

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych*

I kw/2003

1. Na koniec marca 2003 r. **zadłużenie sektora finansów publicznych po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora** (tj. po konsolidacji) wyniosło **378.217,9 mln zł**, (Tabela 4) w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 364.124,9 mln zł (96,3% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 14.093,0 mln zł (3,7% długu ogółem).

2. Na koniec I kwartału 2003 r.:

1) **dług krajowy** sektora finansów publicznych (po konsolidacji) wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 257.590,3 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 69,2% do 68,1%) (Tabela 1),
- wg kryterium rezydenta 221.722,1 mln zł (tj. 58,6% długu ogółem – spadek z 61,0% na koniec IV kwartału 2002 r.) (Tabela 2);

2) **dług zagraniczny** podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 120.627,6 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 30,8% do 31,9% w IV kwartale 2002 r.),
- wg kryterium rezydenta 156.495,8 mln zł (tj. 41,4% długu ogółem - wzrost z 39,0% na koniec grudnia 2002 r.);

3. W okresie **grudzień 2002 r. - marzec 2003 r.** zadłużenie całego sektora wzrosło o **24.374,9 mln zł**, tj. o 6,9%, w tym:

- zadłużenie sektora rządowego wzrosło o 25.552,2 mln zł; tj. o 7,5%;
- zadłużenie sektora samorządowego spadło o 1.177,3 mln zł; tj. o 7,7%.

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa, przede wszystkim z tytułu emisji SPW. Spośród pozostałych podmiotów znaczny przyrost odnotowano w przypadku ZUS i zarządzanych przez ZUS funduszy. Wzrosły przede wszystkim zaległości wobec Otwartych Funduszy Emerytalnych (z 6,59 mld zł do 6,86 mld zł).

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miał znaczny spadek długu jednostek samorządu terytorialnego o 1,4 mld zł, tj. 10,2%.

4. **Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją na koniec I kwartału 2003 r.** wyniosło **385.897,2 mln zł** (Tabela 3), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 366.724,6 mln zł (95,0% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 19.172,6 mln zł (5,0% długu ogółem).

5. **Różnice** w poziomie zadłużenia sektora finansów publicznych przed konsolidacją a długiem tego sektora po wyeliminowaniu przepływów finansowych wynikały przede wszystkim z:

- zaciągnięcia przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań wobec podmiotów sektora finansów publicznych w wysokości 3,20 mld zł, w tym 1,76 mld zł wobec sektora rządowego i 1,44 mln zł wobec sektora samorządowego,
- zaciągnięcia przez pozostałe podmioty zobowiązań w sektorze finansów publicznych w wysokości 3,25 mld zł, w tym 2,10 mld zł wobec sektora rządowego i 1,15 mld zł wobec sektora samorządowego.

* Dane za marzec 2003 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy zostały skorygowane.

Tabela 1. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium miejsca emisji, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura		III 2003	struktura		Zmiana III'03-XII'02	
			%			%	mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	353 843,0	100,0%		378 217,9	100,0%	24 374,9	6,9%	
Dług krajowy	244 700,9	69,2%		257 590,3	68,1%	12 889,4	5,3%	
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213 474,7	60,3%		228 399,2	60,4%	14 924,4	7,0%	
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	15 991,5	4,5%		14 276,0	3,8%	-1 715,5	-10,7%	
3. Pozostały dług sektora	15 234,7	4,3%		14 915,1	3,9%	-319,5	-2,1%	
Dług zagraniczny	109 142,1	30,8%		120 627,6	31,9%	11 485,5	10,5%	
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	29 330,7	8,3%		37 892,8	10,0%	8 562,1	29,2%	
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 784,6	22,5%		82 684,2	21,9%	2 899,6	3,6%	
3. Pozostały dług sektora	26,8	0,0%		50,5	0,0%	23,7	88,6%	

Tabela 2. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium rezydenta, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura		III 2003	struktura		Zmiana III'03-XII'02	
			%			%	mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	353 843,0	100,0%		378 217,9	100,0%	24 374,9	6,9%	
Dług krajowy	215 682,5	61,0%		221 722,1	58,6%	6 040,0	2,8%	
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	184 486,6	52,1%		192 547,3	50,9%	8 060,6	4,4%	
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	15 991,5	4,5%		14 276,0	3,8%	-1 715,5	-10,7%	
3. Pozostały dług sektora	15 204,0	4,3%		14 898,9	3,9%	-305,1	-2,0%	
Dług zagraniczny	138 160,9	39,0%		156 495,8	41,4%	18 334,9	13,3%	
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	58 318,8	16,5%		73 744,7	19,5%	15 425,9	26,5%	
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 784,6	22,5%		82 684,2	21,9%	2 899,6	3,6%	
3. Pozostały dług sektora	57,5	0,0%		66,8	0,0%	9,4	16,3%	

Tabela 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - przed konsolidacją, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura	III 2003	struktura	Zmiana III'03-XII'02	
		XII 2002		III 2003	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	366 868,1	100,0%	385 897,2	100,0%	19 029,1	5,2%
1. Zadłużenie sektora rządowego	347 016,2	94,6%	366 724,6	95,0%	19 708,3	5,7%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	327 923,8	89,4%	353 421,4	91,6%	25 497,5	7,8%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	219 366,7	59,8%	233 400,5	60,5%	14 033,8	6,4%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	29,6%	120 020,9	31,1%	11 463,7	10,6%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	19 092,4	5,2%	13 303,2	3,4%	-5 789,2	-30,3%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	15 014,6	4,1%	9 262,1	2,4%	-5 752,5	-38,3%
Kasy Chorych	1 284,1	0,4%	1 261,5	0,3%	-22,6	-1,8%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	158,3	0,0%	-180,9	-53,3%
Państwowe szkoły wyższe	244,0	0,1%	200,5	0,1%	-43,6	-17,9%
Jednostki badawczo-rozwojowe	329,1	0,1%	339,0	0,1%	10,0	3,0%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	542,9	0,1%	623,7	0,2%	80,8	14,9%
Państwowe instytucje kultury	6,3	0,0%	6,2	0,0%	0,0	-0,6%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	13,9	0,0%	17,1	0,0%	3,1	22,6%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 318,3	0,4%	1 434,8	0,4%	116,5	8,8%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	19 851,9	5,4%	19 172,6	5,0%	-679,3	-3,4%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	16 723,9	4,6%	15 063,0	3,9%	-1 660,9	-9,9%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	16 178,6	4,4%	14 515,8	3,8%	-1 662,9	-10,3%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 252,4	0,6%	2 243,3	0,6%	-9,1	-0,4%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	13 180,5	3,6%	11 518,4	3,0%	-1 662,1	-12,6%
Pozostałe zadłużenie	745,7	0,2%	754,1	0,2%	8,3	1,1%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	545,3	0,1%	547,2	0,1%	2,0	0,4%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	152,8	0,0%	13,1	9,4%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	405,5	0,1%	394,4	0,1%	-11,1	-2,7%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	50,0%
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	3 128,0	0,9%	4 109,6	1,1%	981,6	31,4%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	35,6	0,0%	33,8	0,0%	-1,7	-4,9%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3 003,3	0,8%	3 974,6	1,0%	971,3	32,3%
Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	51,6	0,0%	-6,4	-11,1%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	31,0	0,0%	49,5	0,0%	18,5	59,7%

Tabela 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - po konsolidacji, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura	III 2003	struktura	Zmiana III'03-XII'02	
		XII 2002		III 2003	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	353 843,0	100,0%	378 217,9	100,0%	24 374,9	6,9%
1. Zadłużenie sektora rządowego	338 572,7	95,7%	364 124,9	96,3%	25 552,2	7,5%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	326 770,8	92,3%	352 190,6	93,1%	25 419,8	7,8%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	218 213,7	61,7%	232 169,8	61,4%	13 956,1	6,4%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	30,7%	120 020,9	31,7%	11 463,7	10,6%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	11 801,9	3,3%	11 934,3	3,2%	132,4	1,1%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	9 014,6	2,5%	9 262,1	2,4%	247,5	2,7%
Kasy Chorych	289,7	0,1%	268,8	0,1%	-20,9	-7,2%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	158,3	0,0%	-180,9	-53,3%
Państwowe szkoły wyższe	216,1	0,1%	173,0	0,0%	-43,2	-20,0%
Jednostki badawczo-rozwojowe	207,1	0,1%	241,4	0,1%	34,3	16,6%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	420,1	0,1%	394,9	0,1%	-25,2	-6,0%
Państwowe instytucje kultury	2,9	0,0%	2,4	0,0%	-0,5	-16,0%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	5,7	0,0%	8,4	0,0%	2,7	48,1%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 306,5	0,4%	1 424,9	0,4%	118,4	9,1%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	15 270,3	4,3%	14 093,0	3,7%	-1 177,3	-7,7%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	13 213,6	3,7%	11 863,6	3,1%	-1 350,0	-10,2%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	12 668,3	3,6%	11 316,4	3,0%	-1 351,9	-10,7%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 242,5	0,6%	2 233,4	0,6%	-9,1	-0,4%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	9 914,7	2,8%	8 541,6	2,3%	-1 373,1	-13,8%
Pozostałe zadłużenie	511,1	0,1%	541,4	0,1%	30,3	5,9%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	545,3	0,2%	547,2	0,1%	2,0	0,4%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	152,8	0,0%	13,1	9,4%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	405,5	0,1%	394,4	0,1%	-11,1	-2,7%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	50,0%
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	2 056,7	0,6%	2 229,4	0,6%	172,7	8,4%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	5,4	0,0%	4,9	0,0%	-0,5	-9,4%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 989,7	0,6%	2 158,0	0,6%	168,4	8,5%
Samorządowe instytucje kultury	32,9	0,0%	27,5	0,0%	-5,4	-16,5%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	28,7	0,0%	39,0	0,0%	10,2	35,6%

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego oraz

Współpracy z Instytucjami Międzynarodowymi w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału

Marta Oskiera, specjalista

Damian Brzuszek, referendarz

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl

Akceptacja:

Arkadiusz Kamiński, Dyrektor Departamentu tel. (022) 694 50 00

Anna Suszyńska, Zastępca Dyrektora Departamentu tel. (022) 694 50 00

tel.: (022) 694 52 70

tel.: (022) 694 46 26

tel.: (022) 694 53 95