

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych *

IV kw/2010

1. Państwowy Dług Publiczny (PDP) na koniec 2010 r. wyniósł 748.485,6 mln zł. Wyrażony w relacji do Produktu Krajowego Brutto** wyniósł 53,0% (tablica 3).

2. Na kwotę zadłużenia sektora finansów publicznych (SFP), po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora (tj. po konsolidacji), złożyło się (tablica 5):

- zadłużenie sektora rządowego 693.808,0 mln zł (92,7% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 53.531,4 mln zł (7,2% długu ogółem).
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 1.146,2 mln zł (0,2% długu ogółem).

3. Wzrost skonsolidowanego długu SFP w 2010 r. był wynikiem:

- wzrostu zadłużenia sektora rządowego o 70.216,0 mln zł, tj. o 11,3%,
- wzrostu zadłużenia sektora samorządowego 14.206,8 mln zł, tj. o 36,1%,
- spadku zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych o 5.813,6 mln zł, tj. o 83,5%.

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa (o 70.266,8 mln zł; tj. 11,3%).

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miał wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków (o 14.219,7 mln zł; tj. 39,1%).

Zmiana zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych wynika ze spadku zadłużenia funduszy zarządzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (o 5.813 mln zł; tj. 83,5%).

4. Na koniec roku 2010 :

1) dług krajowy SFP po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 543.975,3 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 73,7% na koniec grudnia 2009 r. do 72,7%) (Tablica 1),
- wg kryterium rezydenta 425.972,1 mln zł (tj. 56,9% długu ogółem – spadek z 62,7% na koniec IV kwartału 2009 r.) (Tablica 2).

2) dług zagraniczny podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 204.510,3 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 26,3% w IV kwartale 2009 r. do 27,3%),
- wg kryterium rezydenta 322.513,4 mln zł (tj. 43,1% długu ogółem - wzrost z 37,3% na koniec grudnia 2009r.).

5. Zadłużenie SFP przed konsolidacją na koniec 2010 roku wyniosło 777.798,2 mln zł (Tablica 4), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 705.902,7 mln zł (90,8% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 59.871,7 mln zł (7,7% długu ogółem),
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 12.023,8 mln zł (1,5% długu ogółem).

* Dane za czwarty kwartał 2010 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

** wg danych opublikowanych w dniu 2 III 2011 r. przez Główny Urząd Statystyczny, PKB w 2010 r. wyniósł 1.412.784,2 mln zł.

Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji -wg nominalu, mln zł

Wyszczególnienie	XII 2009	struktura XII 2009	IX 2010	XII 2010	struktura XII 2010	Zmiana XII 2010 - IX 2010		Zmiana XII 2010 - XII 2009	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	669.876,4	100,0%	746.164,3	748.485,6	100,0%	2.321,2	0,3%	78.609,1	11,7%
Dług krajowy	493.817,5	73,7%	544.007,4	543.975,3	72,7%	-32,1	0,0%	50.157,8	10,2%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	457.651,8	68,3%	506.207,4	501.287,7	67,0%	-4.919,7	-1,0%	43.636,0	9,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	31.340,0	4,7%	34.430,1	39.706,6	5,3%	5.276,5	15,3%	8.366,5	26,7%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	4.825,7	0,7%	3.369,9	2.981,0	0,4%	-388,9	-11,5%	-1.844,7	-38,2%
Dług zagraniczny	176.059,0	26,3%	202.156,9	204.510,3	27,3%	2.353,4	1,2%	28.451,4	16,2%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	135.223,2	20,2%	158.668,1	157.190,1	21,0%	-1.478,0	-0,9%	21.966,9	16,2%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	40.824,3	6,1%	43.480,7	47.312,4	6,3%	3.831,7	8,8%	6.488,1	15,9%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	11,5	0,0%	8,1	7,8	0,0%	-0,3	-3,4%	-3,7	-31,8%

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta -wg nominalu, mln zł

Wyszczególnienie	XII 2009	struktura XII 2009	IX 2010	XII 2010	struktura XII 2010	Zmiana XII 2010 - IX 2010		Zmiana XII 2010 - XII 2009	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	669.876,4	100,0%	746.164,3	748.485,6	100,0%	2.321,2	0,3%	78.609,1	11,7%
Dług krajowy	420.018,7	62,7%	428.073,8	425.972,1	56,9%	-2.101,7	-0,5%	5.953,4	1,4%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	383.853,0	57,3%	390.295,8	383.285,5	51,2%	-7.010,3	-1,8%	-567,5	-0,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	31.340,0	4,7%	34.430,1	39.706,6	5,3%	5.276,5	15,3%	8.366,5	26,7%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	4.825,7	0,7%	3.347,9	2.980,0	0,4%	-367,8	-11,0%	-1.845,6	-38,2%
Dług zagraniczny	249.857,7	37,3%	318.090,5	322.513,4	43,1%	4.422,9	1,4%	72.655,7	29,1%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	209.021,9	31,2%	274.579,7	275.192,3	36,8%	612,6	0,2%	66.170,4	31,7%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	40.824,3	6,1%	43.480,7	47.312,4	6,3%	3.831,7	8,8%	6.488,1	15,9%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	11,5	0,0%	30,1	8,8	0,0%	-21,3	-70,9%	-2,7	-23,7%

Tablica 3. Informacja o zadłużeniu w relacji do PKB

	2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)**
Dług Skarbu Państwa	283.938,2	36,4%	327.904,4	40,6%	378.943,8	44,9%	402.860,3	43,6%	440.167,3	44,8%	478.526,4	45,1%	501.531,0	42,6%	569.945,9	44,7%	631.506,5	47,0%	701.850,6	49,7%
Państwowy dług publiczny	302.090,5	38,8%	352.362,4	43,6%	408.271,4	48,4%	431.433,9	46,7%	466.591,0	47,5%	506.263,5	47,8%	527.441,8	44,8%	597.764,4	46,9%	669.876,4	49,9%	748.485,6	53,0%
Dług sektora General Government*	292.817,5	37,6%	340.895,6	42,2%	396.730,7	47,1%	422.385,1	45,7%	463.018,3	47,1%	506.036,3	47,7%	529.369,8	45,0%	600.829,2	47,1%	684.073,3	50,9%	778.212,2	55,1%
PKB**	779.564,0		808.578,0		843.156,2		924.537,6		983.302,3		1.060.031,4		1.176.736,7		1.275.432,3		1.343.656,5		1.412.784,2	

* General Government (GG) - sektor instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z ESA'95

** PKB za rok 2010 wg wstępnych danych Głównego Urzędu Statystycznego, obwieszczenie Prezesa GUS odnośnie wartości rocznego PKB za rok 2010 zostanie opublikowane w terminie do 15 maja 2011 r

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych - przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2009	struktura XII 2009	IX 2010	XII 2010	struktura XII 2010	zmiana XII 2010 - IX 2010		zmiana XII 2010 - XII 2009	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	693 609,1	100,0%	767 531,8	777 798,3	100,0%	10 266,5	1,3%	84 189,2	12,1%
1. Zadłużenie sektora rządowego	635 867,3	91,7%	708 744,5	705 902,9	90,8%	-2 841,6	-0,4%	70 035,6	11,0%
1.1. Skarb Państwa	631 506,5	91,0%	704 665,4	701 850,6	90,2%	-2 814,9	-0,4%	70 344,1	11,1%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	462 733,6	66,7%	510 060,4	507 011,5	65,2%	-3 048,8	-0,6%	44 278,0	9,6%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	168 772,9	24,3%	194 605,1	194 839,0	25,1%	233,9	0,1%	26 066,1	15,4%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	16 820,6	2,4%	12 437,3	16 076,1	2,1%	3 638,8	29,3%	-744,5	-4,4%
1.2. ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	12 459,8	1,8%	8 358,2	12 023,8	1,5%	3 665,5	43,9%	-436,0	-3,5%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	254,8	0,0%	309,5	290,8	0,0%	-18,6	-6,0%	36,0	14,1%
1.4. Jednostki badawczo-rozwojowe*	432,0	0,1%	-	-	-	-	-	-432,0	-100,0%
1.5. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	902,8	0,1%	979,2	977,9	0,1%	-1,3	-0,1%	75,2	8,3%
1.6. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	26,7	0,0%	48,2	45,5	0,0%	-2,7	-5,6%	18,8	70,6%
1.7. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	10,7	0,0%	16,3	10,3	0,0%	-6,0	-36,9%	-0,4	-3,9%
1.8. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	2 733,8	0,4%	2 725,9	2 727,8	0,4%	1,9	0,1%	-6,0	-0,2%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	45 282,1	6,5%	50 429,1	59 871,7	7,7%	9 442,6	18,7%	14 589,6	32,2%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	40 726,6	5,9%	45 722,3	55 488,4	7,1%	9 766,0	21,4%	14 761,8	36,2%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	82,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	-82,0	-100,0%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4 426,1	0,6%	4 551,1	4 182,5	0,5%	-368,6	-8,1%	-243,7	-5,5%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	37,2	0,0%	69,5	90,4	0,0%	20,9	30,1%	53,2	142,8%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	10,1	0,0%	86,2	110,4	0,0%	24,3	28,2%	100,3	990,7%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	12 459,8	1,8%	8 358,2	12 023,8	1,5%	3 665,5	43,9%	-436,0	-3,5%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	594,9%	0,0	495,8%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12 459,8	1,8%	8 358,2	12 023,7	1,5%	3 665,5	43,9%	-436,0	-3,5%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

*Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 września 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. j.b-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych - po konsolidacji (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2009	struktura XII 2009	IX 2010	XII 2010	struktura XII 2010	zmiana XII 2010 - IX 2010		zmiana XII 2010 - XII 2009	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	669.876,4	100,0%	746.164,3	748.485,6	100,0%	2.321,2	0,3%	78.609,1	11,7%
1. Zadłużenie sektora rządowego	623.592,0	93,1%	698.597,6	693.808,0	92,7%	-4.789,7	-0,7%	70.216,0	11,3%
1.1. Skarb Państwa	622.389,8	92,9%	697.474,1	692.656,5	92,5%	-4.817,6	-0,7%	70.266,8	11,3%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	239,1	0,0%	298,0	274,1	0,0%	-23,9	-8,0%	34,9	14,6%
1.4. Jednostki badawczo-rozwojowe*	233,6	0,0%	-	-	-	-	-	-233,6	-100,0%
1.5. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	700,2	0,1%	780,0	832,9	0,1%	52,9	6,8%	132,7	18,9%
1.6. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	14,7	0,0%	36,5	32,8	0,0%	-3,7	-10,2%	18,1	123,3%
1.7. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	6,5	0,0%	5,6	6,9	0,0%	1,3	23,7%	0,4	7,0%
1.8. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	8,1	0,0%	3,4	4,7	0,0%	1,4	39,8%	-3,3	-41,1%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	39.324,7	5,9%	44.708,5	53.531,4	7,2%	8.823,0	19,7%	14.206,8	36,1%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	36.371,3	5,4%	41.590,7	50.590,9	6,8%	9.000,2	21,6%	14.219,7	39,1%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-100,0%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	2.916,5	0,4%	3.059,1	2.859,4	0,4%	-199,7	-6,5%	-57,1	-2,0%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	27,1	0,0%	44,7	61,6	0,0%	16,9	37,8%	34,4	127,0%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	9,7	0,0%	13,9	19,5	0,0%	5,6	40,2%	9,8	101,1%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	6.959,8	1,0%	2.858,2	1.146,2	0,2%	-1.712,0	-59,9%	-5.813,6	-83,5%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-100,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	6.959,8	1,0%	2.858,2	1.146,2	0,2%	-1.712,0	-59,9%	-5.813,6	-83,5%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

*Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 września 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego
w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału tel.: (022) 694 52 70
Damian Brzuszek, starszy specjalista tel.: (022) 694 53 95
Beniamin Kocoń, referendarz tel.: (022) 694-39-57

Akceptacja:

Piotr Marczak, Dyrektor Departamentu
Bogdan Klimaszewski, Zastępca Dyrektora Departamentu

tel. (022) 694-50-00
tel. (022) 694-50-00

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl