

Stanowisko wspólne
Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii oraz Ministerstwa Finansów
dotyczące stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej
(Dz.U. Nr 225, poz.1635) i rozporządzenia z dnia 21 grudnia 2006r. w sprawie
dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804)
przy załatwianiu indywidualnych spraw z zakresu Prawa geodezyjnego i kartograficznego

I. Część ogólna

Z dniem 1 stycznia 2007 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz. 1804).

Na podstawie art. 1 ust. 1 powyższej ustawy, opłacie skarbowej podlega w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej:

- dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek,
- wydanie zaświadczenia na wniosek,
- wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji).

Opłacie skarbowej podlega również złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym. W postępowaniu odwoławczym nie ma wymogu składania drugiego pełnomocnictwa, jeżeli zakres pełnomocnictwa nie był ograniczony do postępowania przed organem I instancji (postępowanie prowadzone jest w tej samej sprawie).

Jednocześnie z dniem 1 stycznia 2007 r. przestały być przedmiotem opłaty skarbowej podania (żądania, wnioski, odwołania, zażalenia) i załączniki do podań. Nie podlegają zatem opłacie skarbowej, m.in.:

- żądania uprawnionych osób lub podmiotów, o których mowa w art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005, Nr 240, poz.2027, z późn. zm.), dotyczące wydania wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego oraz wnioski o udzielenie informacji,
- wnioski i załączniki do wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (§ 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 r. (Dz. U. Nr 38, poz. 455).
- wnioski i załączniki w sprawie rozgraniczenia nieruchomości,
- wnioski o oznaczenie nieruchomości numerem porządkowym.

Nie podlegają tej opłacie zgłoszenia, np.:

- zgłoszenie zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków,
- zgłoszenie przez wykonawcę prac geodezyjnych i kartograficznych do organów, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, przed przystąpieniem do ich wykonania (art. 12 tej ustawy),
- zgłoszenie właściwemu staroście wszelkich zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków, w terminie 30 dni licząc od dnia powstania zmian (art. 22 ust. 2 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne).

Nie są również przedmiotem opłaty skarbowej czynności urzędowe dokonywane z urzędu oraz zaświadczenia wydawane z urzędu.

Zgodnie z art. 40 ust. 3b ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne wykonywanie czynności związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz związanych z prowadzeniem krajowego systemu informacji o terenie, udzielanie informacji, a także wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego jest odpłatne. Wysokość opłat za te

czynności określają przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. Nr 37, poz. 333).

Stosownie do art. 3 ustawy o opłacie skarbowej nie podlega opłacie skarbowej: dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia oraz zezwolenia (pozwolenia, koncesji), jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają innym opłatom o charakterze publicznoprawnym lub są od tych opłat zwolnione.

Objęcie przedmiotowych czynności geodezyjnych i kartograficznych opłatami o charakterze publicznoprawnym wyłącza obowiązek zapłaty opłaty skarbowej.

W pozostałych przypadkach, nie objętych wyłączeniem lub zwolnieniem, obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje z chwilą dokonania zgłoszenia lub złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej, złożenia wniosku o wydanie zaświadczenia lub zezwolenia, co oznacza, iż opłata skarbową jest należnością opłacaną z góry. W konsekwencji, w przypadku dokonania zgłoszenia lub złożenia wniosku bez uiszczenia należnej opłaty skarbowej od dokumentu, który ma być wydany (decyzji, pozwolenia) ma zastosowanie przepis art. 261 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.). W świetle tego przepisu, jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat, które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie jest zobowiązany do wezwania do uiszczenia należnej opłaty, wyznaczając termin do dokonania zapłaty. Termin nie może być krótszy niż siedem dni i dłuższy niż czternaście dni. Dopiero po wniesieniu należnej opłaty skarbowej organ administracji publicznej przystępuje do merytorycznego rozpatrywania wniosku.

Jeżeli strona nie uiściła należnej opłaty skarbowej w wyznaczonym przez organ administracji publicznej terminie, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od tej opłaty zostanie zaniechana. Na postanowienie w sprawie zwrotu podania przysługuje zażalenie.

Od zasady tej są wyjątki, gdy mimo nieuiszczenia opłaty skarbowej organ jest zobowiązany załatwić wniosek (podanie). Należą do nich przypadki, w których:

- za niezwłocznym załatwieniem przemawiają względy społeczne lub wzgląd na ważny interes strony,
- wniesienie podania stanowi czynność, dla której jest ustanowiony termin zawity,
- podanie wniosła osoba zamieszkała za granicą.

W tych sytuacjach organ administracji publicznej dokonuje czynności urzędowej, wydaje zaświadczenie lub zezwolenie, a na wydanym dokumencie zamieszcza adnotację, w której określa podstawę prawną jej niepobrania (art. 261 Kpa § 4), stosownie do § 5 pkt 2 powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów.

Jednocześnie w takim przypadku organ administracji publicznej, jest zobowiązany do przekazywania organowi podatkowemu (wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta), stosownie do art. 11 ust. 1 i 3 ustawy o opłacie skarbowej, informacji o przypadkach nieuiszczenia należnej opłaty skarbowej od dokonanych przez niego czynności urzędowych, wydanych zaświadczeń i zezwoleń (pozwoleń), a także złożonych dokumentów stwierdzających udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz ich odpisów, wypisów lub kopii.

Zapłata opłaty skarbowej i jej dokumentowanie

Stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy o opłacie skarbowej zapłata tej opłaty powinna być dokonywana gotówką lub bezgotówkowo. W celu usprawnienia załatwiania spraw w organach administracji publicznej ustawodawca wprowadził przepis upoważniający radę gminy do podjęcia uchwały w sprawie poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa.

Sposób dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej określa powyższe rozporządzenie Ministra Finansów.

Zwrot opłaty skarbowej

Na podstawie art. 9 ustawy o opłacie skarbowej opłata skarbową podlega zwrotowi, jeżeli mimo zapłacenia tej opłaty, nie dokonano czynności urzędowej, albo nie wydano zaświadczenia lub zezwolenia (pozwolenia). Zwrot opłaty skarbowej następuje wyłącznie na wniosek, który powinien być złożony do właściwego organu podatkowego (wójta, burmistrza lub prezydenta miasta).

W przypadku, gdy wniosek o zwrot opłaty skarbowej zostanie błędnie złożony w organie administracji publicznej, który nie dokonał czynności urzędowej, nie wydał zaświadczenia lub zezwolenia, zamiast w organie podatkowym, powinien zostać przesłany właściwemu organowi podatkowemu wraz z dokumentami, o których mowa w § 4 powołanego wyżej rozporządzenia.

II. Czynności urzędowe i pozwolenia wydawane na podstawie przepisów Prawa geodezyjnego i kartograficznego oraz K.p.a.

L.p.	Przedmiot	Opłata skarbową	Podstawa prawna	Uwagi merytoryczne (ustawa o opłacie skarbowej zwana jest dalej „ustawą”)
Ila. Dokonane czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek				
3.	Wydanie duplikatu zezwolenia (pozwolenia)	24 zł	Część I ust. 22 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	
4.	Wydanie na wniosek uprawnionego decyzji, innej niż wymieniona w załączniku, do której mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, np. decyzja w sprawie: <ul style="list-style-type: none"> - zmiany danych objętych ewidencją gruntów i budynków, - zmiany gleboznawczej klasyfikacji gruntów, - rozgraniczenia nieruchomości 	10 zł	Część I ust. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Na podstawie Części I ust. 53 kol. 4 pkt 1 załącznika do ustawy zwolnione są od opłaty skarbowej <ul style="list-style-type: none"> - decyzje umarzające postępowanie, - decyzje wydawane w postępowaniu odwoławczym, - decyzje wydane w trybie szczególnym. <p>Nie podlegają opłacie skarbowej decyzje wydawane z urzędu.</p>
Ilb. Wydanie zezwolenia				
1.	Wydanie zezwolenia na rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukowanie w celu rozpowszechniania i rozprowadzania map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny (innego niż wymienione w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej - zezwolenie: <ol style="list-style-type: none"> 1) na wykonywanie działalności gospodarczej 2) pozostałe 	616 zł 82 zł	Część III ust. 44 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	
Ilc. Wydanie zaświadczenia na wniosek na podstawie art. 217 Kpa				
1.	Poświadczenie zgodności duplikatu, odpisu, wyciągu, wypisu lub kopii, dokonane przez organy administracji rządowej lub samorządowej, od każdej pełnej lub zaczętej strony – na wniosek	5 zł	Część II ust. 4 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Zwalnia się od opłaty skarbowej poświadczenie zgodności odpisu, kopii lub wyciągu z pełnomocnictwa niepodlegającego opłacie skarbowej lub od niej zwolnionego.
2.	Wydanie zaświadczenia, innego, niż wymienione w Części II ust. 1-20 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	17 zł	Część II ust. 21 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Zwalnia się od opłaty skarbowej na podstawie Części II ust. 21 kol. 4 załącznika do ustawy: <ul style="list-style-type: none"> - pkt 1 zaświadczenie wydawane w interesie publicznym, - pkt 7 zaświadczenie dotyczące scalania i zamiany gruntów, wspólnot gruntowych, mienia komunalnego i gminnego, służebności gruntowych, rozgraniczenia nieruchomości, sprzedaży i dzierżawy nieruchomości rolnych Skarbu Państwa, porządkowania własności gospodarstw rolnych, ochrony gruntów rolnych i leśnych, melioracji

				użytków rolnych oraz związane z realizacją przepisów o reformie rolnej i osadnictwie - pkt 9 potwierdzenie złożenia podania oraz innych dokumentów składanych w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej.
--	--	--	--	--

III. Pełnomocnictwa

L.p.	Przedmiot	Opłata skarbową	Podstawa prawna skarbowej	Uwagi merytoryczne
1.	Złożenie pełnomocnictwa lub jego odpisu, wypisu lub kopii w sprawie indywidualnej z zakresu administracji publicznej – od każdego stosunku pełnomocnictwa	17 zł	Część IV załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Zwolnione są od opłaty skarbowej pełnomocnictwa: - poświadczone notarialnie lub przez uprawniony organ, upoważniające do odbioru dokumentów, - udzielane małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu, - jeżeli mocodawcą jest podmiot określony w art. 7 pkt 1-5 ustawy.
2.	Złożenie pełnomocnictwa łącznego – dokumentu, w którym mocodawca ustanowił kilka osób, zobowiązując je do łącznego działania - albo odpisu, wypisu lub kopii takiego pełnomocnictwa	17 zł	Część IV załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Jeden stosunek pełnomocnictwa
3.	Złożenie pełnomocnictwa ustanowionego przez łącznego mocodawcę (np. małżonków) jednego pełnomocnika - albo odpisu, wypisu lub kopii takiego pełnomocnictwa	17 zł	Część IV załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Jeden stosunek pełnomocnictwa
4.	Jeżeli składany jest odpis (wypis) lub kopia pełnomocnictwa to muszą być urzędowo poświadczone (art.33 §3 Kpa). Poświadczenie zgodności duplikatu, odpisu, wyciągu, wypisu lub kopii, dokonane przez organy administracji rządowej lub samorządowej, od każdej pełnej lub zaczętej stronicy (niezależnie od opłaty skarbowej od złożenia kopii pełnomocnictwa)	5 zł	Część II ust. 4 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej	Zwalnia się od opłaty skarbowej poświadczenie zgodności odpisu, kopii lub wyciągu z pełnomocnictwa niepodlegającego opłacie skarbowej lub od niej zwolnionego

Uwaga: Wyłączenie na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej nie ma zastosowania do złożenia pełnomocnictwa. Od pełnomocnictwa (prokury) istnieje solidarny obowiązek zapłaty opłaty skarbowej, co oznacza, że każdy z zobowiązanych (mocodawca i pełnomocnik, przedsiębiorca i prokurent) jest w całości odpowiedzialny za zapłatę opłaty skarbowej. Zapłata przez jednego z nich skutkuje wygaśnięciem zobowiązania z tytułu opłaty skarbowej.

Powyższe stanowisko nie stanowi interpretacji Ministra Finansów w rozumieniu art. 14 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 ze zm.), a jedynie opinię Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii oraz Ministerstwa Finansów w przedmiotowej sprawie i ma charakter kierunkowy.

Warszawa, 2007.03.20

PL – 063/JB/07/379