. 4 (PWKC) jeżeli przyjmując wniosek organy celne uznają, że nie zawiera on wszystkich danych niezbędnych do zajęcia stanowiska w danej sprawie, zwracają się do wnioskodawcy o dostarczenie brakujących danych. Termin trzech miesięcy przewidziany przez ustawodawcę na wydanie decyzji WIT, określony w art. 7 PWKC biegnie od chwili, z którą organ celny dysponuje wszystkimi danymi niezbędnymi do podjęcia decyzji; organ celny powiadamia na piśmie wnioskodawcę o przyjęciu wniosku, jak również o dacie, z którą termin rozpoczyna swój bieg.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 WKC decyzja dotycząca stosowania przepisów prawa celnego, w tym WIT, zostaje wydana i podana do wiadomości wnioskodawcy w jak najkrótszym terminie. W wydanych przez Komisję Europejską dla administracji celnych państw członkowskich tzw. *Wytycznych administracyjnych w sprawie Europejskiego Systemu Wiążącej Informacji Taryfowej (EBTI) i jego działania* rekomenduje się, aby państwa członkowskie wydawały WIT w ciągu 3 do 4 tygodni po otrzymaniu wszystkich wymaganych informacji.

## Podstawy prawne

- Art. 6 ust. 2 Wspólnotowego Kodeksu Celnego (Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny – (Dz.U. L 302 z 19.10.1992, str. 1) oraz
- Art. 6 ust. 4 w związku z art. 7 Przepisów wykonawczych do Wspólnotowego Kodeksu Celnego (Rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny – (Dz.U. L 253 z 11.10.1993, str. 1).
- Dział IV ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2012 poz. 749 z późn. zm.) w związku z art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz.U. z 2013 r. poz. 727 z późn. zm.).

## Stanowisko/odpowiedź na pytanie:

Przepisy unijne, które regulują tryb wydawania WIT, mówią o trzech miesiącach na wydanie decyzji WIT i to od chwili zgromadzenia wszystkich danych niezbędnych do dokonania klasyfikacji wnioskowanego towaru. Ponadto, w trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego muszą być zachowane procedury przewidziane w ustawie Ordynacja podatkowa (np. zawiadomienie o prawie do wypowiedzenia się w sprawie zgromadzonego materiału dowodowego wynikające z art. 200, przepisy o doręczeniu pism).

Niekiedy konieczne są konsultacje dwu- lub wielostronne z administracjami celnymi innych krajów członkowskich w celu wyjaśnienia rozbieżnych stanowisk w zakresie klasyfikacji tych samych towarów lub/i uzyskanie określonych informacji od samych zainteresowanych podmiotów, które mogą być niechętne, np. dzieleniem się z organem celnym informacją o składzie do 100 % przywożonego przez siebie produktu spożywczego, zasłaniając się, np. tajemnicą handlową. W efekcie, wykonanie w trakcie postępowania czynności dowodowych może spowodować przedłużanie się postępowania, a nawet niemożność wydania decyzji WIT.

Na stronie internetowej Izby Celnej w Warszawie (<http://wit.warszawa.ic.gov.pl/>) zostały zgromadzone i przekazane w przystępny sposób kompletne informacje potrzebne do prawidłowego i sprawnego złożenia wniosku o wydanie decyzji WIT.

W *Informacjach ogólnych* wyjaśniono, czym jest WIT i jakie z niej wynikają korzyści, wskazano adres do korespondencji i kontaktowy numer telefonu, pod którym można uzyskać wszelkie informacje. Ponadto, umieszczono link do strony Komisji Europejskiej, gdzie można poszerzyć swoją wiedzę na temat wiążącej informacji taryfowej.

W zakładce *Formularze*, oprócz samego formularza wniosku o WIT, umieszczono szczegółowe objaśnienia dotyczące wypełnienia przez zainteresowany podmiot wniosku o udzielenie WIT. Tutaj poprzez odesłanie do zakładki *Pomoc* jest umieszczona wskazówka, jak skrócić czas oczekiwania na decyzję WIT.

W zakładce *Dodatkowe dokumenty* wskazano, jakich pytań od organu celnego na temat towaru, którego dotyczy złożony wniosek, może spodziewać się wnioskodawca.

W zakładce *Praktyczne wskazówki* na schematycznym formularzu wniosku o WIT zaznaczono, z użyciem kolorów, które pola są we wniosku obligatoryjne, a czerwoną kursywą opisano dyrektywy rządzące każdym polem, które powinno być wypełnione przez wnioskodawcę.

W zakładce *Opłaty* jest informacja o możliwych kosztach, z jakimi ewentualnie może liczyć się wnioskodawca składając wniosek o WIT. Samo złożenie wniosku i wydanie decyzji WIT jest nieodpłatne.

W zakładkach *Podstawy prawne* oraz *Ważność decyzji WIT* wskazane zostały podstawy prawne do wydania decyzji WIT inne istotne aspekty prawne związane z WIT, w tym jakie mogą być przyczyny utraty ważności WIT oraz jakie są możliwości przedłużenia ważności WIT w sytuacji, gdy utraciła ona swoją ważność.

Zakładka *Pomoc* jest najważniejsza z punktu widzenia skrócenia czasu dzielącego momenty złożenia wniosku i wydania decyzji WIT, gdyż jest tam informacja o możliwości optymalnego przygotowania wniosku o WIT. Wnioskodawca przed formalnym złożeniem wniosku o WIT ma możliwość konsultacji z ekspertami z Izby Celnej w Warszawie w zakresie poprawnego wypełnienia wniosku o WIT; w drodze rozmowy telefonicznej bądź poprzez pocztę elektroniczną można uzyskać wskazówki, jak prawidłowo wypełnić wniosek o WIT. Oczywiście jest, że usunięcie błędów formalnych wniosku (pozostawienie obowiązkowych pól bez wypełnienia, brak wymaganych dodatkowych dokumentów, brak opłaty skarbowej z tytułu ustanowienia pełnomocnika w sprawie etc.) zajmuje niekiedy bardzo dużo czasu, a bez usunięcia tych błędów nie można rozpocząć merytorycznego postępowania w sprawie. Także po złożeniu wniosku wnioskodawca sam często nie dysponuje pełną informacją o swoim towarze (np. nie ma certyfikatu producenta o 100% składzie towaru), a jego uzyskanie bardzo przedłuża postępowanie dowodowe.

Długotrwałość wydawania decyzji WIT, nawet już po zgromadzeniu wszystkich niezbędnych do wydania decyzji informacji może być także rezultatem wypadkowej, m.in. niejednokrotnie dużego stopnia skomplikowania sprawy (skomplikowane urządzenie elektroniczne lub złożony produkt chemiczny), dużego obłożenia pracą Zespołu wydającego WIT-y w Izbie Celnej w Warszawie oraz przyjętej zasady załatwiania spraw według kolejności wpływu do organu oraz braku regulacji, która przewidywałaby szybką ścieżkę wydawania decyzji WIT.

Należy podkreślić, że „przewlekłość postępowania” nie leży wyłącznie po stronie administracji celnej, jak utrzymują niektóre podmioty, lecz często same te podmioty znacząco przyczyniają się do przedłużenia postępowania poprzez niedokładne lub nierzetelne wypełnienie wniosku bądź przez niechęć do współpracy z organem Służby Celnej (np. zasłanianie się tajemnicą handlową czy nawet zarzuty o szpiegostwo przemysłowe).

Na stronie internetowej Izby Celnej w Warszawie od początku 2013 r. działa [WIT-pomoc](#), gdzie jest umieszczona informacja, jak można uniknąć szeregu błędów formalnych i znacznie skrócić czas oczekiwania na decyzję.

**DALSZE DZIAŁANIA**

<b>TAK</b>	Harmonogram dalszych działań:
	Zagadnienia do dalszego wyjaśnienia:
<b>NIE</b>	Uzasadnienie: