

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych *

IV kw/2006

1. Państwowy Dług Publiczny (PDP) na koniec 2006 r. wyniósł 504.924,1 mln zł. Wyrażony w relacji do Produktu Krajowego Brutto** wyniósł 48,0% (tablica 3).

2. Na kwotę zadłużenia sektora finansów publicznych (SFP), po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora (tj. po konsolidacji), złożyło się (tablica 5):

- zadłużenie sektora rządowego 477.901,4 mln zł (94,6% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 23.237,1 mln zł (4,6% długu ogółem),
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 3.785,6 mln zł (0,7% długu ogółem).

3. Wzrost długu SFP po konsolidacji w roku 2006 wynikał przede wszystkim ze zwiększenia zadłużenia sektora rządowego (o 38.567,3 mln zł, tj. o 8,8%). Znacząca była również dynamika przyrostu zadłużenia sektora samorządowego (3.065,7 mln zł, tj. o 15,2%) oraz spadku zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych (3.309,1 mln zł, tj. o 46,6%).

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miały:

- wzrost zadłużenia Skarbu Państwa (o 38.136,1 mln zł; tj. 8,7%),
- wzrost długu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 149,9 mln zł; tj. 28,5%),
- wzrost długu pozostałych państwowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw (o 126,4 mln zł; tj. 230,2%).

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miały:

- wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego (o 2.835,1 mln zł; tj. 16,5%),
- wzrost zadłużenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 229,0 mln zł; tj. 7,8%).

Na wysokość zadłużenia sektora ubezpieczeń społecznych decydujący wpływ miał spadek zadłużenia funduszy zarządzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (o 3.309,1 mln zł; tj. 46,6%).

4. Na koniec roku 2006 :

1) dług krajowy SFP po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 376.036,4 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 72,8% na koniec grudnia 2005 r. do 74,5%) (Tablica 1),
- wg kryterium rezydenta 308.093,7 mln zł (tj. 61,0% długu ogółem – wzrost z 59,1% na koniec IV kwartału 2005 r.) (Tablica 2).

2) dług zagraniczny podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 128.887,7 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 27,2% w IV kwartale 2005 r. do 25,5%),
- wg kryterium rezydenta 196.830,4 mln zł (tj. 39,0% długu ogółem - spadek z 40,9% na koniec grudnia 2005r.).

5. Zadłużenie SFP przed konsolidacją na koniec 2006 roku wyniosło 516.888,1 mln zł (Tablica 4), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 482.227,6 mln zł (93,3% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 30.874,9 mln zł (6,0% długu ogółem),
- zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych 3.785,6 mln zł (0,7% długu ogółem).

* Dane za czwarty kwartał 2006 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

** wg wstępnych szacunków, opublikowanych w dniu 2 III 2007 r. przez Główny Urząd Statystyczny, PKB w 2006 r. wyniósł 1050,9 mld zł.

Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji -wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2005	struktura XII 2005	IX 2006	XII 2006	struktura XII 2006	Zmiana XII 2006 - IX 2006		Zmiana XII 2006 - XII 2005	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	466.600,2	100,0%	503.668,0	504.924,1	100,0%	1.256,1	0,2%	38.323,8	8,2%
Dług krajowy	339.572,7	72,8%	367.407,6	376.036,4	74,5%	8.628,9	2,3%	36.463,7	10,7%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	313.509,4	67,2%	344.712,8	352.353,2	69,8%	7.640,4	2,2%	38.843,8	12,4%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	20.438,0	4,4%	19.345,9	20.015,5	4,0%	669,6	3,5%	-422,5	-2,1%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	5.625,3	1,2%	3.348,8	3.667,7	0,7%	318,9	9,5%	-1.957,6	-34,8%
Dług zagraniczny	127.027,5	27,2%	136.260,4	128.887,7	25,5%	-7.372,8	-5,4%	1.860,2	1,5%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	83.862,0	18,0%	94.528,7	90.639,0	18,0%	-3.889,7	-4,1%	6.777,0	8,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	43.158,7	9,2%	41.722,2	38.236,4	7,6%	-3.485,8	-8,4%	-4.922,2	-11,4%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	6,9	0,0%	9,6	12,2	0,0%	2,6	27,5%	5,4	78,5%

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta -wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2005	struktura XII 2005	IX 2006	XII 2006	struktura XII 2006	Zmiana XII 2006 - IX 2006		Zmiana XII 2006 - XII 2005	
						w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	466.600,2	100,0%	503.668,0	504.924,1	100,0%	1.256,1	0,2%	38.323,8	8,2%
Dług krajowy	275.561,9	59,1%	302.091,0	308.093,7	61,0%	6.002,7	2,0%	32.531,8	11,8%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	249.498,7	53,5%	279.397,5	284.427,2	56,3%	5.029,7	1,8%	34.928,5	14,0%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	20.438,0	4,4%	19.345,9	20.015,5	4,0%	669,6	3,5%	-422,5	-2,1%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	5.625,2	1,2%	3.347,7	3.651,0	0,7%	303,4	9,1%	-1.974,2	-35,1%
Dług zagraniczny	191.038,3	40,9%	201.577,0	196.830,4	39,0%	-4.746,6	-2,4%	5.792,1	3,0%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	147.872,8	31,7%	159.844,0	158.565,0	31,4%	-1.279,0	-0,8%	10.692,3	7,2%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	43.158,7	9,2%	41.722,2	38.236,4	7,6%	-3.485,8	-8,4%	-4.922,2	-11,4%
3. Pozostały dług sektora finansów publ.	6,9	0,0%	10,8	28,9	0,0%	18,2	168,8%	22,0	319,9%

Tablica 3. Informacja o zadłużeniu w relacji do PKB

	1999		2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)	Kwota w mln zł	Relacja do PKB (%)
Dług Skarbu Państwa	264.370,3	39,7%	266.816,8	35,8%	283.938,2	36,4%	327.904,4	40,6%	378.943,8	45,0%	402.860,3	43,6%	440.167,4	44,9%	478.526,4	45,5%
Dług Skarbu Państwa powiększony o przewidywane wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa	272.532,1	40,9%	276.202,6	37,1%	293.274,8	37,6%	339.960,3	42,1%	390.281,0	46,3%	414.629,6	44,9%	450.567,7	45,9%	-	-
Państwowy dług publiczny	273.357,6	41,0%	280.321,8	37,6%	302.090,5	38,8%	352.362,4	43,6%	408.268,5	48,5%	431.431,1	46,7%	466.600,2	47,6%	504.924,1	48,0%
Państwowy dług publiczny powiększony o kwotę przewidywanych wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez podmioty sektora finansów publicznych	281.650,9	42,3%	289.812,1	38,9%	311.586,6	40,0%	364.486,3	45,1%	419.677,9	49,8%	443.285,6	48,0%	477.140,1	48,7%	-	-
Dług sektora General Government (OFE w sektorze)*	261.952,2	39,3%	267.019,9	35,9%	279.384,2	35,9%	321.230,1	39,8%	369.478,7	43,9%	385.450,0	41,7%	410.273,4	41,8%	434.535,7	41,3%
Dług sektora General Government (OFE poza sektorem)*	263.391,6	39,5%	273.832,2	36,8%	292.817,5	37,6%	340.895,6	42,2%	396.727,8	47,1%	422.382,5	45,7%	462.741,0	47,2%	505.121,0	48,1%
PKB	666.308,3		744.621,8		779.204,7		807.859,5		842.120,4		923.248,0		980.665,6		1.050.918,8	

* General Government (GG) - sektor instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z ESA'95

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych - przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2005	struktura XII 2005	IX 2006	XII 2006	struktura XII 2006	zmiana		zmiana	
						XII 2006 - IX 2006		XII 2006 - XII 2005	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	477.106,9	100,0%	515.300,4	516.888,1	100,0%	1.587,7	0,3%	39.781,2	8,3%
1. Zadłużenie sektora rządowego	442.693,7	92,8%	482.767,3	482.227,6	93,3%	-539,7	-0,1%	39.533,9	8,9%
1.1. Skarb Państwa	440.167,4	92,3%	479.091,2	478.526,4	92,6%	-564,8	-0,1%	38.359,0	8,7%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	400,9	0,1%	80,2	80,2	0,0%	0,0	0,0%	-320,7	-80,0%
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.4. Państwowe szkoły wyższe	185,1	0,0%	253,1	318,2	0,1%	65,0	25,7%	133,1	71,9%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	275,5	0,1%	304,0	307,4	0,1%	3,4	1,1%	31,9	11,6%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	952,6	0,2%	1.150,0	1.116,2	0,2%	-33,8	-2,9%	163,6	17,2%
1.7. Państwowe instytucje kultury	34,8	0,0%	37,8	38,8	0,0%	1,0	2,6%	4,0	11,5%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	7,7	0,0%	4,8	17,5	0,0%	12,7	264,6%	9,8	127,9%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	669,8	0,1%	1.846,2	1.823,0	0,4%	-23,2	-1,3%	1.153,1	172,1%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	27.318,4	5,7%	27.730,9	30.874,9	6,0%	3.144,0	11,3%	3.556,5	13,0%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego	21.268,9	4,5%	21.760,4	25.051,8	4,8%	3.291,4	15,1%	3.782,9	17,8%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	186,9	0,0%	174,6	161,4	0,0%	-13,2	-7,5%	-25,5	-13,6%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	5.791,6	1,2%	5.749,8	5.562,7	1,1%	-187,1	-3,3%	-228,9	-4,0%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	33,7	0,0%	37,4	88,8	0,0%	51,5	137,8%	55,2	163,8%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	37,3	0,0%	8,7	10,1	0,0%	1,4	15,9%	-27,2	-72,9%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	7.094,7	1,5%	4.802,2	3.785,6	0,7%	-1.016,6	-21,2%	-3.309,1	-46,6%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-61,9%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	7.094,7	1,5%	4.802,2	3.785,6	0,7%	-1.016,6	-21,2%	-3.309,1	-46,6%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych - po konsolidacji (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2005	struktura XII 2005	IX 2006	XII 2006	struktura XII 2006	zmiana XII 2006 - IX 2006		zmiana XII 2006 - XII 2005	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	466.600,2	100,0%	503.668,0	504.924,1	100,0%	1.256,1	0,2%	38.323,9	8,2%
1. Zadłużenie sektora rządowego	439.334,1	94,2%	478.477,4	477.901,4	94,6%	-576,0	-0,1%	38.567,3	8,8%
1.1. Skarb Państwa	438.416,3	94,0%	477.289,6	476.552,4	94,4%	-737,2	-0,2%	38.136,1	8,7%
1.2. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.4. Państwowe szkoły wyższe	146,6	0,0%	208,5	246,8	0,0%	38,3	18,4%	100,2	68,4%
1.5. Jednostki badawczo-rozwojowe	152,9	0,0%	185,0	198,1	0,0%	13,1	7,1%	45,2	29,6%
1.6. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	525,8	0,1%	684,7	675,7	0,1%	-9,0	-1,3%	149,9	28,5%
1.7. Państwowe instytucje kultury	34,5	0,0%	37,7	38,2	0,0%	0,4	1,1%	3,7	10,7%
1.8. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	3,2	0,0%	2,3	9,0	0,0%	6,7	294,9%	5,8	182,4%
1.9. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	54,9	0,0%	69,6	181,3	0,0%	111,7	160,5%	126,4	230,2%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	20.171,4	4,3%	20.388,4	23.237,1	4,6%	2.848,7	14,0%	3.065,7	15,2%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego	17.155,7	3,7%	17.220,0	19.990,8	4,0%	2.770,8	16,1%	2.835,1	16,5%
2.2. Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	1,3	0,0%	2,6	0,0	0,0%	-2,6	-99,6%	-1,3	-99,2%
2.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	2.952,2	0,6%	3.132,3	3.181,2	0,6%	49,0	1,6%	229,0	7,8%
2.4. Samorządowe instytucje kultury	25,5	0,0%	25,6	56,4	0,0%	30,8	120,4%	30,9	121,1%
2.5. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego	36,6	0,0%	8,0	8,7	0,0%	0,7	8,6%	-28,0	-76,3%
3. Zadłużenie sektora ubezpieczeń społecznych	7.094,7	1,5%	4.802,2	3.785,6	0,7%	-1.016,6	-21,2%	-3.309,1	-46,6%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-61,9%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	7.094,7	1,5%	4.802,2	3.785,6	0,7%	-1.016,6	-21,2%	-3.309,1	-46,6%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Ministerstwo Finansów, Departament Należności i Zobowiązań Finansowych Państwa

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii
w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału tel.: (022) 694 52 70
Marta Oskiera, starszy specjalista tel.: (022) 694 46 26
Damian Brzuszek, specjalista tel.: (022) 694 53 95

Akceptacja:

Piotr Marczak, Dyrektor Departamentu
Anna Suszyńska, Zastępca Dyrektora Departamentu

tel. (022) 694-50-00
tel. (022) 694-50-00

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl