

## Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych III kw/2013

### Biuletyn kwartalny

1. **Państwowy dług publiczny** (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec III kwartału 2013 r. wyniósł **890.579,6 mln zł**. W III kwartale 2013 r. wzrósł on o 2.034,0 mln zł, tj. o 0,2%. Natomiast od końca 2012 roku zwiększył się o 50.102,8 mln zł, tj. o 6,0%.\*

2. Największy wpływ na zmianę PDP w pierwszych trzech kwartałach br. miało finansowanie potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (które po 9 miesiącach 2013 r. wyniosły 48,5 mld zł).

3. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją wyniosło na koniec III kwartału 2013 r. 952.628,1 mln zł. Oznacza to wzrost w III kwartale 2013 r. o 4.288,7 mln zł (0,5%).

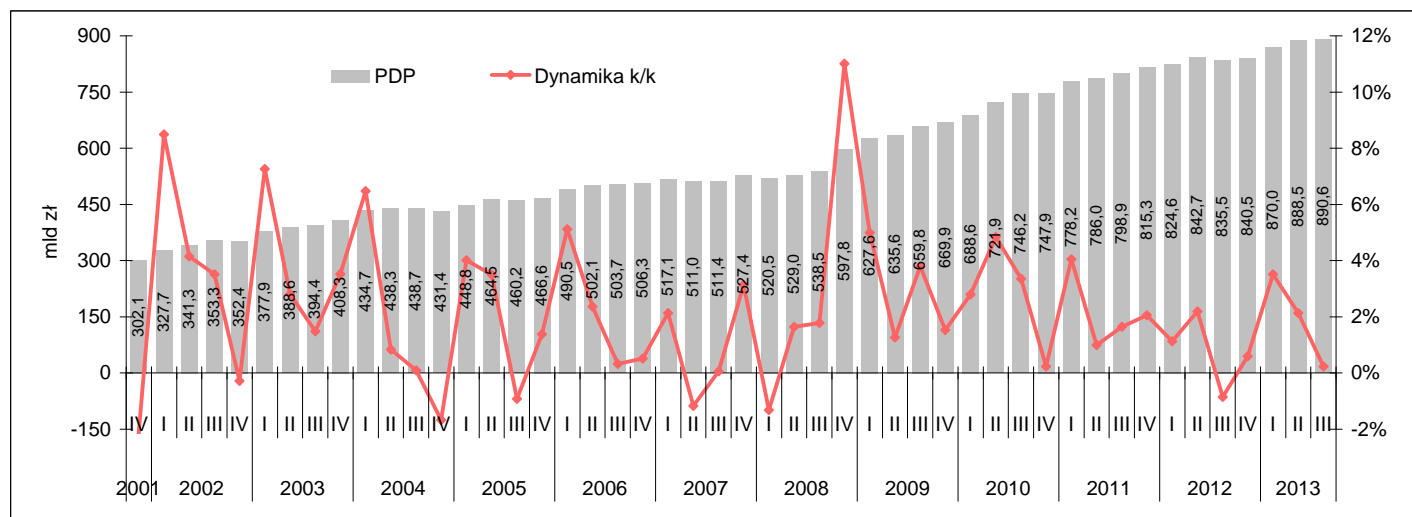
4. **Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych** (EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł **940.182,1 mln zł**. W III kwartale 2013 r. wzrósł on o 2.283,5 mln zł, tj. o 0,2%. Natomiast od końca 2012 roku zwiększył się o 53.309,5 mln zł, tj. o 6,0%.

5. Podobnie jak w przypadku PDP, wzrost EDP w pierwszych trzech kwartałach 2013 r. wynikał głównie z finansowania potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa.

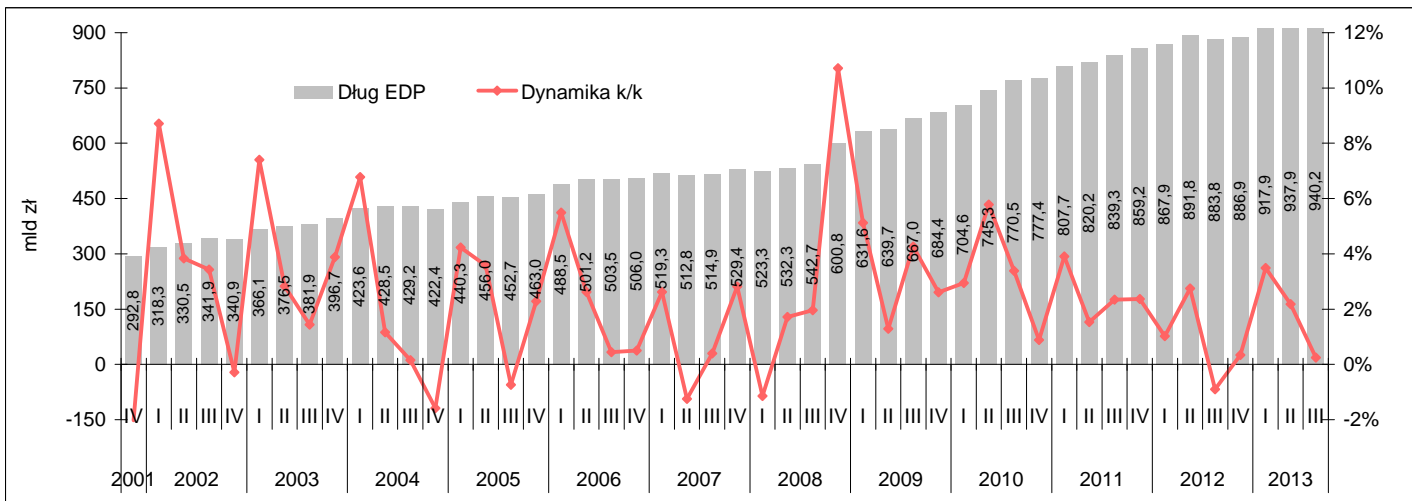
6. Różnice pomiędzy państwowym długiem publicznym oraz zadłużeniem sektora instytucji rządowych i samorządowych zostały zaprezentowane w tablicy 1.

\* Dane za trzeci kwartał 2013 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

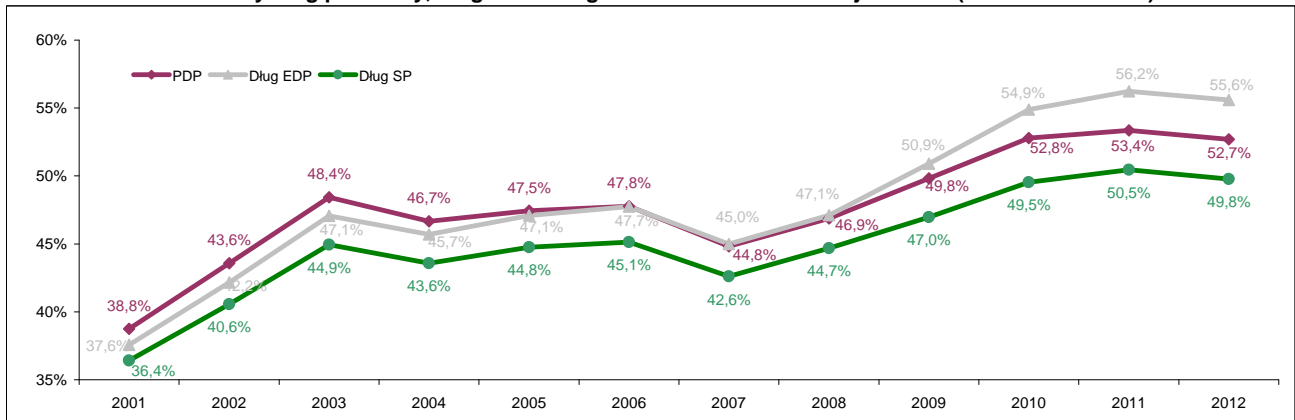
**Państwowy dług publiczny**



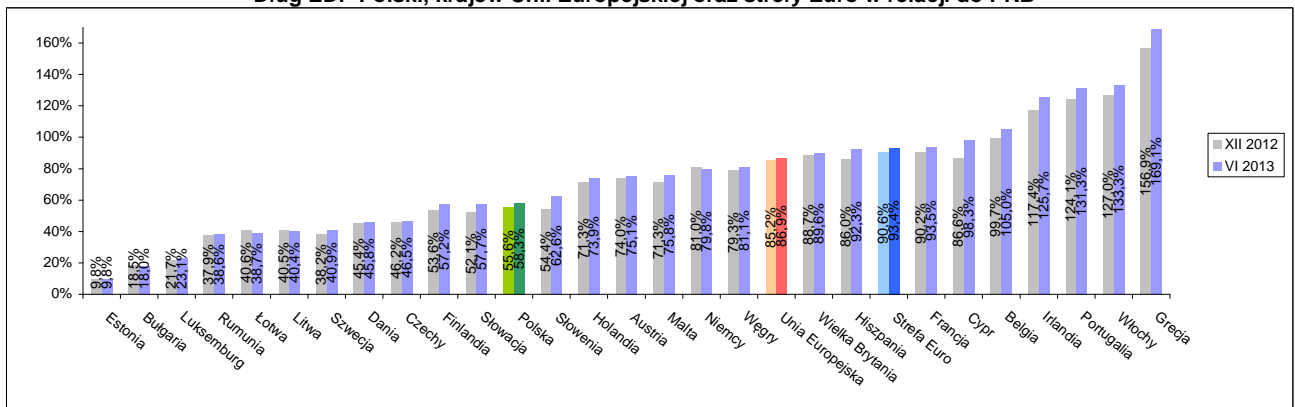
**Dług EDP**



**Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)**

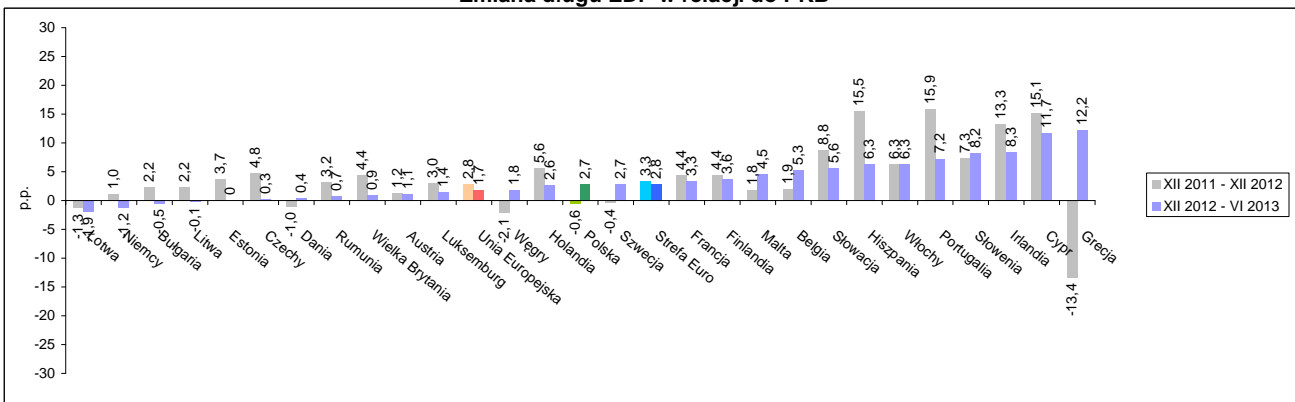


**Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB \***



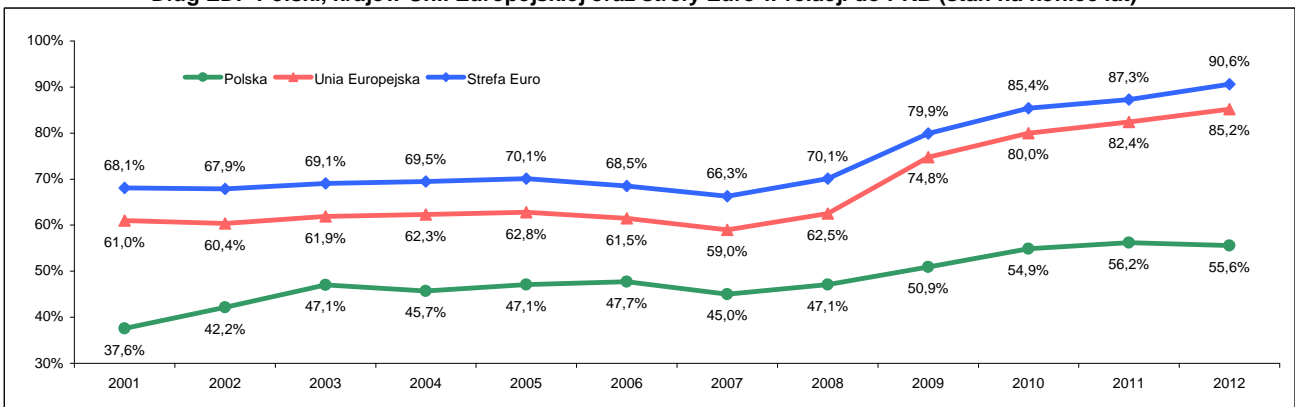
Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

**Zmiana długu EDP w relacji do PKB \***



Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

**Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat) \***

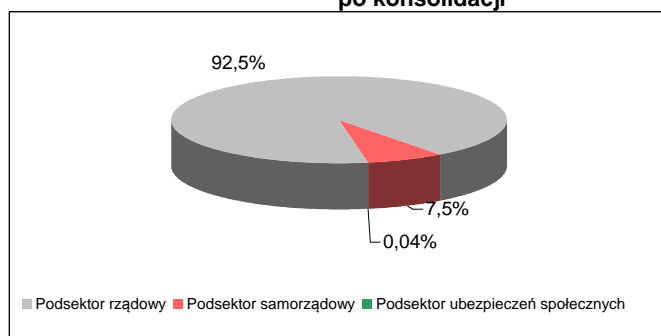


Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

\* - dane nie uwzględniają Chorwacji, która przystąpiła do UE 1 lipca 2013 r.

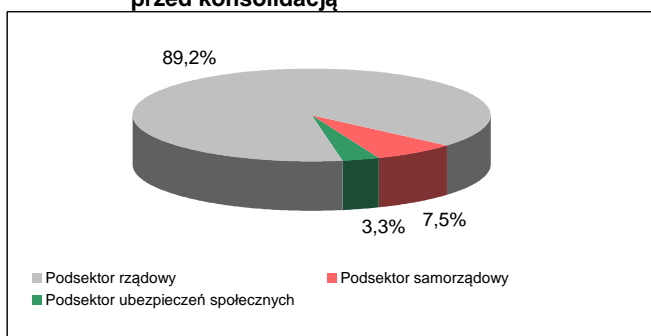
Na koniec 2012 r. dług EDP Chorwacji w relacji do PKB wyniósł 55,5% a na koniec I półrocza 2013 r. 59,5%.

## Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



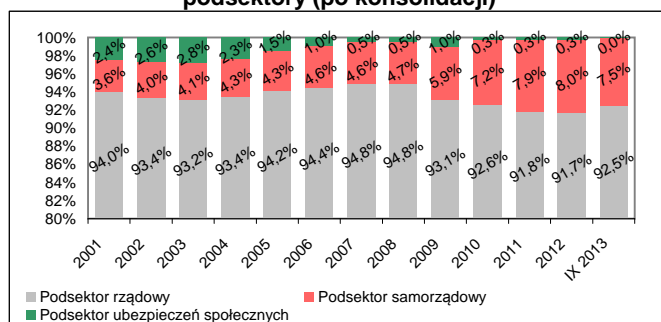
92,5% państwowego długu publicznego przypada na podsektor centralny, z tego na Skarb Państwa przypada 92,3%. Z 7,5% przypadających na podsektor samorządowy, 7,1% stanowi zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

## Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: przed konsolidacją



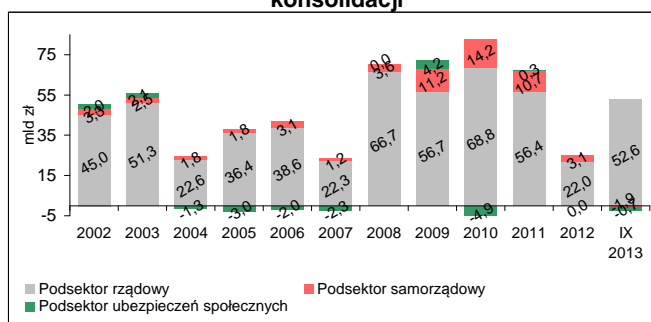
89,2% zadłużenia SFP przed konsolidacją przypada na podsektor centralny, z tego na SP przypada 89,0%. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS przez SP (30,9 mld zł na koniec III kwartału 2013 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w zadłużeniu SFP przed konsolidacją.

## Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



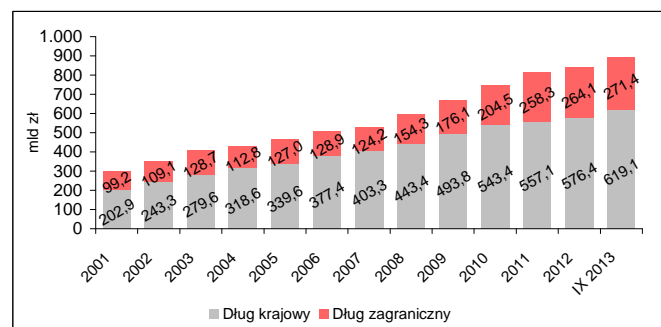
W okresie od końca 2001 r. do końca III kwartału 2013 r. zaznacza się tendencja spadkowa udziału zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych w państwowym długu publicznym; jednocześnie do 2012 r. rósł udział podsektora samorządowego.

## Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji

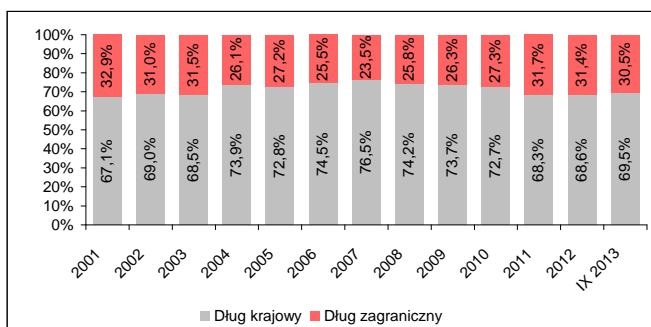


Wzrost państwowego długu publicznego od początku 2013 r. był wynikiem:  
 - wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 52,6 mld zł, tj. o 6,8%,  
 - spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 0,7 mld zł, tj. o 1,0%,  
 - spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społ. o 1,9 mld zł, tj. o 83,6%.

## Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

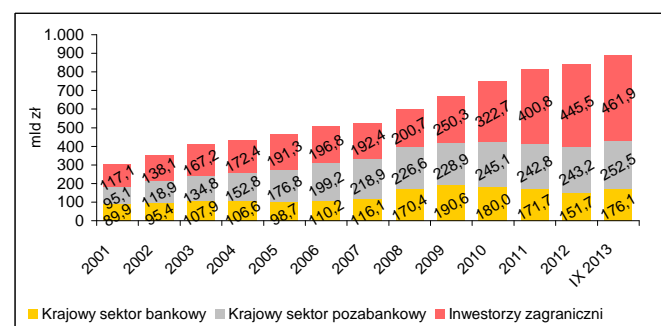


Na koniec III kwartału 2013 r. dług krajowy SFP wg kryterium miejsca emisji wyniósł 619,1 mld zł, co oznacza wzrost w porównaniu z końcem 2012 r. o 42,7 mld zł, tj. o 7,4%. W tym samym okresie dług zagraniczny wzrósł o 7,4 mld zł, tj. o 2,8%, do poziomu 271,4 mld zł.

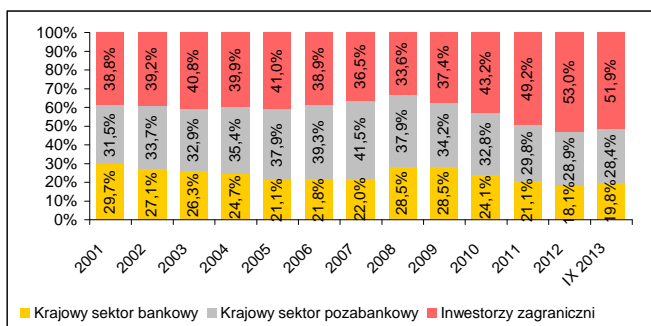


Udział długu zagranicznego na koniec III kwartału 2013 r. wyniósł 30,5% (spadek z 31,4% na koniec grudnia 2012 r.).

## Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta



W pierwszych trzech kwartałach 2013 r. zadłużenie sektora finansów publicznych wobec krajowego sektora bankowego wzrosło o 24,4 mld zł (16,1%), wobec krajowego sektora pozabankowego wzrosło o 9,3 mld zł (3,8%), a wobec nierezydentów o 16,4 mld zł (3,7%).



Zadłużenie sektora finansów publicznych wobec nierezydentów wyniosło na koniec III kwartału 2013 r. 461,9 mld zł, co stanowiło 51,9% całości zadłużenia. Na koniec 2012 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych wynosił 53,0% całości długu.

**Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2006	XII 2007	XII 2008	XII 2009	XII 2010	XII 2011	XII 2012	III 2013	VI 2013	IX 2013
<b>Państwowy dług publiczny</b>	<b>506.263,5</b>	<b>527.441,8</b>	<b>597.764,4</b>	<b>669.876,4</b>	<b>747.898,8</b>	<b>815.345,7</b>	<b>840.476,8</b>	<b>870.014,8</b>	<b>888.545,7</b>	<b>890.579,6</b>
1) <i>Dostosowania zakresu sektora</i>	4.435,4	6.438,7	8.121,8	18.571,9	32.771,5	47.228,2	49.912,9	51.609,1	52.934,2	52.085,0
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	3.722,1	4.857,4	5.923,1	15.703,2	24.798,1	36.412,7	41.197,4	41.410,0	41.856,5	41.740,4
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	0,0	0,0	0,0	-1.276,2	-232,9	-364,5	-3.038,9	-1.577,3	-624,8	-1.366,5
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	886,8	1.771,7	2.396,0	4.292,8	8.197,4	11.076,3	11.571,9	11.571,9	11.499,2	11.499,2
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-173,5	-190,3	-213,1	-156,2	-	-	-	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-	-	15,8	8,3	8,9	103,7	182,4	204,4	203,2	211,8
2) <i>Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	<i>-4.662,7</i>	<i>-4.510,7</i>	<i>-5.041,2</i>	<i>-4.001,4</i>	<i>-3.287,6</i>	<i>-3.367,4</i>	<i>-3.517,1</i>	<i>-3.762,1</i>	<i>-3.581,4</i>	<i>-2.482,6</i>
zobowiązania wymagalne	-4.709,7	-4.570,3	-5.069,9	-4.688,6	-3.860,1	-3.504,4	-3.616,5	-3.789,0	-3.594,7	-2.487,0
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	47,1	59,6	28,7	21,8	14,9	9,8	2,9	3,0	0,0	0,0
przejęcie długu gwarantowanego jst	-	-	-	20,2	3,3	4,8	17,1	6,6	0,0	1,2
gwarancje standaryzowane	-	-	-	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
zrestrukturyzowane/zrefinansowane kredyty handlowe	-	-	-	344,9	554,0	122,0	79,0	17,0	12,9	2,9
płatności początkowe swap	0,0	0,0	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych</b>	<b>506.036,3</b>	<b>529.369,8</b>	<b>600.845,0</b>	<b>684.446,9</b>	<b>777.382,8</b>	<b>859.206,5</b>	<b>886.872,6</b>	<b>917.861,8</b>	<b>937.898,5</b>	<b>940.182,1</b>

\* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.  
 \*\* Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

**Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2012	VI 2013	VI 2013	IX 2013	IX 2013 - VI 2013	IX 2013 - XII 2012	IX 2013 - VI 2013	IX 2013 - XII 2012	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %	
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>889.651,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>948.339,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>952.628,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.288,7</b>	<b>0,5%</b>	<b>62.976,4</b>	<b>7,1%</b>
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>795.702,9</b>	<b>89,4%</b>	<b>846.107,2</b>	<b>89,2%</b>	<b>849.600,7</b>	<b>89,2%</b>	<b>3.493,6</b>	<b>0,4%</b>	<b>53.897,8</b>	<b>6,8%</b>
1.1. Skarb Państwa	793.853,7	89,2%	844.255,9	89,0%	847.710,5	89,0%	3.454,5	0,4%	53.856,8	6,8%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	519,1	0,1%	491,6	0,1%	510,9	0,1%	19,3	3,9%	-8,3	-1,6%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.293,5	0,1%	1.311,8	0,1%	1.347,2	0,1%	35,4	2,7%	53,6	4,1%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	16,8	0,0%	9,4	0,0%	9,5	0,0%	0,2	1,7%	-7,3	-43,2%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	8,0	0,0%	5,5	0,0%	4,5	0,0%	-1,0	-18,2%	-3,5	-43,7%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	11,8	0,0%	33,0	0,0%	18,2	0,0%	-14,8	-44,8%	6,4	54,0%
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>72.812,1</b>	<b>8,2%</b>	<b>71.626,0</b>	<b>7,6%</b>	<b>71.779,7</b>	<b>7,5%</b>	<b>153,7</b>	<b>0,2%</b>	<b>-1.032,4</b>	<b>-1,4%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	68.206,1	7,7%	66.986,3	7,1%	67.330,5	7,1%	344,2	0,5%	-875,6	-1,3%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4.392,9	0,5%	4.453,1	0,5%	4.165,9	0,4%	-287,3	-6,5%	-227,0	-5,2%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	99,5	0,0%	83,5	0,0%	80,7	0,0%	-2,8	-3,3%	-18,8	-18,9%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	113,6	0,0%	103,0	0,0%	202,6	0,0%	99,5	96,6%	89,0	78,3%
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>21.136,6</b>	<b>2,4%</b>	<b>30.606,3</b>	<b>3,2%</b>	<b>31.247,6</b>	<b>3,3%</b>	<b>641,4</b>	<b>2,1%</b>	<b>10.111,0</b>	<b>47,8%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	21.136,6	2,4%	30.606,3	3,2%	31.247,6	3,3%	641,4	2,1%	10.111,0	47,8%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

**Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2012	VI 2013	VI 2013	IX 2013	IX 2013 - VI 2013	IX 2013 - XII 2012	IX 2013 - VI 2013	IX 2013 - XII 2012	
						w mln zł	w %	w mln zł	w %	
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>840.476,8</b>	<b>100,0%</b>	<b>888.545,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>890.579,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.034,0</b>	<b>0,2%</b>	<b>50.102,8</b>	<b>6,0%</b>
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>770.819,5</b>	<b>91,7%</b>	<b>820.574,9</b>	<b>92,4%</b>	<b>823.465,9</b>	<b>92,5%</b>	<b>2.891,0</b>	<b>0,4%</b>	<b>52.646,5</b>	<b>6,8%</b>
1.1. Skarb Państwa	769.128,8	91,5%	818.885,1	92,2%	821.735,8	92,3%	2.850,7	0,3%	52.607,1	6,8%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	486,4	0,1%	454,7	0,1%	476,3	0,1%	21,7	4,8%	-10,0	-2,1%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.188,6	0,1%	1.200,2	0,1%	1.238,3	0,1%	38,1	3,2%	49,6	4,2%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	3,1	0,0%	3,8	0,0%	3,8	0,0%	0,0	0,7%	0,7	22,8%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	4,7	0,0%	2,3	0,0%	2,0	0,0%	-0,3	-14,5%	-2,7	-57,5%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	7,9	0,0%	28,8	0,0%	9,6	0,0%	-19,2	-66,6%	1,7	22,0%
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>67.398,3</b>	<b>8,0%</b>	<b>66.642,0</b>	<b>7,5%</b>	<b>66.743,6</b>	<b>7,5%</b>	<b>101,6</b>	<b>0,2%</b>	<b>-654,6</b>	<b>-1,0%</b>
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	64.020,2	7,6%	63.194,1	7,1%	63.422,5	7,1%	228,4	0,4%	-597,7	-0,9%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.314,1	0,4%	3.390,3	0,4%	3.263,4	0,4%	-126,9	-3,7%	-50,7	-1,5%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	52,5	0,0%	53,1	0,0%	0,6	1,2%	-4,9	-8,5%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	5,9	0,0%	5,1	0,0%	4,6	0,0%	-0,5	-10,6%	-1,3	-22,6%
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>2.259,1</b>	<b>0,3%</b>	<b>1.328,7</b>	<b>0,1%</b>	<b>370,1</b>	<b>0,0%</b>	<b>-958,6</b>	<b>-72,1%</b>	<b>-1.889,0</b>	<b>-83,6%</b>
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.259,1	0,3%	1.328,7	0,1%	370,1	0,0%	-958,6	-72,1%	-1.889,0	-83,6%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-