



Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych I kw/2013

Biuletyn kwartalny

1. **Państwowy dług publiczny** (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec I kwartału 2013 r. wyniósł **869,939,6 mln zł**. W I kwartale 2013 r. wzrósł on o 29.458,7 mln zł, tj. o 3,5%.*

2. Największy wpływ na zmianę PDP w I kwartale 2013 miała zmiana zadłużenia Skarbu Państwa (po konsolidacji wzrost o 31.114,7 mln zł, tj. o 4,0%), co wynikało przede wszystkim z finansowania potrzeb pożyczkowych budżetu państwa w wysokości 30,8 mld zł (w tym 24,4 mld zł deficytu budżetu państwa i 3,2 mld zł deficytu budżetu środków europejskich). Wysoki poziom potrzeb pożyczkowych jest zjawiskiem typowym dla I kwartału - w I kwartale lat 2011-2012 wynosiły one odpowiednio 24,5 mld zł i 25,0 mld zł.

3. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją wyniosło na koniec I kwartału 2013 r. 922.526,6 mln zł. Oznacza to wzrost w I kwartale 2013 r. o 32.869,5 mln zł (3,7%).

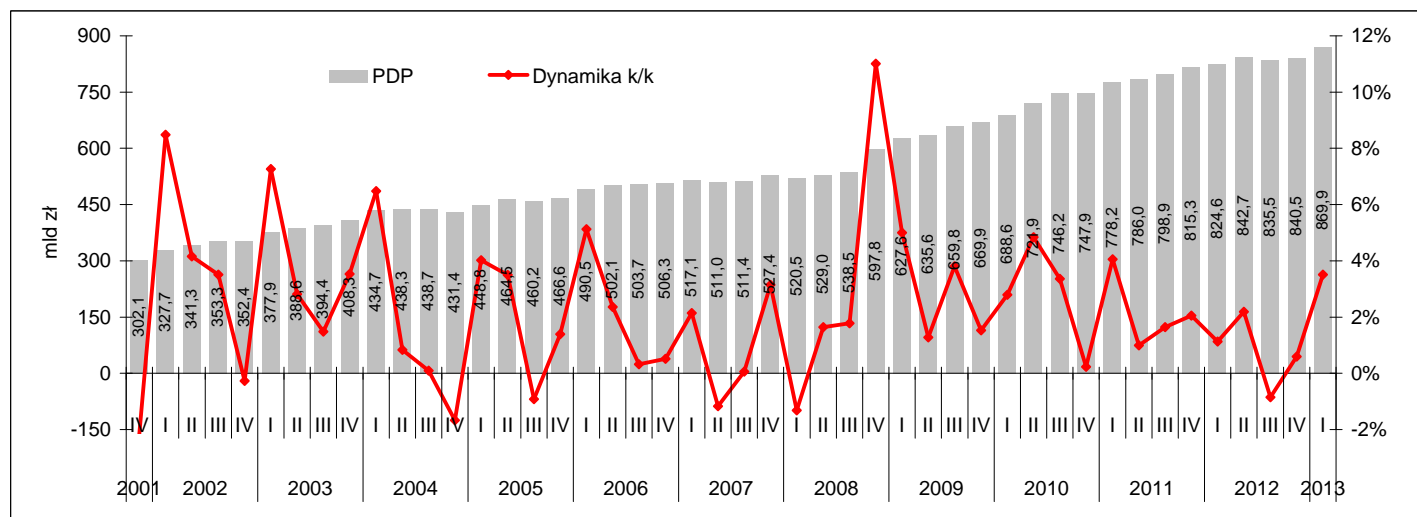
4. **Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych** (EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł **917.754,6 mln zł**. W I kwartale 2013 r. wzrósł on o 30.978,5 mln zł, tj. o 3,5%.

5. Podobnie jak w przypadku PDP, wzrost EDP w I kwartale 2013 oraz w 2012 r. wynikał głównie ze wzrostu zadłużenia Skarbu Państwa.

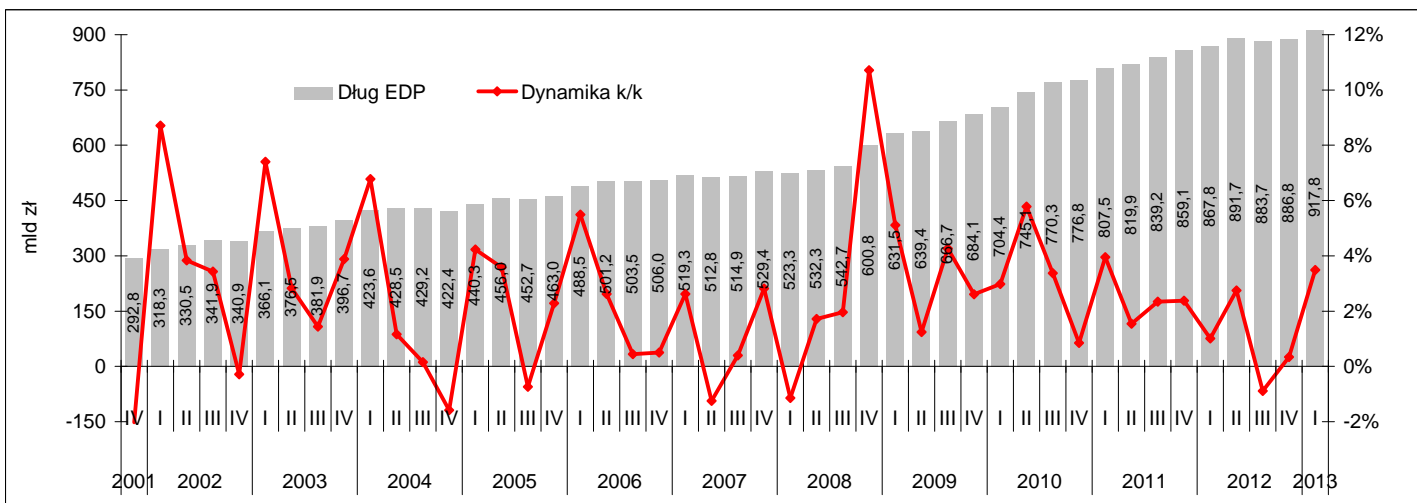
6. Różnice pomiędzy państwowym długiem publicznym oraz zadłużeniem sektora instytucji rządowych i samorządowych zostały zaprezentowane w tablicy 1.

* Dane za pierwszy kwartał 2013 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

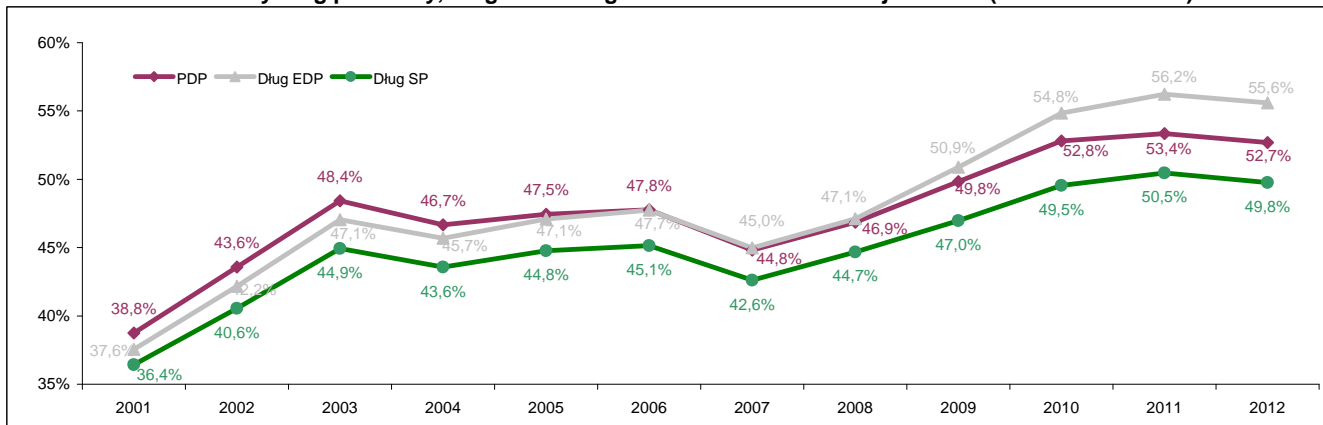
Państwowy dług publiczny



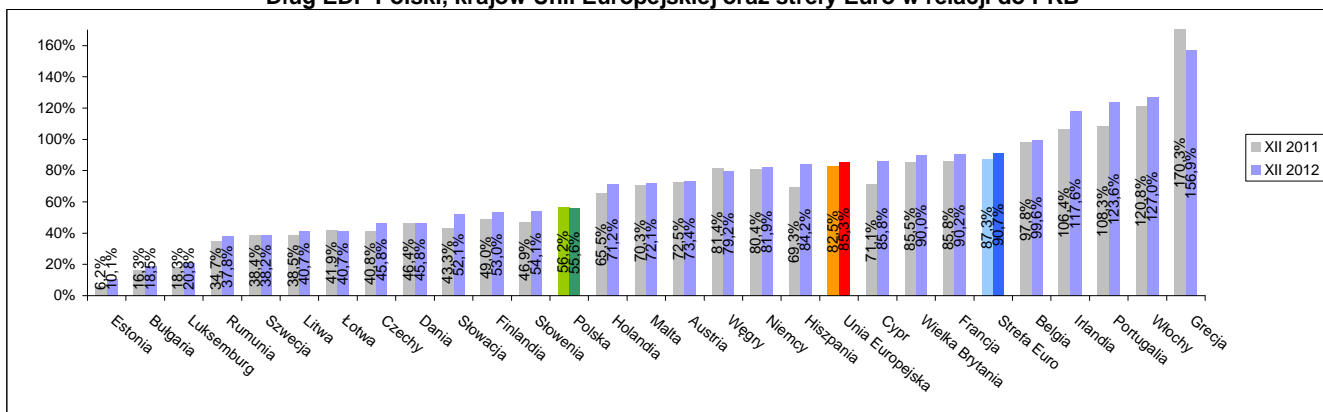
Dług EDP



Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)

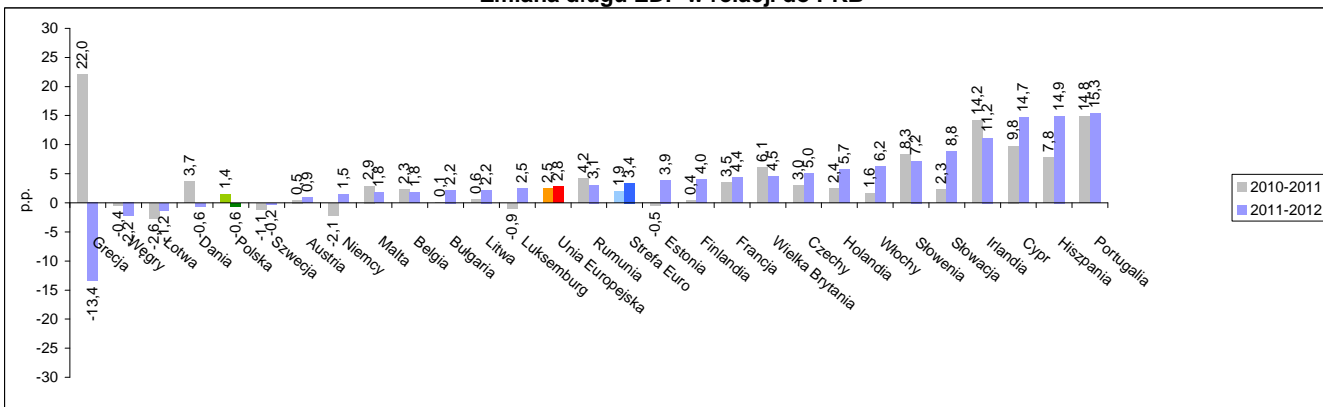


Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB



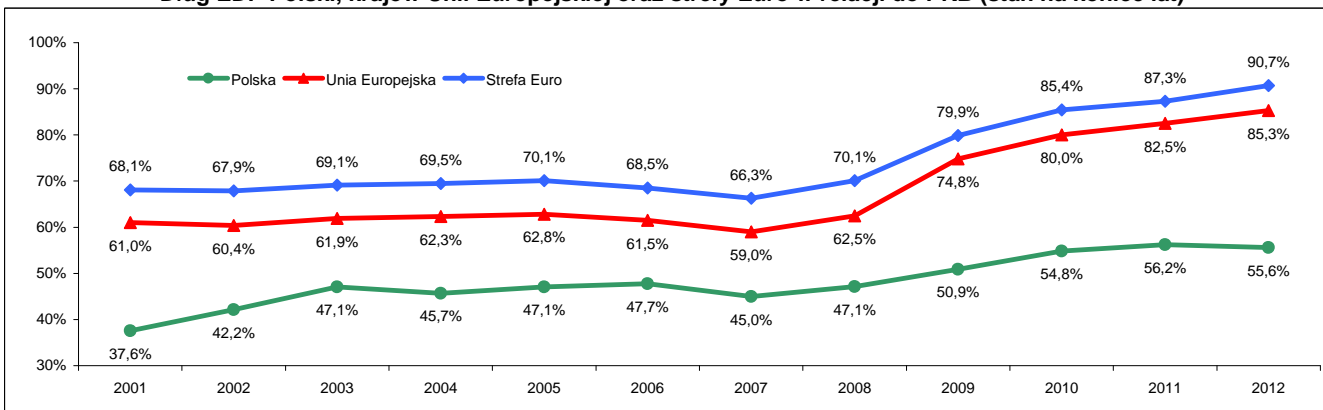
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Zmiana długu EDP w relacji do PKB



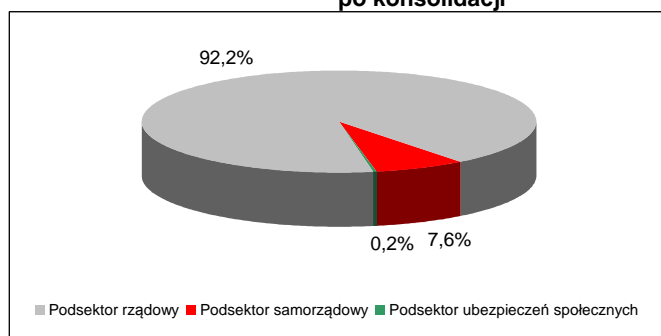
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



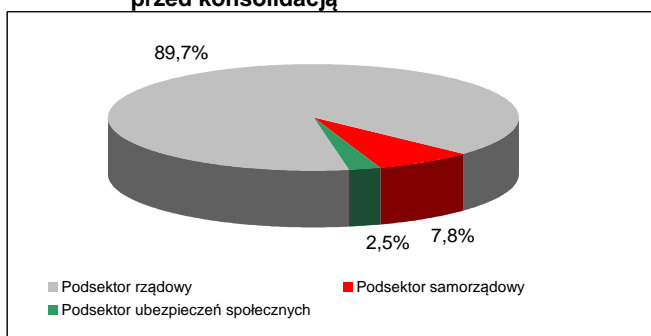
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



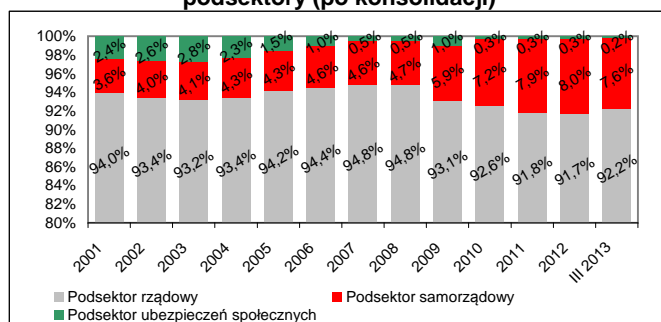
92,2% państwowego długu publicznego przypada na podsektor centralny, z tego na Skarb Państwa przypada 92,0%. Z 7,6% przypadających na podsektor samorządowy, 7,3% stanowi zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: przed konsolidacją



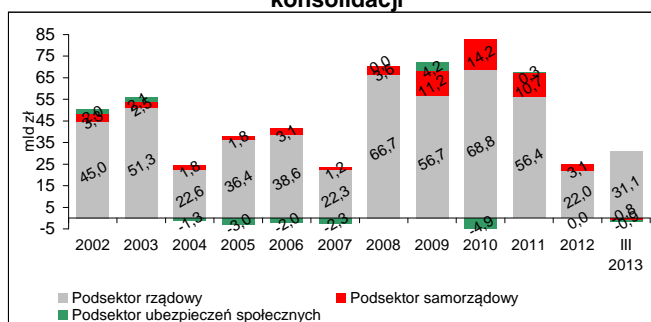
89,7% zadłużenia SFP przed konsolidacją przypada na podsektor centralny, z tego na SP przypada 89,5%. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS przez SP (21,7 mld zł na koniec I kwartału 2013 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w zadłużeniu SFP przed konsolidacją.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



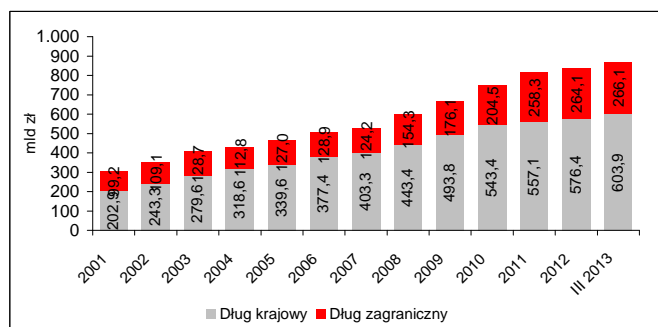
W okresie od końca 2001 r. do końca I kwartału 2013 r. zaznacza się tendencja spadkowa udziału zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych w państwowym długu publicznym; jednocześnie do 2012 r. rósł udział podsektora samorządowego.

Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji

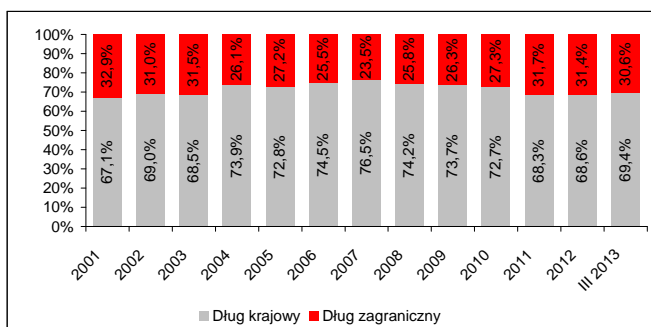


Wzrost państwowego długu publicznego od początku 2013 r. był wynikiem:
 - wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 31,1 mld zł, tj. o 4,0%,
 - spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 0,9 mld zł, tj. o 1,3%,
 - spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społ. o 0,8 mld zł, tj. o 36,0%.

Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

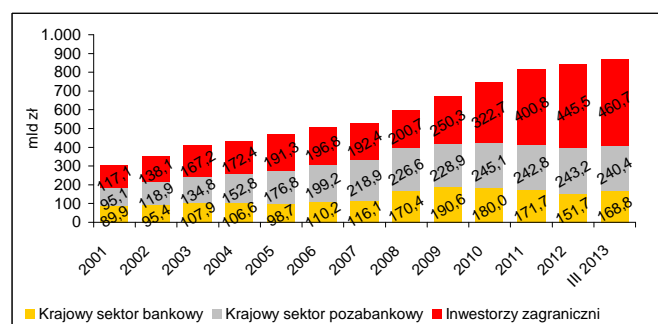


Na koniec I kwartału 2013 r. dług krajowy SFP wg kryterium miejsca emisji wyniósł 603,9 mld zł, co oznacza wzrost w porównaniu z końcem 2012 r. o 27,5 mld zł, tj. o 4,8%. W tym samym okresie dług zagraniczny wzrósł o 2,0 mld zł, tj. 0,8%, do poziomu 266,1 mld zł.



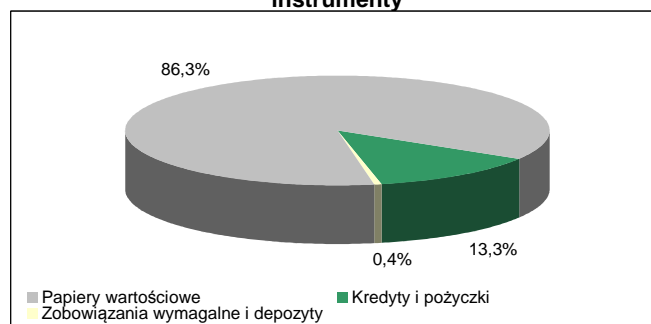
Udział długu zagranicznego na koniec I kwartału 2013 r. wyniósł 30,6% (spadek z 31,4% na koniec grudnia 2012 r.).

Struktura podmiotowa państwowego długu publicznego



Zadłużenie sektora finansów publicznych wobec nierezzydentów wyniosło na koniec I kwartału 2013 r. 460,7 mld zł, co stanowiło 53,0% całości zadłużenia. Na koniec 2012 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych również wyniósł 53,0% całości długu.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na instrumenty



Przeważającą część (86,3%) zadłużenia sektora finansów publicznych stanowią papiery wartościowe. Ich udział w państwowym długu publicznym w porównaniu z końcem 2012 r. wzrósł o 0,3 p.p.

Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2006	XII 2007	XII 2008	XII 2009	XII 2010	XII 2011	XII 2012	III 2013
Państwowy dług publiczny	506.263,5	527.441,8	597.764,4	669.876,4	747.898,8	815.345,5	840.480,9	869.939,6
<i>1) Dostosowania zakresu sektora</i>	<i>4.435,4</i>	<i>6.438,7</i>	<i>8.121,8</i>	<i>18.571,9</i>	<i>32.771,5</i>	<i>47.228,2</i>	<i>49.912,9</i>	<i>51.609,1</i>
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	3.722,1	4.857,4	5.923,1	15.703,2	24.798,1	36.412,7	41.197,4	41.410,0
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	0,0	0,0	0,0	-1.276,2	-232,9	-364,5	-3.038,9	-1.577,3
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	886,8	1.771,7	2.396,0	4.292,8	8.197,4	11.076,3	11.571,9	11.571,9
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-173,5	-190,3	-213,1	-156,2	-	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-	-	15,8	8,3	103,7	182,4	204,4	-
<i>2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	<i>-4.662,7</i>	<i>-4.510,7</i>	<i>-5.041,2</i>	<i>-4.366,7</i>	<i>-3.845,2</i>	<i>-3.494,4</i>	<i>-3.617,6</i>	<i>-3.794,1</i>
zobowiązania wymagalne	-4.709,7	-4.570,3	-5.069,9	-4.688,6	-3.860,1	-3.504,2	-3.620,5	-3.797,0
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	47,1	59,6	28,7	21,8	14,9	9,8	2,9	3,0
płatności początkowe swap	0,0	0,0	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	506.036,3	529.369,8	600.845,0	684.081,6	776.825,1	859.079,3	886.776,1	917.754,6

* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.

** Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2011	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2011	XII 2012	XII 2012	III 2013	III 2013	III 2013 - XII 2012	XII 2012 - XII 2011	XII 2012 - XII 2011	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	861.243,7	100,0%	889.657,1	100,0%	922.526,6	100,0%	32.869,5	3,7%	28.413,3	3,3%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	772.638,9	89,7%	795.706,5	89,4%	827.664,8	89,7%	31.958,3	4,0%	23.067,6	3,0%
1.1. Skarb Państwa	771.127,5	89,5%	793.853,7	89,2%	825.790,7	89,5%	31.937,1	4,0%	22.726,2	2,9%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	351,2	0,0%	518,4	0,1%	490,9	0,1%	-27,5	-5,3%	167,2	47,6%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.122,2	0,1%	1.297,8	0,1%	1.334,2	0,1%	36,4	2,8%	175,6	15,6%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	23,4	0,0%	16,8	0,0%	14,8	0,0%	-2,0	-12,1%	-6,6	-28,2%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	9,4	0,0%	8,0	0,0%	5,1	0,0%	-2,9	-36,1%	-1,4	-15,1%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	5,1	0,0%	11,8	0,0%	29,1	0,0%	17,2	146,0%	6,7	129,5%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	70.448,2	8,2%	72.814,0	8,2%	71.707,6	7,8%	-1.106,4	-1,5%	2.365,7	3,4%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	66.106,0	7,7%	68.206,9	7,7%	67.049,1	7,3%	-1.157,7	-1,7%	2.100,8	3,2%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4.119,1	0,5%	4.394,0	0,5%	4.455,7	0,5%	61,7	1,4%	274,9	6,7%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	109,7	0,0%	99,5	0,0%	96,8	0,0%	-2,6	-2,7%	-10,2	-9,3%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	113,4	0,0%	113,6	0,0%	105,9	0,0%	-7,8	-6,8%	0,2	0,2%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	18.156,6	2,1%	21.136,6	2,4%	23.154,2	2,5%	2.017,6	9,5%	2.980,0	16,4%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-100,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	18.156,6	2,1%	21.136,6	2,4%	23.154,2	2,5%	2.017,6	9,5%	2.980,0	16,4%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2011	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2011	XII 2012	XII 2012	III 2013	III 2013	III 2013 - XII 2012	XII 2012 - XII 2011	XII 2012 - XII 2011	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	815.345,5	100,0%	840.480,9	100,0%	869.939,6	100,0%	29.458,7	3,5%	25.135,3	3,1%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	748.805,9	91,8%	770.822,3	91,7%	801.954,9	92,2%	31.132,7	4,0%	22.016,4	2,9%
1.1. Skarb Państwa	747.504,3	91,7%	769.128,8	91,5%	800.243,5	92,0%	31.114,7	4,0%	21.624,5	2,9%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	332,4	0,0%	485,6	0,1%	458,3	0,1%	-27,3	-5,6%	153,2	46,1%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	951,1	0,1%	1.192,1	0,1%	1.223,5	0,1%	31,4	2,6%	241,1	25,3%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	7,8	0,0%	3,1	0,0%	2,2	0,0%	-1,0	-31,1%	-4,7	-59,8%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	6,0	0,0%	4,7	0,0%	2,4	0,0%	-2,3	-49,5%	-1,3	-21,0%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	4,3	0,0%	7,9	0,0%	25,0	0,0%	17,2	217,3%	3,6	82,3%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	64.260,6	7,9%	67.399,5	8,0%	66.538,0	7,6%	-861,5	-1,3%	3.138,9	4,9%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	61.189,4	7,5%	64.020,8	7,6%	63.108,2	7,3%	-912,6	-1,4%	2.831,4	4,6%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	2.999,8	0,4%	3.314,7	0,4%	3.365,6	0,4%	51,0	1,5%	314,9	10,5%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	63,2	0,0%	58,1	0,0%	58,6	0,0%	0,5	0,9%	-5,1	-8,1%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	8,2	0,0%	5,9	0,0%	5,6	0,0%	-0,4	-6,1%	-2,3	-27,7%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	2.279,1	0,3%	2.259,1	0,3%	1.446,7	0,2%	-812,4	-36,0%	-20,0	-0,9%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-100,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.279,1	0,3%	2.259,1	0,3%	1.446,7	0,2%	-812,4	-36,0%	-20,0	-0,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-