

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych*

III kw/2003

1. Na koniec września 2003 r. **zadłużenie sektora finansów publicznych po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora** (tj. po konsolidacji) wyniosło **394.781,6 mln zł**, (Tabela 4) w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 379.280,8 mln zł (96,1% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 15.500,7 mln zł (3,9% długu ogółem).

2. Na koniec III kwartału 2003 r.:

1) **dług krajowy** sektora finansów publicznych po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 270.819,6 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 69,3% na koniec czerwca 2003 r. do 68,6%) (Tabela 1),
- wg kryterium rezydenta 240.093,2 mln zł (tj. 60,8% długu ogółem – wzrost z 60,3% na koniec II kwartału 2003 r.) (Tabela 2);

2) **dług zagraniczny** podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 123.962,0 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 30,7% do 31,4% w III kwartale 2003 r.),
- wg kryterium rezydenta 154.688,3 mln zł (tj. 39,2% długu ogółem – spadek z 39,7% na koniec czerwca 2003 r.);

3. W okresie **czerwiec 2003 r. – wrzesień 2003 r.** zadłużenie całego sektora po konsolidacji wzrosło o **5 848,5 mln zł**, tj. o 1,5%, w tym:

- zadłużenie sektora rządowego wzrosło o 4.887,0 mln zł; tj. o 1,3%;
- zadłużenie sektora samorządowego wzrosło o 961,5 mln zł; tj. o 6,6%.

Na zmianę długu sektora rządowego dominujący wpływ miał wzrost zadłużenia Skarbu Państwa. Spośród pozostałych podmiotów nieznaczny przyrost zadłużenia odnotowano w przypadku ZUS i zarządzanych przez ZUS funduszy (o 3,2 mln zł) oraz państwowych szkół wyższych (o 4,0 mln zł, tj. 2,4%). Pozostałe podmioty należące do sektora rządowego odnotowały w III kwartale 2003 r. spadek zadłużenia.

Na wysokość zadłużenia sektora samorządowego największy wpływ miał wzrost zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego (JST) z tytułu kredytów i pożyczek (o 646,9 mln zł, tj. o 6,7%) oraz wzrost zadłużenia samorządowych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (o 339,3 mln zł, tj. 14,0%).

4. **Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją na koniec III kwartału 2003 r.** wyniosło **401.860,1 mln zł** (Tabela 3), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 381.504,2 mln zł (94,9% długu ogółem),
- zadłużenie sektora samorządowego 20.355,9 mln zł (5,1% długu ogółem).

5. **Różnice** w poziomie zadłużenia sektora finansów publicznych przed konsolidacją a długiem tego sektora po wyeliminowaniu przepływów finansowych wynikały przede wszystkim z:

- zaciągnięcia przez JST zobowiązań wobec podmiotów sektora finansów publicznych w wysokości 3,30 mld zł, w tym 1,60 mld zł wobec sektora rządowego i 1,55 mld zł wobec sektora samorządowego,
- zaciągnięcia przez pozostałe podmioty zobowiązań w sektorze finansów publicznych w wysokości 2,78 mld zł, w tym 1,30 mld zł wobec sektora rządowego i 0,47 mld zł wobec sektora samorządowego.

* Dane za wrzesień 2003 r. są danymi wstępniemi. Dane za poprzednie okresy zostały skorygowane.

Tabela 1. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium miejsca emisji, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura	VI 2003	struktura	IX 2003	struktura	Zmiana IX'03-VI'03		Zmiana IX'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
		%		%		%				
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	352 615,5	100,0%	388 933,1	100,0%	394 781,6	100,0%	5 848,5	1,5%	42 166,0	12,0%
Dług krajowy	243 533,0	69,1%	269 471,0	69,3%	270 819,6	68,6%	1 348,6	0,5%	27 286,6	11,2%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213 462,6	60,5%	240 371,5	61,8%	242 218,4	61,4%	1 846,9	0,8%	28 755,7	13,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14 855,2	4,2%	14 610,5	3,8%	14 685,7	3,7%	75,2	0,5%	-169,5	-1,1%
3. Pozostały dług sektora	15 215,2	4,3%	14 489,1	3,7%	13 915,6	3,5%	-573,5	-4,0%	-1 299,6	-8,5%
Dług zagraniczny	109 082,6	30,9%	119 462,0	30,7%	123 962,0	31,4%	4 499,9	3,8%	14 879,4	13,6%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	29 330,7	8,3%	36 644,1	9,4%	41 114,2	10,4%	4 470,0	12,2%	11 783,5	40,2%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 725,1	22,6%	82 794,0	21,3%	82 818,8	21,0%	24,8	0,0%	3 093,7	3,9%
3. Pozostały dług sektora	26,8	0,0%	23,9	0,0%	29,0	0,0%	5,1	21,3%	2,3	8,5%

Tabela 2. Państwowy dług publiczny po konsolidacji według kryterium rezydenta, wg nominalu (w mln zł)

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura	VI 2003	struktura	IX 2003	struktura	Zmiana IX'03-VI'03		Zmiana IX'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
		%		%		%				
Dług sektora finansów publicznych po konsolidacji	352 615,5	100,0%	388 933,1	100,0%	394 781,6	100,0%	5 848,5	1,5%	42 166,0	12,0%
Dług krajowy	214 514,0	60,8%	234 651,8	60,3%	240 093,2	60,8%	5 441,4	2,3%	25 579,2	11,9%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	184 474,3	52,3%	205 597,5	52,9%	211 547,5	53,6%	5 950,0	2,9%	27 073,2	14,7%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14 855,2	4,2%	14 610,5	3,8%	14 685,7	3,7%	75,2	0,5%	-169,5	-1,1%
3. Pozostały dług sektora	15 184,5	4,3%	14 443,8	3,7%	13 860,0	3,5%	-583,8	-4,0%	-1 324,5	-8,7%
Dług zagraniczny	138 101,5	39,2%	154 281,3	39,7%	154 688,3	39,2%	407,1	0,3%	16 586,8	12,0%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	58 319,0	16,5%	71 418,1	18,4%	71 785,0	18,2%	366,9	0,5%	13 466,0	23,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79 725,1	22,6%	82 794,0	21,3%	82 818,8	21,0%	24,8	0,0%	3 093,7	3,9%
3. Pozostały dług sektora	57,4	0,0%	69,2	0,0%	84,6	0,0%	15,4	22,2%	27,1	47,2%

Tabela 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - przed konsolidacją, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	struktura VI 2003	IX 2003	struktura IX 2003	Zmiana IX'03-VI'03		Zmiana IX'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	365 487,4	100,0%	395 541,7	100,0%	401 860,1	100,0%	6 318,4	1,6%	36 372,7	10,0%
1. Zadłużenie sektora rządowego	347 001,5	94,9%	376 461,7	95,2%	381 504,2	94,9%	5 042,5	1,3%	34 502,7	9,9%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	327 909,1	89,7%	362 639,2	91,7%	367 856,8	91,5%	5 217,6	1,4%	39 947,7	12,2%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	219 351,9	60,0%	243 797,8	61,6%	244 600,0	60,9%	802,2	0,3%	25 248,1	11,5%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	29,7%	118 841,5	30,0%	123 256,8	30,7%	4 415,4	3,7%	14 699,7	13,5%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	19 092,4	5,2%	13 822,5	3,5%	13 647,4	3,4%	-175,1	-1,3%	-5 445,0	-28,5%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	15 014,6	4,1%	9 932,2	2,5%	9 935,4	2,5%	3,2	0,0%	-5 079,2	-33,8%
Narodowy Fundusz Zdrowia*	1 284,1	0,4%	1 137,2	0,3%	983,0	0,2%	-154,2	-13,6%	-301,2	-23,5%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	137,1	0,0%	116,2	0,0%	-20,9	-15,3%	-223,0	-65,7%
Państwowe szkoły wyższe	244,0	0,1%	184,7	0,0%	191,7	0,0%	7,0	3,8%	-52,3	-21,4%
Jednostki badawczo-rozwojowe	329,1	0,1%	318,9	0,1%	286,6	0,1%	-32,4	-10,1%	-42,5	-12,9%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	542,9	0,1%	678,6	0,2%	693,2	0,2%	14,7	2,2%	150,3	27,7%
Państwowe instytucje kultury	6,3	0,0%	4,4	0,0%	3,0	0,0%	-1,3	-30,5%	-3,2	-51,6%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	13,9	0,0%	15,4	0,0%	14,3	0,0%	-1,1	-7,0%	0,4	3,0%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 318,3	0,4%	1 414,0	0,4%	1 423,9	0,4%	10,0	0,7%	105,6	8,0%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	18 485,9	5,1%	19 080,0	4,8%	20 355,9	5,1%	1 275,9	6,7%	1 870,0	10,1%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	15 358,4	4,2%	15 201,8	3,8%	15 976,1	4,0%	774,4	5,1%	617,8	4,0%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	14 872,6	4,1%	14 614,8	3,7%	15 310,1	3,8%	695,3	4,8%	437,5	2,9%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 241,2	0,6%	2 277,3	0,6%	2 311,3	0,6%	34,0	1,5%	70,1	3,1%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	11 891,5	3,3%	11 483,2	2,9%	12 247,3	3,0%	764,1	6,7%	355,9	3,0%
Pozostałe zadłużenie	740,0	0,2%	854,4	0,2%	751,6	0,2%	-102,8	-12,0%	11,6	1,6%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	586,9	0,1%	666,0	0,2%	79,1	13,5%	180,3	37,1%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	154,6	0,0%	161,0	0,0%	6,3	4,1%	21,2	15,2%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	432,3	0,1%	505,1	0,1%	72,8	16,8%	159,1	46,0%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	3 127,5	0,9%	3 878,2	1,0%	4 379,8	1,1%	501,5	12,9%	1 252,3	40,0%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	35,6	0,0%	39,2	0,0%	32,7	0,0%	-6,5	-16,7%	-2,9	-8,2%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3 002,9	0,8%	3 753,2	0,9%	4 256,6	1,1%	503,4	13,4%	1 253,7	41,7%
Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	56,4	0,0%	51,8	0,0%	-4,6	-8,2%	-6,3	-10,8%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	31,0	0,0%	29,4	0,0%	38,7	0,0%	9,3	31,6%	7,7	25,0%

* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391, z póź. zm.) z dniem 1 IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Tabela 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych wg kryterium miejsca emisji - po konsolidacji, według nominalu (w mln zł).

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	struktura VI 2003	IX 2003	struktura IX 2003	Zmiana IX'03-VI'03		Zmiana IX'03-XII'02	
							mln zł	%	mln zł	%
Zadłużenie sektora finansów publicznych	352 615,5	100,0%	388 933,1	100,0%	394 781,6	100,0%	5 848,5	1,5%	42 166,0	12,0%
1. Zadłużenie sektora rządowego	338 557,1	96,0%	374 393,8	96,3%	379 280,8	96,1%	4 887,0	1,3%	40 723,8	12,0%
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	326 755,1	92,7%	361 873,0	93,0%	366 866,2	92,9%	4 993,2	1,4%	40 111,1	12,3%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	218 198,0	61,9%	243 031,5	62,5%	243 609,4	61,7%	577,9	0,2%	25 411,4	11,6%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108 557,2	30,8%	118 841,5	30,6%	123 256,8	31,2%	4 415,4	3,7%	14 699,7	13,5%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	11 801,9	3,3%	12 520,8	3,2%	12 414,6	3,1%	-106,2	-0,8%	612,7	5,2%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	9 014,6	2,6%	9 932,2	2,6%	9 935,4	2,5%	3,2	0,0%	920,8	10,2%
Narodowy Fundusz Zdrowia*	289,7	0,1%	159,5	0,0%	112,1	0,0%	-47,5	-29,8%	-177,6	-61,3%
Pozostałe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	137,1	0,0%	116,2	0,0%	-20,9	-15,3%	-223,0	-65,7%
Państwowe szkoły wyższe	216,1	0,1%	164,5	0,0%	168,5	0,0%	4,0	2,4%	-47,6	-22,0%
Jednostki badawczo-rozwojowe	207,1	0,1%	215,2	0,1%	179,6	0,0%	-35,6	-16,5%	-27,4	-13,3%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	420,1	0,1%	496,0	0,1%	480,5	0,1%	-15,5	-3,1%	60,4	14,4%
Państwowe instytucje kultury	2,9	0,0%	1,7	0,0%	1,5	0,0%	-0,2	-10,4%	-1,4	-47,1%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	5,7	0,0%	8,1	0,0%	6,9	0,0%	-1,2	-14,9%	1,2	21,2%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1 306,5	0,4%	1 406,4	0,4%	1 413,8	0,4%	7,5	0,5%	107,3	8,2%
2. Zadłużenie sektora samorządowego	14 058,5	4,0%	14 539,3	3,7%	15 500,7	3,9%	961,5	6,6%	1 442,2	10,3%
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	12 002,3	3,4%	12 051,7	3,1%	12 672,5	3,2%	620,8	5,2%	670,2	5,6%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	11 516,5	3,3%	11 464,7	2,9%	12 006,5	3,0%	541,7	4,7%	490,0	4,3%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2 231,3	0,6%	2 268,1	0,6%	2 301,2	0,6%	33,1	1,5%	69,9	3,1%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	8 778,3	2,5%	8 581,3	2,2%	9 155,4	2,3%	574,1	6,7%	377,0	4,3%
Pozostałe zadłużenie	506,9	0,1%	615,4	0,2%	549,9	0,1%	-65,4	-10,6%	43,0	8,5%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	586,9	0,2%	666,0	0,2%	79,1	13,5%	180,3	37,1%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	154,6	0,0%	161,0	0,0%	6,3	4,1%	21,2	15,2%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	432,3	0,1%	505,1	0,1%	72,8	16,8%	159,1	46,0%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	2 056,2	0,6%	2 487,6	0,6%	2 828,2	0,7%	340,6	13,7%	772,0	37,5%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	5,4	0,0%	3,3	0,0%	3,8	0,0%	0,5	14,6%	-1,6	-29,9%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 989,1	0,6%	2 428,6	0,6%	2 767,9	0,7%	339,3	14,0%	778,8	39,2%
Samorządowe instytucje kultury	32,9	0,0%	28,9	0,0%	24,7	0,0%	-4,3	-14,8%	-8,3	-25,1%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	28,7	0,0%	26,8	0,0%	31,9	0,0%	5,1	19,1%	3,1	10,9%

* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391 z póź. zm.) z dniem 1 IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego oraz

Współpracy z Instytucjami Międzynarodowymi w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału

tel.: (022) 694 52 70

Marta Oskiera, specjalista

tel.: (022) 694 46 26

Damian Brzuszek, referendarz

tel.: (022) 694 53 95

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl

Akceptacja:

Piotr Marczak, Zastępca Dyrektora Departamentu tel. (022) 694 50 00

Anna Suszyńska, Zastępca Dyrektora Departamentu tel. (022) 694 50 00