

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych *

III kw/2008

1. Na koniec września 2008 r. zadłużenie sektora finansów publicznych (SFP), po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora (tj. po konsolidacji), wyniosło 538.414,6 mln zł (Tablica 4), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 513.729,4 mln zł (95,4% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 23.546,7 mln zł (4,4% długu ogółem).
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 1.138,5 mln zł (0,2% długu ogółem).

2. Na koniec III kwartału 2008 r.:

1) dług krajowy SFP po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 414.994,0 mln zł (jego udział w długu wzrósł z 76,9% na koniec czerwca 2008 r. do 77,1%) (Tablica 1),
- wg kryterium rezydenta 358.012,0 mln zł (tj. 66,5% długu ogółem – wzrost z 65,9% na koniec II kwartału 2008 r.) (Tablica 2).

2) dług zagraniczny SFP wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 123.420,7 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 23,1% w II kwartale 2008 r. do 22,9%),
- wg kryterium rezydenta 180.402,6 mln zł (tj. 33,5% długu ogółem – spadek z 34,1% na koniec czerwca 2008 r.).

3. W okresie czerwiec 2008 r. – wrzesień 2008 r. zadłużenie SFP po konsolidacji wzrosło o 9.373,3 mln zł, tj. o 1,8%, w tym:

- zadłużenie sektora rządowego wzrosło o 9.068,8 mln zł; tj. o 1,8%,
- zadłużenie sektora samorządowego wzrosło o 543,7 mln zł; tj. o 2,4%,
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych spadło o 239,1 mln zł; tj. o 17,4%.

Na zmianę zadłużenia sektora rządowego dominujący wpływ miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa (o 9.040,9 mln zł; tj. 1,8%), wzrost długu pozostałych państwowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw (o 108,3 mln zł; tj. 1136,6%), wzrost długu państwowych szkół wyższych (o 38,3 mln zł; tj. 17,1%) oraz spadek długu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 132,6 mln zł; tj. 17,0%).

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miał wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków (o 573,4 mln zł; tj. 2,9%), spadek zadłużenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 13,7 mln zł; tj. 0,4%) oraz spadek zadłużenia samorządowych instytucji kultury (o 10,3 mln zł; tj. 29,2%).

W przypadku zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych, zmiany odnotowano wyłącznie w przypadku Funduszu Ubezpieczeń Społecznych - spadek zadłużenia o 239,1 mln zł; tj. 17,4%.

4. Zadłużenie SFP przed konsolidacją na koniec III kwartału 2008 r. wyniosło 549.514,0 mln zł (Tablica 3), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 519.137,1 mln zł (94,5% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 29.238,3 mln zł (5,3% długu ogółem).
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 1.138,5 mln zł (0,2% długu ogółem).

* Dane za trzeci kwartał 2008 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2007	struktura XII 2007	VI 2008	IX 2008	struktura IX 2008	Zmiana IX 2008 - VI 2008		Zmiana IX 2008 - XII 2007	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	527.441,8	100,0%	529.041,3	538.414,6	100,0%	9.373,3	1,8%	10.972,8	2,1%
Dług krajowy	403.299,2	76,5%	407.017,1	414.994,0	77,1%	7.976,9	2,0%	11.694,8	2,9%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	381.787,3	72,4%	387.517,7	395.395,1	73,4%	7.877,4	2,0%	13.607,8	3,6%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	16.713,6	3,2%	15.944,6	16.339,1	3,0%	394,5	2,5%	-374,5	-2,2%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4.798,3	0,9%	3.554,8	3.259,8	0,6%	-294,9	-8,3%	-1.538,5	-32,1%
Dług zagraniczny	124.142,6	23,5%	122.024,3	123.420,7	22,9%	1.396,4	1,1%	-722,0	-0,6%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	92.253,9	17,5%	93.705,8	96.958,0	18,0%	3.252,3	3,5%	4.704,1	5,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	31.878,8	6,0%	28.308,0	26.451,4	4,9%	-1.856,6	-6,6%	-5.427,5	-17,0%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	9,9	0,0%	10,5	11,2	0,0%	0,7	6,7%	1,4	13,9%

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2007	struktura XII 2007	VI 2008	IX 2008	struktura IX 2008	Zmiana IX 2008 - VI 2008		Zmiana IX 2008 - XII 2007	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	527.441,8	100,0%	529.041,3	538.414,6	100,0%	9.373,3	1,8%	10.972,8	2,1%
Dług krajowy	335.028,2	63,5%	348.554,7	358.012,0	66,5%	9.457,3	2,7%	22.983,8	6,9%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	313.534,0	59,4%	329.073,5	338.433,8	62,9%	9.360,4	2,8%	24.899,8	7,9%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	16.713,6	3,2%	15.944,6	16.339,1	3,0%	394,5	2,5%	-374,5	-2,2%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4.780,7	0,9%	3.536,6	3.239,1	0,6%	-297,5	-8,4%	-1.541,6	-32,2%
Dług zagraniczny	192.413,6	36,5%	180.486,7	180.402,6	33,5%	-84,0	0,0%	-12.010,9	-6,2%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	160.507,2	30,4%	152.150,0	153.919,3	28,6%	1.769,3	1,2%	-6.587,9	-4,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	31.878,8	6,0%	28.308,0	26.451,4	4,9%	-1.856,6	-6,6%	-5.427,5	-17,0%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	27,5	0,0%	28,7	31,9	0,0%	3,3	11,4%	4,4	16,1%

Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych - przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2007	struktura XII 2007	VI 2008	IX 2008	struktura IX 2008	zmiana		zmiana	
						IX 2008 - VI 2008		IX 2008 - XII 2007	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	537.432,3	100,0%	539.985,5	549.514,0	100,0%	9.528,5	1,8%	12.081,7	2,2%
1. Zadłużenie sektora rządowego	503.599,6	93,7%	509.675,9	519.137,1	94,5%	9.461,2	1,9%	15.537,5	3,1%
1.1. Skarb Państwa	501.531,0	93,3%	507.288,6	516.518,3	94,0%	9.229,7	1,8%	14.987,3	3,0%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,7	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	-0,7	-99,9%
1.4. Państwowe szkoły wyższe	279,4	0,1%	246,4	285,6	0,1%	39,2	15,9%	6,3	2,2%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	314,4	0,1%	332,0	371,5	0,1%	39,5	11,9%	57,2	18,2%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.048,6	0,2%	1.095,9	921,4	0,2%	-174,5	-15,9%	-127,2	-12,1%
1.7. Państwowe instytucje kultury	60,4	0,0%	47,5	44,4	0,0%	-3,1	-6,5%	-16,0	-26,4%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	8,9	0,0%	19,7	15,5	0,0%	-4,1	-20,9%	6,7	75,3%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	356,4	0,1%	645,8	980,3	0,2%	334,4	51,8%	623,9	175,1%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	31.087,8	5,8%	28.931,9	29.238,3	5,3%	306,4	1,1%	-1.849,4	-5,9%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	25.988,6	4,8%	23.765,0	24.156,9	4,4%	391,9	1,6%	-1.831,7	-7,0%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	147,2	0,0%	120,4	112,4	0,0%	-8,0	-6,6%	-34,8	-23,6%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4.871,8	0,9%	4.976,2	4.916,2	0,9%	-60,0	-1,2%	44,4	0,9%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	63,3	0,0%	50,2	39,2	0,0%	-11,0	-21,9%	-24,1	-38,1%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	16,8	0,0%	20,1	13,6	0,0%	-6,5	-32,4%	-3,2	-19,1%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	2.744,9	0,5%	1.377,6	1.138,5	0,2%	-239,1	-17,4%	-1.606,4	-58,5%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	12,5%	0,0	50,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.744,9	0,5%	1.377,6	1.138,5	0,2%	-239,1	-17,4%	-1.606,4	-58,5%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych - po konsolidacji (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2007	struktura XII 2007	VI 2008	IX 2008	struktura IX 2008	zmiana IX 2008 - VI 2008		zmiana IX 2008 - XII 2007	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	527.441,8	100,0%	529.041,3	538.414,6	100,0%	9.373,3	1,8%	10.972,8	2,1%
1. Zadłużenie sektora rządowego	500.213,8	94,8%	504.660,7	513.729,4	95,4%	9.068,8	1,8%	13.515,6	2,7%
1.1. Skarb Państwa	498.962,5	94,6%	503.374,8	512.415,7	95,2%	9.040,9	1,8%	13.453,2	2,7%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,4	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	-0,4	-99,9%
1.4. Państwowe szkoły wyższe	246,9	0,0%	224,1	262,5	0,0%	38,3	17,1%	15,5	6,3%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	203,7	0,0%	222,2	243,5	0,0%	21,3	9,6%	39,9	19,6%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	734,1	0,1%	778,4	645,8	0,1%	-132,6	-17,0%	-88,3	-12,0%
1.7. Państwowe instytucje kultury	52,9	0,0%	40,0	36,9	0,0%	-3,1	-7,7%	-16,0	-30,3%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	4,8	0,0%	11,5	7,2	0,0%	-4,4	-37,9%	2,4	49,1%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	8,5	0,0%	9,5	117,8	0,0%	108,3	1136,6%	109,4	1293,2%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	24.483,1	4,6%	23.003,0	23.546,7	4,4%	543,7	2,4%	-936,4	-3,8%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	21.203,3	4,0%	19.641,1	20.214,6	3,8%	573,4	2,9%	-988,7	-4,7%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	14,4	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	3130%	-14,4	-100%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.202,8	0,6%	3.308,4	3.294,7	0,6%	-13,7	-0,4%	91,8	2,9%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	48,2	0,0%	35,1	24,8	0,0%	-10,3	-29,2%	-23,3	-48,5%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	14,4	0,0%	18,4	12,6	0,0%	-5,9	-31,8%	-1,8	-12,6%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	2.744,9	0,5%	1.377,6	1.138,5	0,2%	-239,1	-17,4%	-1.606,4	-58,5%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	12,5%	0,0	50,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.744,9	0,5%	1.377,6	1.138,5	0,2%	-239,1	-17,4%	-1.606,4	-58,5%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego
w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału tel.: (022) 694 52 70
Marta Oskiera, główny specjalista tel.: (022) 694 46 26
Damian Brzuszek, starszy specjalista tel.: (022) 694 53 95

Akceptacja:

Piotr Marczak, Dyrektor Departamentu
Bogdan Klimaszewski, Zastępca Dyrektora Departamentu

tel. (022) 694-50-00
tel. (022) 694-50-00