

## Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych\*

IV kw/2003

**1. Państwowy Dług Publiczny (PDP)** na koniec 2003 roku wyniósł **408.640,5 mln zł**, a **powiększony o przewidywane wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez podmioty należące do sektora finansów publicznych – 420.049,9 mln zł**. Wyrażony w relacji do Produktu Krajowego Brutto (814 698,1 mln zł) wyniósł odpowiednio **50,2% oraz 51,6%** (tablica 1). W stosunku do końca roku 2002 PDP wzrósł o 56.029,9 mln zł, tj. o 15,9%.

**2.** Na kwotę zadłużenia sektora finansów publicznych po wyeliminowaniu przepływów finansowych pomiędzy podmiotami należącymi do tego sektora (tj. po konsolidacji) złożyło się (tablica 5):

- zadłużenie sektora rządowego 392.089,5 mln zł (95,9% długu ogółem);
- zadłużenie sektora samorządowego 16.551,0 mln zł (4,1% długu ogółem).

**3.** Wzrost długu sektora finansów publicznych wynikał przede wszystkim ze zwiększenia się zadłużenia sektora rządowego (o 53.537,4 mln zł, tj. o 15,8%). Wśród podmiotów należących do tego sektora największy przyrost długu odnotowano w przypadku Skarbu Państwa, ZUS i zarządzanych przez niego funduszy oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (SPZOZ). Ponadto znaczący był również wzrost zadłużenia sektora samorządowego (o 2.492,5 mln zł, tj. o 17,7%), głównie w wyniku zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

W przypadku Skarbu Państwa do najważniejszych czynników wpływających na wzrost poziomu długu w 2003 r. o 51.761,4 mln zł (po konsolidacji w ramach sektora finansów publicznych), należy zaliczyć:

- konieczność sfinansowania wysokiego deficytu budżetowego, który wyniósł 37,04 mld zł, przy niższych (2,96 mld zł) od zakładanych wpływów z prywatyzacji (7,40 mld zł). Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa w 2003 r. były finansowane przede wszystkim krajowymi skarbowymi papierami wartościowymi (29,87 mld zł wg wartości nominalnej);
- różnice kursowe (przyrost długu o 11,66 mld zł);
- zaciągnięcie kredytów bankowych przez Fundusz Pracy (przyrost długu o 1,30 mld zł)
- rozpoczęta w grudniu 2003 r. operację konwersji przejmowanych przez Skarb Państwa zobowiązań ZUS, z tytułu zaległych składek wobec OFE, na obligacje rynkowe (wzrost długu z tego tytułu w SPW wyniósł 0,39 mld zł);
- waloryzacja nominalnej wartości rekompensat (przyrost długu 0,15 mld zł);
- kapitalizacja odsetek (przyrost długu o 0,10 mld zł).

W przypadku zadłużenia pozostałych podmiotów sektora finansów publicznych istotne znaczenie miały następujące czynniki:

- wzrost zadłużenia ZUS oraz zarządzanych funduszy o 2,21 mld zł (po konsolidacji w ramach sektora finansów publicznych);
- konieczność finansowania deficytów (w przypadku JST łączny deficyt ukształtował się na poziomie 1,81 mld zł);
- zwiększenie zadłużenia SPZOZ o 0,72 mld zł (po konsolidacji w ramach sektora finansów publicznych);
- zwiększenie zadłużenia Agencji Rynku Rolnego o 0,25 mld zł (po konsolidacji w ramach sektora finansów publicznych);

**4.** Na koniec 2003 roku:

**1) dług krajowy** sektora finansów publicznych po konsolidacji wyniósł:

- wg kryterium miejsca emisji 280.083,1 mln zł (jego udział w długu ogółem spadł z 69,1% na koniec grudnia 2002 r. do 68,5%) (tablica 2),
- wg kryterium rezydenta 242.916,6 mln zł (tj. 59,4% długu ogółem – spadek z 60,8% na koniec IV kwartału 2002 r.) (tablica 3).

**2) dług zagraniczny** podmiotów tego sektora ukształtował się na następującym poziomie:

- wg kryterium miejsca emisji 128.557,4 mln zł (jego udział w długu ogółem wzrósł z 30,9% na koniec roku 2002 do 31,5%);
- wg kryterium rezydenta 165.723,9 mln zł (tj. 40,6% długu ogółem - wzrost z 39,2% na koniec grudnia 2002 r.).

**5. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją na koniec 2003 roku** wyniosło **415.910,0 mln zł** (Tablica 4), w tym:

- zadłużenie sektora rządowego 394.109,1 mln zł (94,8% długu ogółem);
- zadłużenie sektora samorządowego 21.800,9 mln zł (5,2% długu ogółem).

**6. Różnice** w poziomie zadłużenia sektora finansów publicznych przed konsolidacją a długiem tego sektora po wyeliminowaniu przepływów finansowych wynikały przede wszystkim z:

- zaciągnięcia przez JST zobowiązań wobec podmiotów sektora finansów publicznych w wysokości 3,48 mld zł, w tym 1,80 mld zł wobec sektora rządowego i 1,68 mld zł wobec innych jednostek sektora samorządowego;
- zaciągnięcia przez pozostałe podmioty zobowiązań w sektorze finansów publicznych w wysokości 3,36 mld zł, w tym 2,86 mld zł wobec sektora rządowego i 0,50 mld zł wobec sektora samorządowego.

\* Dane za grudzień 2003 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy zostały skorygowane.

**Tablica 1. Informacja o zadłużeniu w relacji do PKB**

	2001		2002		2003	
	Kwota (mln zł)	Relacja do PKB	Kwota (mln zł)	Relacja do PKB	Kwota (mln zł)	Relacja do PKB
Dług Skarbu Państwa	283.938,2	37,3%	327.904,2	42,0%	378.943,8	46,5%
Dług Skarbu Państwa powiększony o przewidywane wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa	293.274,8	38,6%	339.960,0	43,5%	390.281,0	47,9%
Państwowy dług publiczny	302.107,4	39,7%	352.610,6	45,1%	408.640,5	50,2%
Państwowy dług publiczny powiększony o kwotę przewidywanych wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez podmioty sektora finansów publicznych	311.603,5	41,0%	364.734,5	46,7%	420.049,9	51,6%
Dług sektora General Government wg UE*	279.145,5	36,7%	321.335,2	41,1%	369.694,8	45,4%
PKB**	760.595,3		781.112,4		814.698,1	

\* General Government (GG) - sektor instytucji rządowych i samorządowych zgodnie z ESA'95

\*\* wartości PKB ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w dniu 12 maja 2004 r.

**Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji (wg nominalu, mln zł)**

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	XII 2003	struktura XII 2003	zmiana XII 2003 - VI 2003		zmiana XII 2003 - XII 2002	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Dług sektora finansów publicznych</b>	<b>352.610,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>388.928,4</b>	<b>408.640,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>19.712,2</b>	<b>5,1%</b>	<b>56.029,9</b>	<b>15,9%</b>
<b>Dług krajowy</b>	<b>243.528,0</b>	<b>69,1%</b>	<b>269.466,3</b>	<b>280.083,1</b>	<b>68,5%</b>	<b>10.616,8</b>	<b>3,9%</b>	<b>36.555,1</b>	<b>15,0%</b>
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213.562,1	60,6%	240.437,7	248.271,6	60,8%	7.833,9	3,3%	34.709,6	16,3%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14.855,2	4,2%	14.610,5	19.548,4	4,8%	4.938,0	33,8%	4.693,3	31,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	15.110,8	4,3%	14.418,1	12.263,0	3,0%	-2.155,1	-14,9%	-2.847,8	-18,8%
<b>Dług zagraniczny</b>	<b>109.082,5</b>	<b>30,9%</b>	<b>119.462,0</b>	<b>128.557,4</b>	<b>31,5%</b>	<b>9.095,4</b>	<b>7,6%</b>	<b>19.474,9</b>	<b>17,9%</b>
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	29.330,7	8,3%	36.644,1	44.430,8	10,9%	7.786,7	21,2%	15.100,1	51,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79.725,1	22,6%	82.794,0	84.094,8	20,6%	1.300,8	1,6%	4.369,7	5,5%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	26,8	0,0%	23,9	31,8	0,0%	7,9	32,9%	5,1	18,9%

**Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta (wg nominalu, mln zł)**

Wyszczególnienie	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	XII 2003	struktura XII 2003	zmiana XII 2003 - VI 2003		zmiana XII 2003 - XII 2002	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Dług sektora finansów publicznych</b>	<b>352.610,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>388.928,4</b>	<b>408.640,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>19.712,2</b>	<b>5,1%</b>	<b>56.029,9</b>	<b>15,9%</b>
<b>Dług krajowy</b>	<b>214.509,2</b>	<b>60,8%</b>	<b>234.647,2</b>	<b>242.916,6</b>	<b>59,4%</b>	<b>8.269,5</b>	<b>3,5%</b>	<b>28.407,5</b>	<b>13,2%</b>
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	184.573,9	52,3%	205.663,9	211.232,4	51,7%	5.568,5	2,7%	26.658,6	14,4%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	14.855,2	4,2%	14.610,5	19.548,4	4,8%	4.938,0	33,8%	4.693,3	31,6%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	15.080,2	4,3%	14.372,9	12.135,8	3,0%	-2.237,0	-15,6%	-2.944,3	-19,5%
<b>Dług zagraniczny</b>	<b>138.101,4</b>	<b>39,2%</b>	<b>154.281,2</b>	<b>165.723,9</b>	<b>40,6%</b>	<b>11.442,7</b>	<b>7,4%</b>	<b>27.622,5</b>	<b>20,0%</b>
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	58.318,9	16,5%	71.418,0	81.470,1	19,9%	10.052,1	14,1%	23.151,2	39,7%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	79.725,1	22,6%	82.794,0	84.094,8	20,6%	1.300,8	1,6%	4.369,7	5,5%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	57,4	0,0%	69,2	159,0	0,0%	89,8	129,8%	101,6	177,0%

**Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych - przed konsolidacją, według nominalu (w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	XII 2003	struktura XII 2003	zmiana XII 2003 - VI 2003		zmiana XII 2003 - XII 2002	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>365.482,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>395.537,0</b>	<b>415.910,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>20.373,0</b>	<b>5,2%</b>	<b>50.427,5</b>	<b>13,8%</b>
<b>1. Zadłużenie sektora rządowego</b>	<b>346.996,6</b>	<b>94,9%</b>	<b>376.457,0</b>	<b>394.109,1</b>	<b>94,8%</b>	<b>17.652,1</b>	<b>4,7%</b>	<b>47.112,5</b>	<b>13,6%</b>
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	327.904,2	89,7%	362.634,5	378.943,8	91,1%	16.309,3	4,5%	51.039,7	15,6%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	219.347,0	60,0%	243.793,0	251.165,9	60,4%	7.372,8	3,0%	31.818,9	14,5%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108.557,2	29,7%	118.841,5	127.777,9	30,7%	8.936,5	7,5%	19.220,8	17,7%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	19.092,4	5,2%	13.822,5	15.165,3	3,6%	1.342,8	9,7%	-3.927,2	-20,6%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	15.014,6	4,1%	9.932,2	11.225,4	2,7%	1.293,2	13,0%	-3.789,2	-25,2%
Narodowy Fundusz Zdrowia *	1.284,1	0,4%	1.137,2	1.047,1	0,3%	-90,1	-7,9%	-237,0	-18,5%
Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	137,1	95,4	0,0%	-41,8	-30,5%	-243,8	-71,9%
Państwowe szkoły wyższe	244,0	0,1%	184,7	192,6	0,0%	7,8	4,2%	-51,5	-21,1%
Jednostki badawczo-rozwojowe	329,1	0,1%	318,9	293,5	0,1%	-25,4	-8,0%	-35,5	-10,8%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	542,9	0,1%	678,6	721,1	0,2%	42,5	6,3%	178,2	32,8%
Państwowe instytucje kultury	6,3	0,0%	4,4	7,1	0,0%	2,8	63,4%	0,9	13,8%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	13,9	0,0%	15,4	19,0	0,0%	3,6	23,4%	5,1	36,6%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1.318,3	0,4%	1.414,0	1.564,1	0,4%	150,1	10,6%	245,8	18,6%
<b>2. Zadłużenie sektora samorządowego</b>	<b>18.485,9</b>	<b>5,1%</b>	<b>19.080,0</b>	<b>21.800,9</b>	<b>5,2%</b>	<b>2.720,9</b>	<b>14,3%</b>	<b>3.315,0</b>	<b>17,9%</b>
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	15.358,4	4,2%	15.201,8	17.276,8	4,2%	2.075,1	13,7%	1.918,5	12,5%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	14.872,6	4,1%	14.614,8	16.542,0	4,0%	1.927,2	13,2%	1.669,4	11,2%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2.241,2	0,6%	2.277,3	2.654,3	0,6%	377,0	16,6%	413,1	18,4%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	11.891,5	3,3%	11.483,2	13.214,4	3,2%	1.731,2	15,1%	1.322,9	11,1%
Pozostałe zadłużenie	740,0	0,2%	854,4	673,3	0,2%	-181,0	-21,2%	-66,6	-9,0%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	586,9	734,8	0,2%	147,9	25,2%	249,0	51,3%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	154,6	163,5	0,0%	8,8	5,7%	23,7	17,0%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	432,3	571,3	0,1%	139,1	32,2%	225,4	65,1%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	3.127,5	0,9%	3.878,2	4.524,0	1,1%	645,8	16,7%	1.396,5	44,7%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	35,6	0,0%	39,2	38,5	0,0%	-0,7	-1,7%	3,0	8,3%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.002,9	0,8%	3.753,2	4.413,3	1,1%	660,1	17,6%	1.410,4	47,0%
Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	56,4	45,3	0,0%	-11,1	-19,6%	-12,7	-21,9%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	31,0	0,0%	29,4	26,9	0,0%	-2,5	-8,6%	-4,1	-13,2%

\* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391, z póź. zm.) z dniem 1 IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

**Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych - po konsolidacji, według nominalu (w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2002	struktura XII 2002	VI 2003	XII 2003	struktura XII 2003	zmiana		zmiana	
						XII 2003 - VI 2003 w mln zł	w %	XII 2003 -XII 2002 w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>352.610,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>388.928,4</b>	<b>408.640,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>19.712,2</b>	<b>5,1%</b>	<b>56.029,9</b>	<b>15,9%</b>
<b>1. Zadłużenie sektora rządowego</b>	<b>338.552,1</b>	<b>96,0%</b>	<b>374.389,1</b>	<b>392.089,5</b>	<b>95,9%</b>	<b>17.700,4</b>	<b>4,7%</b>	<b>53.537,4</b>	<b>15,8%</b>
1.1. Zadłużenie Skarbu Państwa	326.750,2	92,7%	361.868,3	378.511,7	92,6%	16.643,4	4,6%	51.761,4	15,8%
1.1.1. Zadłużenie krajowe Skarbu Państwa	218.193,1	61,9%	243.026,8	250.733,7	61,4%	7.706,9	3,2%	32.540,6	14,9%
1.1.2. Zadłużenie zagraniczne Skarbu Państwa	108.557,2	30,8%	118.841,5	127.777,9	31,3%	8.936,5	7,5%	19.220,8	17,7%
1.2. Pozostałe zadłużenie sektora rządowego w tym:	11.801,9	3,3%	12.520,8	13.577,9	3,3%	1.057,0	8,4%	1.776,0	15,0%
ZUS i zarządzane przez ZUS fundusze	9.014,6	2,6%	9.932,2	11.225,4	2,7%	1.293,2	13,0%	2.210,8	24,5%
Narodowy Fundusz Zdrowia *	289,7	0,1%	159,5	152,2	0,0%	-7,3	-4,6%	-137,5	-47,5%
Pozostałe państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	339,2	0,1%	137,1	95,4	0,0%	-41,8	-30,5%	-243,8	-71,9%
Państwowe szkoły wyższe	216,1	0,1%	164,5	169,4	0,0%	4,9	3,0%	-46,8	-21,6%
Jednostki badawczo-rozwojowe	207,1	0,1%	215,2	182,1	0,0%	-33,1	-15,4%	-25,0	-12,1%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	420,1	0,1%	496,0	496,5	0,1%	0,5	0,1%	76,5	18,2%
Państwowe instytucje kultury	2,9	0,0%	1,7	2,8	0,0%	1,1	65,4%	-0,1	-2,4%
PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	5,7	0,0%	8,1	8,3	0,0%	0,2	2,4%	2,6	45,9%
Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	1.306,5	0,4%	1.406,4	1.245,8	0,3%	-160,6	-11,4%	-60,8	-4,7%
<b>2. Zadłużenie sektora samorządowego</b>	<b>14.058,5</b>	<b>4,0%</b>	<b>14.539,3</b>	<b>16.551,0</b>	<b>4,1%</b>	<b>2.011,7</b>	<b>13,8%</b>	<b>2.492,5</b>	<b>17,7%</b>
2.1. Zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego	12.002,3	3,4%	12.051,7	13.797,9	3,4%	1.746,2	14,5%	1.795,6	15,0%
2.1.1. Zadłużenie krajowe	11.516,5	3,3%	11.464,7	13.063,1	3,2%	1.598,4	13,9%	1.546,6	13,4%
Dług z tytułu papierów wartościowych	2.231,3	0,6%	2.268,1	2.635,4	0,6%	367,2	16,2%	404,1	18,1%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	8.778,3	2,5%	8.581,3	9.937,8	2,4%	1.356,6	15,8%	1.159,5	13,2%
Pozostałe zadłużenie	506,9	0,1%	615,4	489,9	0,1%	-125,5	-20,4%	-17,0	-3,4%
2.1.2. Zadłużenie zagraniczne	485,8	0,1%	586,9	734,8	0,2%	147,9	25,2%	249,0	51,3%
Dług z tytułu papierów wartościowych	139,8	0,0%	154,6	163,5	0,0%	8,8	5,7%	23,7	17,0%
Dług z tytułu kredytów i pożyczek	346,0	0,1%	432,3	571,3	0,1%	139,1	32,2%	225,4	65,1%
Pozostałe zadłużenie	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
2.2. Pozostałe zadłużenie sektora samorządowego	2.056,2	0,6%	2.487,6	2.753,1	0,7%	265,5	10,7%	696,9	33,9%
Samorządowe fundusze celowe z osobowością prawną	5,4	0,0%	3,3	0,0	0,0%	-3,2	-98,5%	-5,3	-99,1%
Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.989,1	0,6%	2.428,6	2.707,1	0,7%	278,5	11,5%	718,0	36,1%
Samorządowe instytucje kultury	32,9	0,0%	28,9	20,2	0,0%	-8,7	-30,2%	-12,7	-38,7%
Samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw...	28,7	0,0%	26,8	25,7	0,0%	-1,1	-3,9%	-3,0	-10,6%

\* Na mocy ustawy z dnia 23 I 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. z dnia 17 III 2003 r., Nr 45, poz. 391, z póź. zm.) z dniem 1 IV 2003 r. Kasy Chorych zostały zastąpione przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Ministerstwo Finansów, Departament Długu Publicznego

Opracowanie:

Zespół wydziału Ewidencji i Metodologii Długu Publicznego oraz

Współpracy z Instytucjami Międzynarodowymi w składzie:

Maurycy Michalski, naczelnik wydziału tel.: (022) 694 52 70

Marta Oskiera, specjalista tel.: (022) 694 46 26

Damian Brzuszek, referendarz tel.: (022) 694 53 95

Akceptacja:

Arkadiusz Kamiński, Dyrektor Departamentu tel. (022) 694 50 00

Anna Suszyńska, Zastępca Dyrektora Departamentu tel. (022) 694 50 00

e-mail: imię.nazwisko@mofnet.gov.pl