

## Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych I kw/2012

### Biuletyn kwartalny

1. Państwowy dług publiczny (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec I kwartału 2012 r. wyniósł 824,314,4 mln zł. W I kwartale 2012 r. wzrósł on o 8.987,1 mln zł, tj. o 1,1%. Natomiast w całym 2011 roku zwiększył się o 67.428,5 mln zł, tj. o 9,0%.\*

2. Największy wpływ na zmianę PDP miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa (o 10.668,4 mln zł; tj. o 1,4% w I kwartale 2012 r. oraz o 56.294,2 mln zł, tj. o 8,1% w 2011 r.).

3. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją wyniosło na koniec I kwartału 2012 r. 869,022,9 mln zł. Oznacza to wzrost w I kwartale 2012 r. o 7.785,4 mln zł (0,9%).

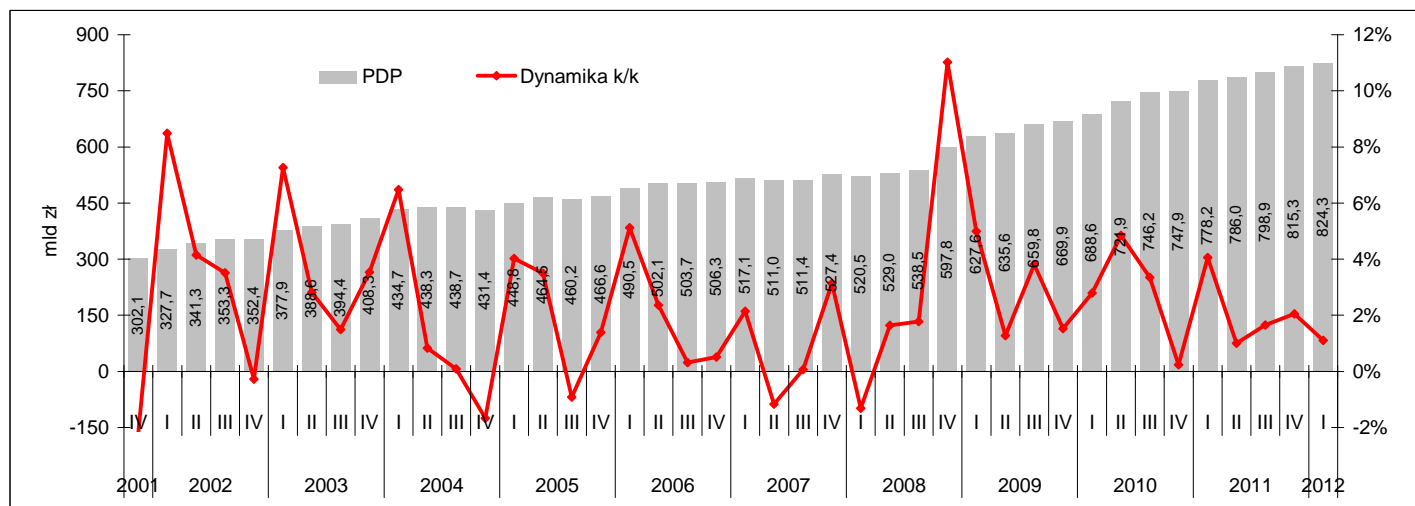
4. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł 867,413,0 mln zł. W I kwartale 2012 r. wzrósł on o 8.445,2 mln zł, tj. o 1,0%. Natomiast w całym 2011 roku zwiększył się o 82.151,5 mln zł, tj. o 10,6%.

5. Podobnie jak w przypadku PDP znaczący wpływ na wzrost długu EDP miał przyrost zadłużenia Skarbu Państwa. W 2011 r. znaczny wzrost zadłużenia odnotowano w przypadku Krajowego Funduszu Drogowego - wzrost o 11.614,6 mln zł tj. o 46,8%. W pierwszym kwartale 2012 r. nastąpił spadek zadłużenia KFD o 623,9 mln zł tj. o 1,7%.

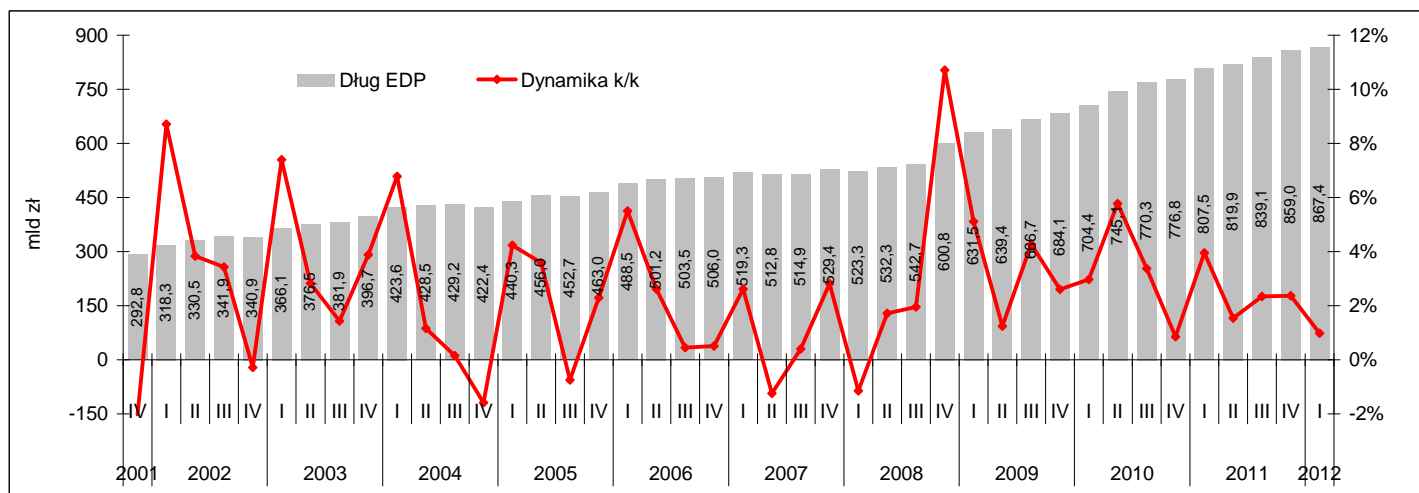
6. Różnice pomiędzy państwowym długiem publicznym oraz zadłużeniem sektora instytucji rządowych i samorządowych zostały zaprezentowane w tablicy 1.

\* Dane za pierwszy kwartał 2012 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

Państwowy dług publiczny



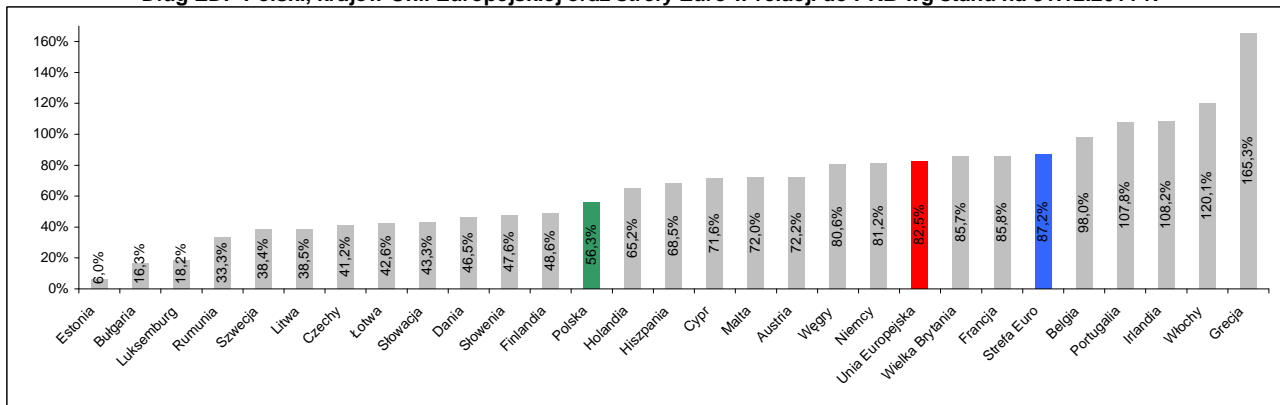
Dług EDP



### Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)

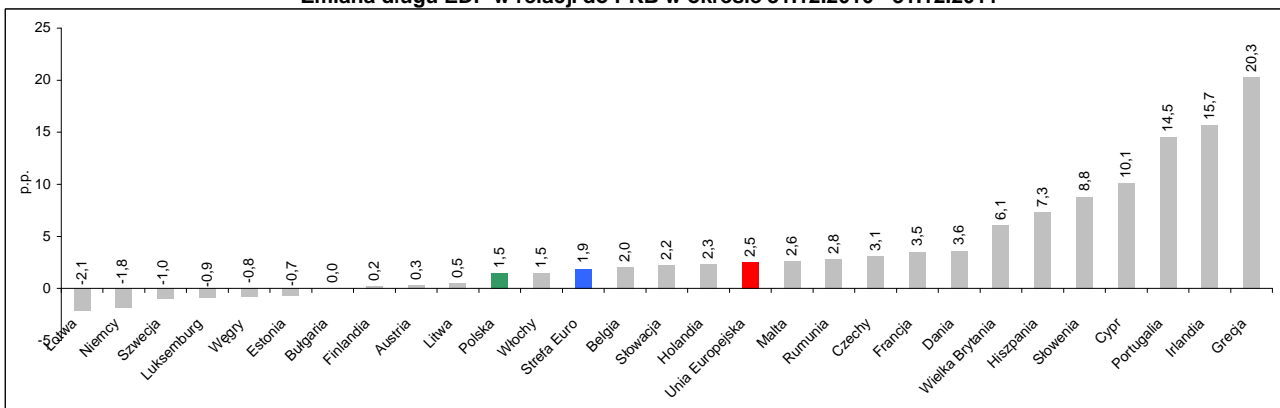


### Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB wg stanu na 31.12.2011 r.



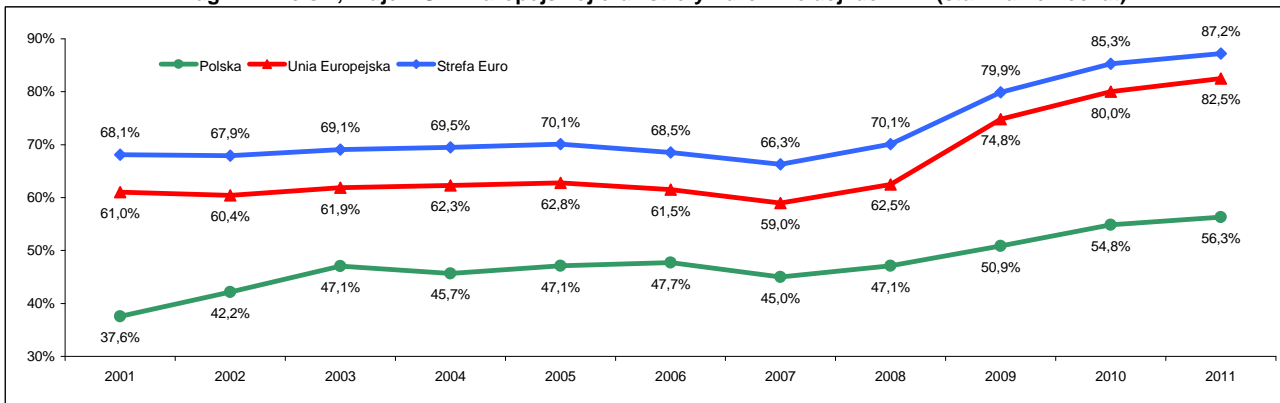
Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

### Zmiana długu EDP w relacji do PKB w okresie 31.12.2010 - 31.12.2011



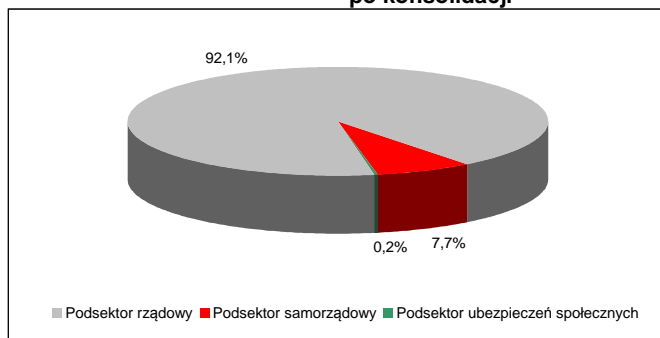
Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

### Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



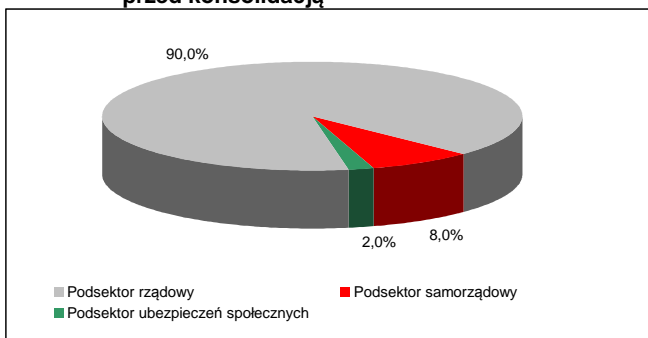
Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

### Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



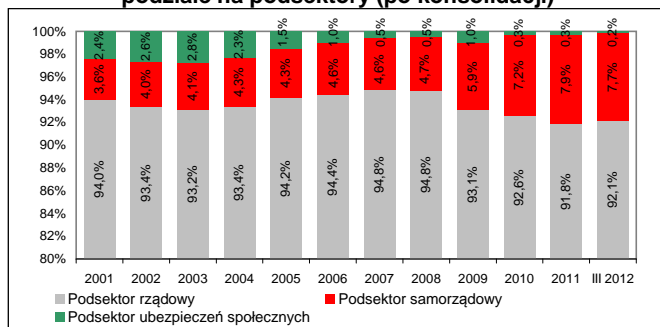
92,1% państwowego długu publicznego przypada na podsektor centralny, z tego na Skarb Państwa przypada 92,0%. Z 7,7% przypadających na podsektor samorządowy, 7,3% stanowi zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

### przed konsolidacją



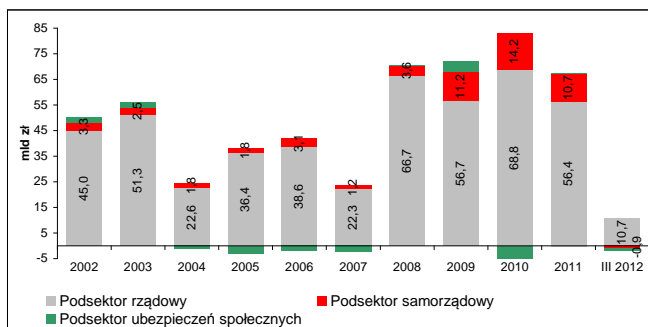
90,0% zadłużenia SFP przed konsolidacją przypada na podsektor centralny, z tego na SP przypada 89,9%. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS przez SP (15,9 mld zł na koniec I kwartału 2012 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w zadłużeniu SFP przed konsolidacją.

### Zmiana struktury państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



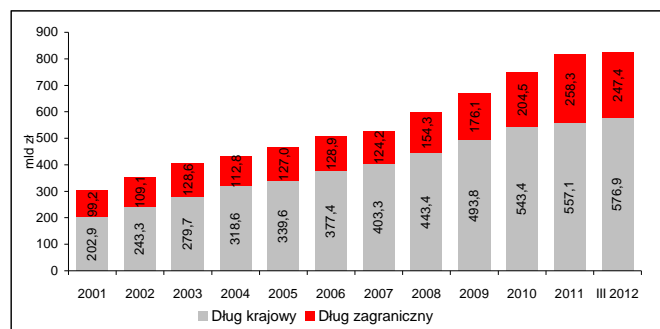
W okresie od końca 2001 r. do końca I kwartału 2012 r. zaznacza się tendencja spadkowa udziału zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych w państwowym długu publicznym. Jednocześnie rósł udział podsektora samorządowego. Tendencja ta nasiliła się w trzech ostatnich latach, kiedy to udział zadłużenia podsektora samorządowego wzrósł o 3,2 p.p., z 4,7% do 7,9%.

### Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji

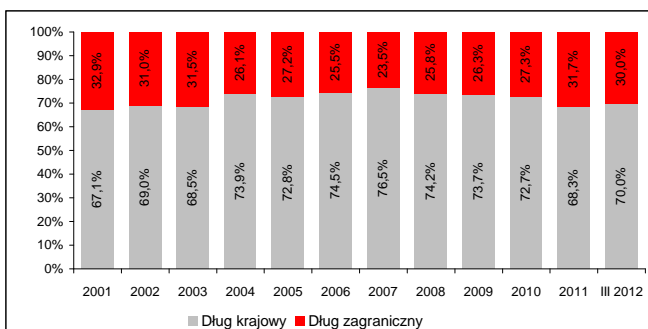


Wzrost państwowego długu publicznego w I kwartale 2012 r. był wynikiem:  
- wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 10,7 mld zł, tj. o 1,4%,  
- spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1,1 mld zł, tj. o 1,6%,  
- spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społ. o 0,9 mld zł, tj. o 39,3%.

### Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

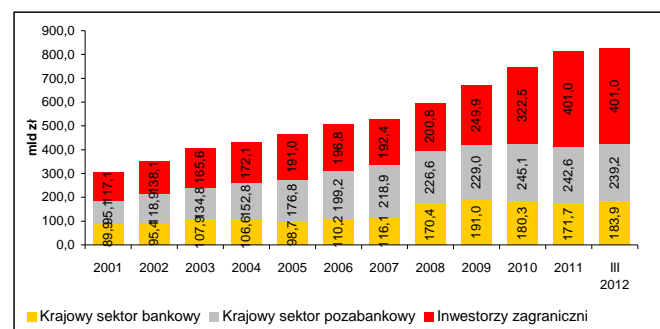


Na koniec I kwartału 2012 r. dług krajowy SFP wg kryterium miejsca emisji wyniósł 576,9 mld zł, co oznacza wzrost w porównaniu z końcem 2011 r. o 19,6 mld zł, tj. o 3,5%. W tym samym okresie dług zagraniczny spadł o 10,8 mld zł, tj. 4,2%, do poziomu 247,4 mld zł, przede wszystkim z powodu umocnienia złotego.



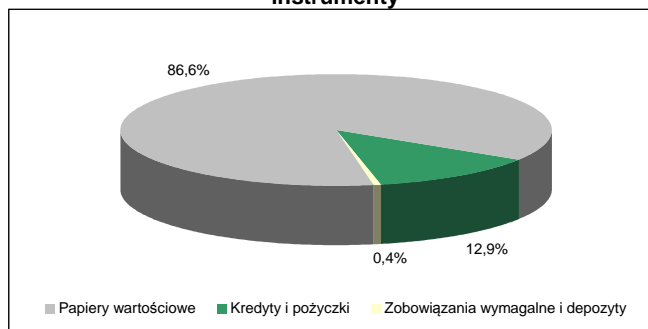
Udział długu zagranicznego na koniec I kwartału 2012 r. wyniósł 30,0% (spadek z 31,7% na koniec grudnia 2011 r.).

### Struktura podmiotowa państwowego długu publicznego



Zadłużenie sektora finansów publicznych wobec nierezydentów wyniosło na koniec I kwartału 2012 r. 401,0 mld zł, co stanowiło 48,7% całości zadłużenia. Na koniec 2011 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych wynosił 49,2% całości długu.

### Struktura państwowego długu publicznego w podziale na instrumenty



Przeważającą część (86,6%) zadłużenia sektora finansów publicznych stanowią papiery wartościowe. Ich udział w państwowym długu publicznym w porównaniu z końcem 2011 r. wzrósł o 0,6 p.p.

**Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2006	XII 2007	XII 2008	XII 2009	XII 2010	XII 2011	III 2012
<b>Państwowy dług publiczny</b>	<b>506 263,5</b>	<b>527 441,8</b>	<b>597 764,4</b>	<b>669 876,4</b>	<b>747 898,8</b>	<b>815 327,3</b>	<b>824 314,4</b>
<i>1) Dostosowania zakresu sektora</i>	<i>4 435,4</i>	<i>6 438,7</i>	<i>8 106,0</i>	<i>18 563,6</i>	<i>32 762,6</i>	<i>47 124,5</i>	<i>46 738,9</i>
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	3 722,1	4 857,4	5 923,1	15 703,2	24 798,1	36 412,7	35 779,8
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	0,0	0,0	0,0	-1 276,2	-232,9	-364,5	-343,2
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	886,8	1 771,7	2 396,0	4 292,8	8 197,4	11 076,3	11 302,3
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-173,5	-190,3	-213,1	-156,2	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	<i>-4 662,7</i>	<i>-4 510,7</i>	<i>-5 041,2</i>	<i>-4 366,7</i>	<i>-3 845,2</i>	<i>-3 484,0</i>	<i>-3 640,4</i>
zobowiązania wymagalne	-4 709,7	-4 570,3	-5 069,9	-4 688,6	-3 860,1	-3 493,8	-3 649,6
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	47,1	59,6	28,7	21,8	14,9	9,8	9,2
płatności początkowe swap	0,0	0,0	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0
<b>Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych</b>	<b>506 036,3</b>	<b>529 369,8</b>	<b>600 829,2</b>	<b>684 073,3</b>	<b>776 816,3</b>	<b>858 967,8</b>	<b>867 413,0</b>

\* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.  
 \*\* Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

**Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2010	struktura		struktura		III 2012	zmiana		zmiana	
		XII 2010	XII 2011	XII 2011	III 2012		III 2012 - XII 2011	XII 2011 - XII 2010	III 2012 - XII 2011	XII 2011 - XII 2010
							w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>778 682,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>861 237,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>869 022,9</b>	<b>100,0%</b>	<b>7 785,4</b>	<b>0,9%</b>	<b>82 555,2</b>	<b>10,6%</b>
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>705 902,0</b>	<b>90,7%</b>	<b>772 632,9</b>	<b>89,7%</b>	<b>782 491,3</b>	<b>90,0%</b>	<b>9 858,4</b>	<b>1,3%</b>	<b>66 730,9</b>	<b>9,5%</b>
1.1. Skarb Państwa	701 850,6	90,1%	771 127,5	89,5%	780 857,2	89,9%	9 729,7	1,3%	69 277,0	9,9%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,1	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	290,8	0,0%	350,6	0,0%	377,1	0,0%	26,5	7,6%	59,8	20,6%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	977,3	0,1%	1 116,9	0,1%	1 202,8	0,1%	85,9	7,7%	139,5	14,3%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	45,3	0,0%	23,4	0,0%	20,9	0,0%	-2,5	-10,6%	-21,9	-48,3%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	10,3	0,0%	9,4	0,0%	13,0	0,0%	3,6	38,9%	-0,9	-9,1%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	2 727,8	0,4%	5,1	0,0%	20,2	0,0%	15,0	292,1%	-2 722,6	-99,8%
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>59 883,3</b>	<b>7,7%</b>	<b>70 447,9</b>	<b>8,2%</b>	<b>69 270,0</b>	<b>8,0%</b>	<b>-1 177,9</b>	<b>-1,7%</b>	<b>10 564,6</b>	<b>17,6%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	55 479,4	7,1%	66 105,6	7,7%	64 801,9	7,5%	-1 303,8	-2,0%	10 626,2	19,2%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	-	0,0%	-	-	-	-	-	-
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4 202,2	0,5%	4 119,2	0,5%	4 268,8	0,5%	149,6	3,6%	-83,0	-2,0%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	91,2	0,0%	109,7	0,0%	90,6	0,0%	-19,1	-17,4%	18,4	20,2%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	110,4	0,0%	113,4	0,0%	108,8	0,0%	-4,6	-4,1%	3,0	2,7%
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>12 896,9</b>	<b>1,7%</b>	<b>18 156,6</b>	<b>2,1%</b>	<b>17 261,5</b>	<b>2,0%</b>	<b>-895,1</b>	<b>-4,9%</b>	<b>5 259,7</b>	<b>40,8%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-72,5%	0,0	-94,4%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12 896,9	1,7%	18 156,6	2,1%	17 261,5	2,0%	-895,1	-4,9%	5 259,7	40,8%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

**Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2010	struktura		struktura		III 2012	zmiana		zmiana	
		XII 2010	XII 2011	XII 2011	III 2012		III 2012 - XII 2011	XII 2011 - XII 2010	III 2012 - XII 2011	XII 2011 - XII 2010
							w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>747 898,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>815 327,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>824 314,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>8 987,1</b>	<b>1,1%</b>	<b>67 428,5</b>	<b>9,0%</b>
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>692 360,5</b>	<b>92,6%</b>	<b>748 799,6</b>	<b>91,8%</b>	<b>759 548,4</b>	<b>92,1%</b>	<b>10 748,9</b>	<b>1,4%</b>	<b>56 439,1</b>	<b>8,2%</b>
1.1. Skarb Państwa	691 210,1	92,4%	747 504,3	91,7%	758 172,6	92,0%	10 668,4	1,4%	56 294,2	8,1%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,1	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	274,0	0,0%	331,9	0,0%	343,9	0,0%	12,1	3,6%	57,8	21,1%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	831,9	0,1%	945,3	0,1%	1 011,3	0,1%	66,0	7,0%	113,5	13,6%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	32,8	0,0%	7,8	0,0%	6,4	0,0%	-1,4	-18,5%	-25,0	-76,2%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	6,9	0,0%	6,0	0,0%	9,7	0,0%	3,8	63,0%	-0,9	-13,7%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	4,7	0,0%	4,3	0,0%	4,4	0,0%	0,1	2,0%	-0,4	-8,8%
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>53 519,0</b>	<b>7,2%</b>	<b>64 248,7</b>	<b>7,9%</b>	<b>63 382,0</b>	<b>7,7%</b>	<b>-866,6</b>	<b>-1,3%</b>	<b>10 729,6</b>	<b>20,0%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	50 568,4	6,8%	61 183,5	7,5%	60 197,2	7,3%	-986,2	-1,6%	10 615,0	21,0%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	-	0,0%	-	-	-	-	-	-
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	2 869,5	0,4%	2 993,9	0,4%	3 129,8	0,4%	135,9	4,5%	124,4	4,3%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	61,6	0,0%	63,2	0,0%	47,9	0,0%	-15,3	-24,2%	1,5	2,5%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	19,5	0,0%	8,2	0,0%	7,2	0,0%	-1,0	-12,4%	-11,4	-58,1%
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>2 019,3</b>	<b>0,3%</b>	<b>2 279,1</b>	<b>0,3%</b>	<b>1 384,0</b>	<b>0,2%</b>	<b>-895,1</b>	<b>-39,3%</b>	<b>259,8</b>	<b>12,9%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-72,5%	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2 019,3	0,3%	2 279,1	0,3%	1 384,0	0,2%	-895,1	-39,3%	259,7	12,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-