

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych*

II kw/2003

1. Na koniec czerwca 2003 r. **zadłużenie sektora finansów publicznych po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora** (tj. po konsolidacji) wyniosło **388.929,8 mln zł**, (Tabela 4) w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 374.393,8 mln zł (96,3% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 14.536,0 mln zł (3,7% długu ogółem).

2. Na koniec II kwartału 2003 r.:

1) **dług krajowy** sektora finansów publicznych po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 269.467,8 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 68,1% na koniec marca 2003 r. do 69,3%) (Tabela 1),
- wg kryterium rezydenta 234.648,6 mln zł (tj. 60,3% długu ogółem – wzrost z 58,6% na koniec I kwartału 2003 r.) (Tabela 2);

2) **dług zagraniczny** podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 119.462,0 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 31,9% do 30,7% w II kwartale 2003 r.),
- wg kryterium rezydenta 154.281,2 mln zł (tj. 39,7% długu ogółem – spadek z 41,4% na koniec marca 2003 r.);

3. W okresie **marzec 2003 r. - czerwiec 2003 r.** zadłużenie całego sektora po konsolidacji wzrosło o **10 662,0 mln zł**, tj. o 2,8%, w tym:

- zadłużenie sektora rządowego wzrosło o 10.220,3 mln zł; tj. o 2,8%;
- zadłużenie sektora samorządowego wzrosło o 441,6 mln zł; tj. o 3,1%.

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa, przede wszystkim z tytułu emisji SPW. Spośród pozostałych podmiotów przyrost zadłużenia odnotowano także w przypadku ZUS i zarządzanych przez ZUS funduszy (o 670,1 mln zł, tj. o 7,2%) oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 36,4 mln zł, tj. 7,9%). Pozostałe podmioty należące do sektora rządowego odnotowały w II kwartale 2003 r. spadek zadłużenia.

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miał znaczny wzrost zadłużenia samorządowych publicznych zakładów opieki zdrowotnych (o 270,6 mln zł, tj. 12,5%) oraz wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zobowiązań wymagalnych.

4. **Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją na koniec II kwartału 2003 r.** wyniosło **395.536,4 mln zł** (Tabela 3), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 376.461,7 mln zł (95,2% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 19.074,7 mln zł (4,8% długu ogółem).

5. **Różnice** w poziomie zadłużenia sektora finansów publicznych przed konsolidacją, a długiem tego sektora po wyeliminowaniu przepływów finansowych wynikały przede wszystkim z:

- zaciągnięcia przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań wobec podmiotów sektora finansów publicznych w wysokości 3,15 mld zł, w tym 1,57 mld zł wobec sektora rządowego i 1,42 mln zł wobec sektora samorządowego,
- zaciągnięcia przez pozostałe podmioty zobowiązań w sektorze finansów publicznych w wysokości 2,69 mld zł, w tym 1,29 mld zł wobec sektora rządowego i 0,56 mld zł wobec sektora samorządowego.

* Dane za czerwiec 2003 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy zostały skorygowane.

Tabela 1. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium miejsca emisji, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura		III 2003	struktura		Zmiana VI'03-III'03		Zmiana VI'03-XII'02	
			%			%	mln zł	%	mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	352 615,5		100,0%	378 267,8		100,0%	10 662,0	2,8%	36 314,3	10,3%
Dług krajowy	243 533,0		69,1%	257 640,3		68,1%	11 827,5	4,6%	25 934,8	10,6%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213 462,6		60,5%	228 399,2		60,4%	11 972,3	5,2%	26 908,9	12,6%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14 855,2		4,2%	14 277,4		3,8%	329,8	2,3%	-248,0	-1,7%
3. Pozostały dług sektora	15 215,2		4,3%	14 963,7		4,0%	-474,6	-3,2%	-726,1	-4,8%
Dług zagraniczny	109 082,6		30,9%	120 627,6		31,9%	-1 165,5	-1,0%	10 379,5	9,5%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	29 330,7		8,3%	37 892,8		10,0%	-1 248,7	-3,3%	7 313,4	24,9%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 725,1		22,6%	82 684,2		21,9%	109,7	0,1%	3 068,9	3,8%
3. Pozostały dług sektora	26,8		0,0%	50,5		0,0%	-26,6	-52,6%	-2,8	-10,6%

Tabela 2. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium rezydenta, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura		III 2003	struktura		Zmiana VI'03-III'03		Zmiana VI'03-XII'02	
			%			%	mln zł	%	mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	352 615,5		100,0%	378 267,8		100,0%	10 662,0	2,8%	36 314,3	10,3%
Dług krajowy	214 514,1		60,8%	221 772,0		58,6%	12 876,7	5,8%	20 134,5	9,4%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	184 474,4		52,3%	192 547,2		50,9%	13 050,4	6,8%	21 123,2	11,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14 855,2		4,2%	14 277,4		3,8%	329,8	2,3%	-248,0	-1,7%
3. Pozostały dług sektora	15 184,5		4,3%	14 947,4		4,0%	-503,6	-3,4%	-740,7	-4,9%
Dług zagraniczny	138 101,4		39,2%	156 495,9		41,4%	-2 214,7	-1,4%	16 179,7	11,7%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	58 318,9		16,5%	73 744,8		19,5%	-2 326,8	-3,2%	13 099,1	22,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 725,1		22,6%	82 684,2		21,9%	109,7	0,1%	3 068,9	3,8%
3. Pozostały dług sektora	57,4		0,0%	66,8		0,0%	2,4	3,6%	11,8	20,5%

Tabela 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - przed konsolidacją, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	III 2003	struktura III 2003	VI 2003	struktura VI 2003	Zmiana VI'03-III'03		Zmiana VI'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	365 487,4	100,0%	385 882,5	100,0%	395 536,4	100,0%	9 654,0	2,5%	30 049,0	8,2%
1. Zadłużenie sektora rządowego	347 001,5	94,9%	366 708,5	95,0%	376 461,7	95,2%	9 753,2	2,7%	29 460,2	8,5%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	327 909,1	89,7%	353 405,3	91,6%	362 639,2	91,7%	9 234,0	2,6%	34 730,1	10,6%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	219 351,9	60,0%	233 384,4	60,5%	243 797,8	61,6%	10 413,4	4,5%	24 445,8	11,1%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	29,7%	120 020,9	31,1%	118 841,5	30,0%	-1 179,4	-1,0%	10 284,3	9,5%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	19 092,4	5,2%	13 303,2	3,4%	13 822,5	3,5%	519,3	3,9%	-5 269,9	-27,6%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	15 014,6	4,1%	9 262,1	2,4%	9 932,2	2,5%	670,1	7,2%	-5 082,4	-33,8%
Narodowy Fundusz Zdrowia*	1 284,1	0,4%	1 261,5	0,3%	1 137,2	0,3%	-124,4	-9,9%	-147,0	-11,4%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	158,3	0,0%	137,1	0,0%	-21,1	-13,4%	-202,0	-59,6%
Państwowe szkoły wyższe	244,0	0,1%	200,5	0,1%	184,7	0,0%	-15,7	-7,8%	-59,3	-24,3%
Jednostki badawczo-rozwojowe	329,1	0,1%	339,0	0,1%	318,9	0,1%	-20,1	-5,9%	-10,1	-3,1%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	542,9	0,1%	623,7	0,2%	678,6	0,2%	54,8	8,8%	135,6	25,0%
Państwowe instytucje kultury	6,3	0,0%	6,2	0,0%	4,4	0,0%	-1,9	-30,0%	-1,9	-30,4%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	13,9	0,0%	17,1	0,0%	15,4	0,0%	-1,6	-9,6%	1,5	10,8%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 318,3	0,4%	1 434,8	0,4%	1 414,0	0,4%	-20,8	-1,4%	95,7	7,3%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	18 485,9	5,1%	19 174,0	5,0%	19 074,7	4,8%	-99,3	-0,5%	588,8	3,2%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	15 358,4	4,2%	15 064,3	3,9%	15 196,5	3,8%	132,2	0,9%	-161,9	-1,1%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	14 872,6	4,1%	14 517,1	3,8%	14 609,6	3,7%	92,5	0,6%	-263,0	-1,8%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 241,2	0,6%	2 243,3	0,6%	2 277,3	0,6%	34,0	1,5%	36,1	1,6%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	11 891,5	3,3%	11 519,7	3,0%	11 478,0	2,9%	-41,8	-0,4%	-413,5	-3,5%
Pozostałe zadłużenie	740,0	0,2%	754,1	0,2%	854,4	0,2%	100,3	13,3%	114,4	15,5%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	547,2	0,1%	586,9	0,1%	39,7	7,2%	101,2	20,8%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	152,8	0,0%	154,6	0,0%	1,8	1,2%	14,9	10,6%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	394,4	0,1%	432,3	0,1%	37,9	9,6%	86,3	24,9%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	505,0%	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	3 127,5	0,9%	4 109,6	1,1%	3 878,2	1,0%	-231,4	-5,6%	750,7	24,0%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	35,6	0,0%	33,8	0,0%	39,2	0,0%	5,4	15,8%	3,6	10,2%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3 002,9	0,8%	3 974,7	1,0%	3 753,2	0,9%	-221,5	-5,6%	750,3	25,0%
Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	51,6	0,0%	56,4	0,0%	4,8	9,2%	-1,7	-2,9%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	31,0	0,0%	49,5	0,0%	29,4	0,0%	-20,1	-40,5%	-1,5	-5,0%

* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391, z póź. zm.) z dniem 1 IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Tabela 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - po konsolidacji, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	III 2003	struktura III 2003	VI 2003	struktura VI 2003	Zmiana VI'03-III'03		Zmiana VI'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	352 615,5	100,0%	378 267,8	100,0%	388 929,8	100,0%	10 662,0	2,8%	36 314,3	10,3%
1. Zadłużenie sektora rządowego	338 557,1	96,0%	364 173,5	96,3%	374 393,8	96,3%	10 220,3	2,8%	35 836,7	10,6%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	326 755,1	92,7%	352 174,6	93,1%	361 873,0	93,0%	9 698,4	2,8%	35 117,8	10,7%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	218 198,0	61,9%	232 153,7	61,4%	243 031,5	62,5%	10 877,8	4,7%	24 833,5	11,4%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	30,8%	120 020,9	31,7%	118 841,5	30,6%	-1 179,4	-1,0%	10 284,3	9,5%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	11 801,9	3,3%	11 998,9	3,2%	12 520,8	3,2%	521,9	4,3%	718,9	6,1%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	9 014,6	2,6%	9 262,1	2,4%	9 932,2	2,6%	670,1	7,2%	917,6	10,2%
Narodowy Fundusz Zdrowia*	289,7	0,1%	268,8	0,1%	159,5	0,0%	-109,2	-40,6%	-130,1	-44,9%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	158,3	0,0%	137,1	0,0%	-21,1	-13,4%	-202,0	-59,6%
Państwowe szkoły wyższe	216,1	0,1%	173,0	0,0%	164,5	0,0%	-8,5	-4,9%	-51,6	-23,9%
Jednostki badawczo-rozwojowe	207,1	0,1%	241,4	0,1%	215,2	0,1%	-26,2	-10,8%	8,1	3,9%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	420,1	0,1%	459,6	0,1%	496,0	0,1%	36,4	7,9%	75,9	18,1%
Państwowe instytucje kultury	2,9	0,0%	2,4	0,0%	1,7	0,0%	-0,7	-29,7%	-1,2	-41,0%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	5,7	0,0%	8,4	0,0%	8,1	0,0%	-0,3	-3,9%	2,4	42,4%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 306,5	0,4%	1 424,9	0,4%	1 406,4	0,4%	-18,6	-1,3%	99,8	7,6%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	14 058,5	4,0%	14 094,3	3,7%	14 536,0	3,7%	441,6	3,1%	477,5	3,4%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	12 002,3	3,4%	11 864,9	3,1%	12 048,4	3,1%	183,5	1,5%	46,1	0,4%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	11 516,5	3,3%	11 317,7	3,0%	11 461,5	2,9%	143,8	1,3%	-55,0	-0,5%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 231,3	0,6%	2 233,4	0,6%	2 268,1	0,6%	34,7	1,6%	36,8	1,7%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	8 778,3	2,5%	8 542,9	2,3%	8 578,0	2,2%	35,1	0,4%	-200,3	-2,3%
Pozostałe zadłużenie	506,9	0,1%	541,4	0,1%	615,4	0,2%	74,0	13,7%	108,5	21,4%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	547,2	0,1%	586,9	0,2%	39,7	7,2%	101,2	20,8%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	152,8	0,0%	154,6	0,0%	1,8	1,2%	14,9	10,6%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	394,4	0,1%	432,3	0,1%	37,9	9,6%	86,3	24,9%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	505,0%	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	2 056,2	0,6%	2 229,4	0,6%	2 487,6	0,6%	258,2	11,6%	431,4	21,0%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	5,4	0,0%	4,9	0,0%	3,3	0,0%	-1,6	-32,5%	-2,1	-38,8%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 989,1	0,6%	2 158,0	0,6%	2 428,6	0,6%	270,6	12,5%	439,4	22,1%
Samorządowe instytucje kultury	32,9	0,0%	27,5	0,0%	28,9	0,0%	1,4	5,2%	-4,0	-12,1%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	28,7	0,0%	39,0	0,0%	26,8	0,0%	-12,2	-31,4%	-2,0	-6,9%

* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391 z póź. zm.) z dniem I IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego oraz

Współpracy z Instytucjami Międzynarodowymi w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału

tel.: (022) 694 52 70

Marta Oskiera, specjalista

tel.: (022) 694 46 26

Damian Brzuszek, referendarz

tel.: (022) 694 53 95

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl

Akceptacja:

Arkadiusz Kamiński, Dyrektor Departamentu tel. (022) 694 50 00

Halina Surówka, Zastępca Dyrektora Departamentu tel. (022) 694 50 00