



Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych IV kw/2013 Biuletyn kwartalny

1. **Państwowy dług publiczny (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji)** na koniec IV kwartału 2013 r. wyniósł **880.204,5 mln zł***, co oznaczało:

- spadek o 10.373,7 mln zł (o 1,2%) w IV kwartale 2013 r.,
- wzrost o 39.727,6 mln zł (o 4,7%) w całym 2013 r.

2. Na spadek PDP w IV kwartale główny wpływ miało zmniejszenie w tym okresie zadłużenia Skarbu Państwa o 9.910,3 mln zł, tj. o 1,2%.

Wzrost PDP w całym 2013 r. wynikał z:

- wzrostu długu Skarbu Państwa o 42.696,8 mln zł (o 5,6%),
- spadku długu podsektora samorządowego o 1.101,6 mln zł (o 1,6%),
- spadku długu podsektora ubezpieczeń społecznych o 1.879,0 mln zł (o 83,2%).

3. Zadłużenie sektora finansów publicznych (SFP) przed konsolidacją wyniosło na koniec 2013 r. 943.097,0 mln zł. Oznacza to spadek w IV kwartale 2013 r. o 9.529,0 mln zł (1,0%).

4. **Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (EDP)** stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł **932.509,3 mln zł***, co oznaczało:

- spadek o 7.671,8 mln zł (o 0,8%) w IV kwartale 2013 r.,
- wzrost o 45.636,7 mln zł (o 5,1%) w całym 2013 r.

5. Podobnie jak w przypadku PDP, wzrost EDP w 2013 r. wynikał głównie ze wzrostu zadłużenia Skarbu Państwa.

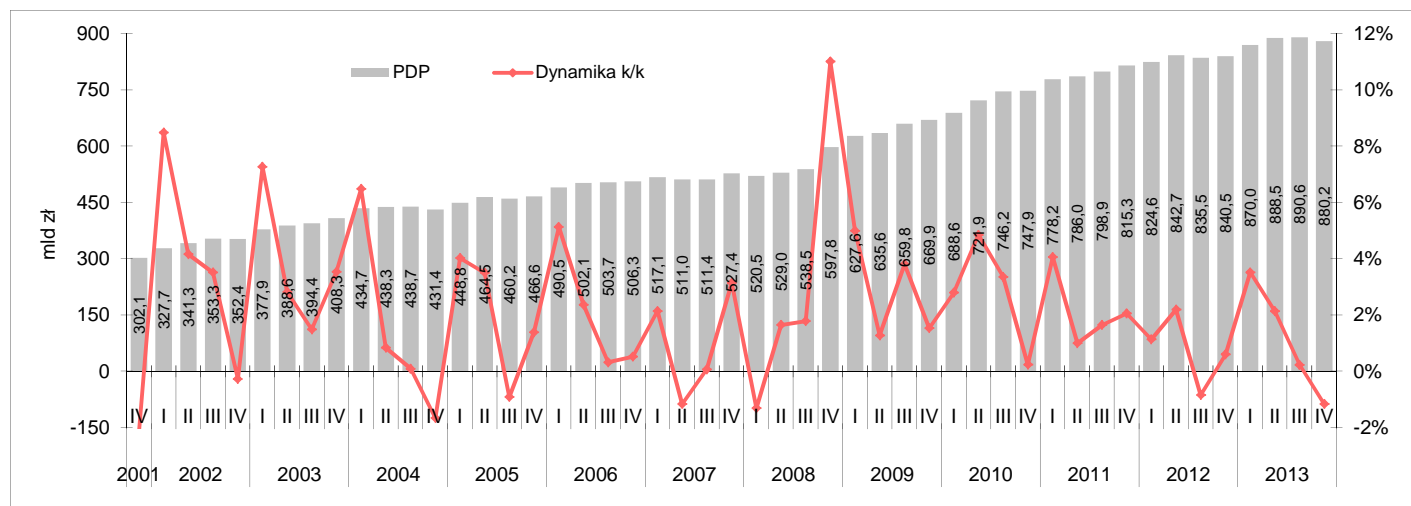
6. Relacja PDP do PKB w 2013 r. wyniosła **53,9%**. Relacja długu EDP do PKB w 2013 r. wyniosła **57,1%**.

Zgodnie ze wstępnym szacunkiem Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 lutego 2014 r., PKB w 2013 r. wyniósł 1.631.764 mln zł.

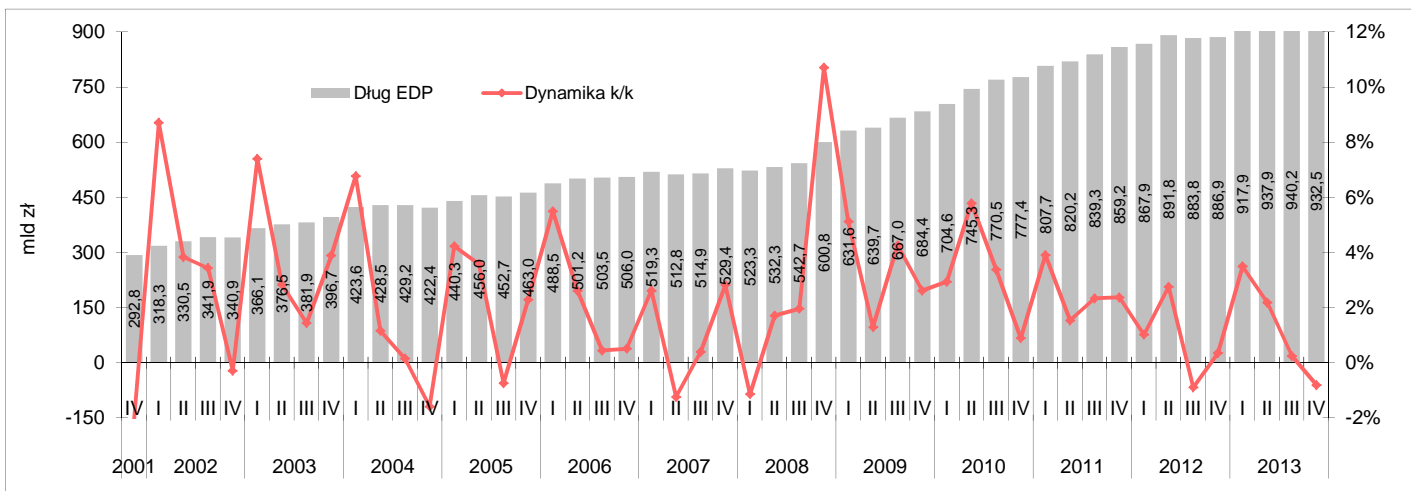
7. Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane w tablicy 1.

* Dane za czwarty kwartał 2013 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

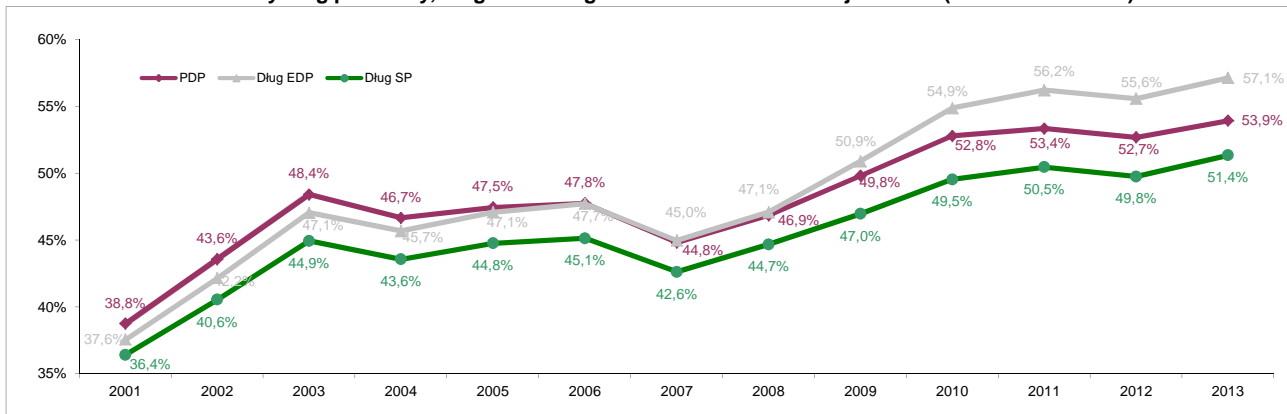
Państwowy dług publiczny



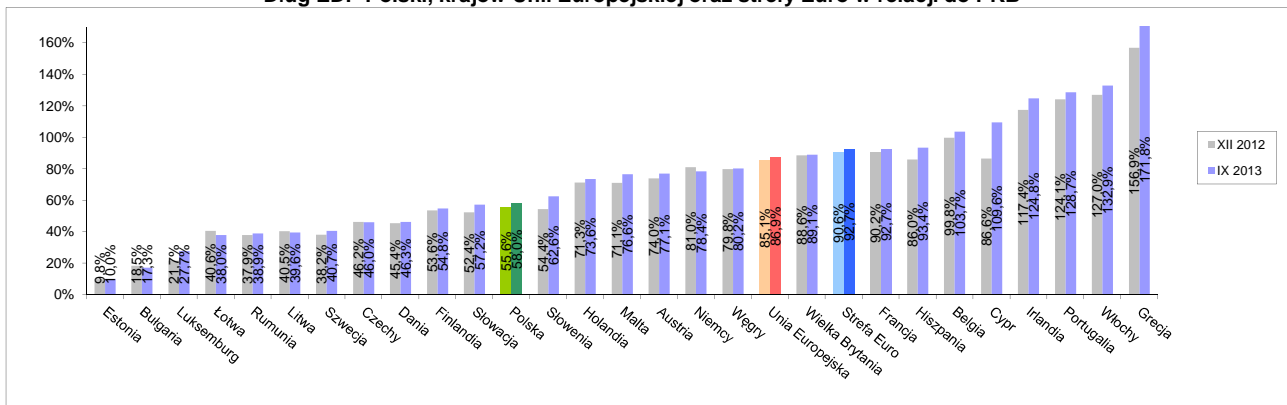
Dług EDP



Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)

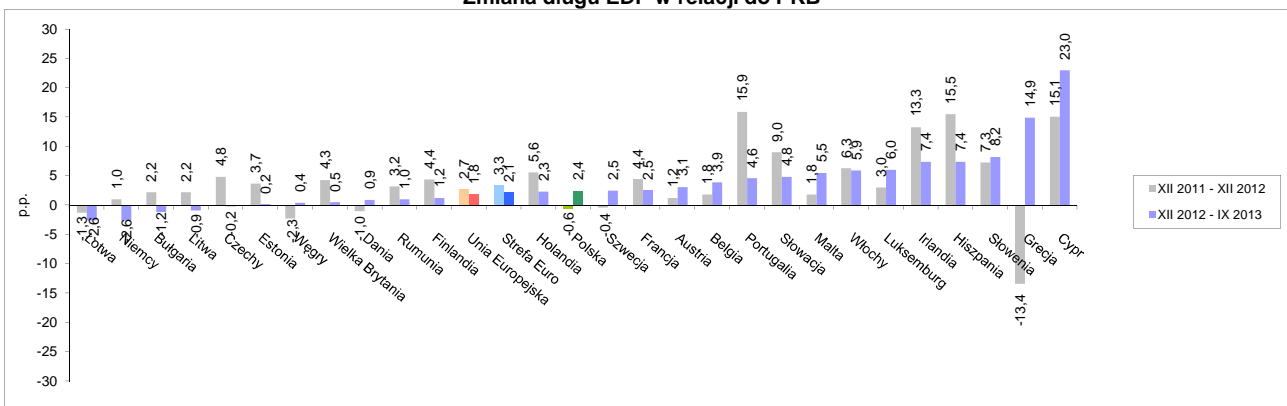


Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB *



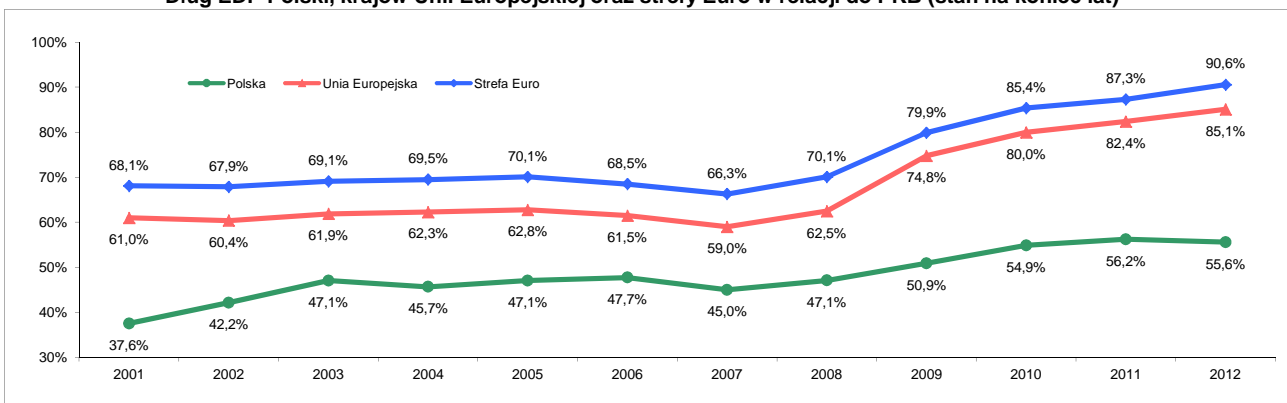
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Zmiana długu EDP w relacji do PKB *



Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat) *

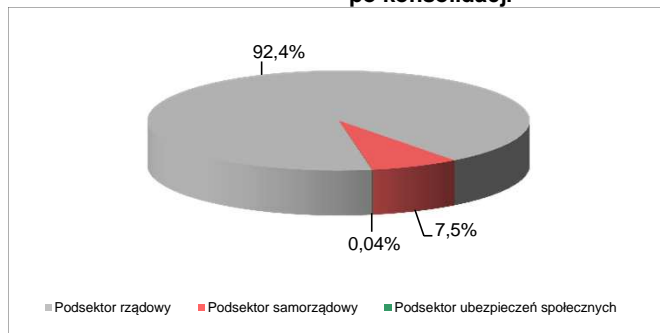


Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

* - dane nie uwzględniają Chorwacji, która przystąpiła do UE 1 lipca 2013 r.

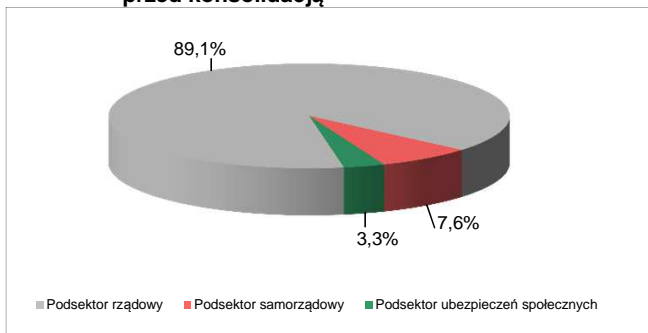
Na koniec 2012 r. dług EDP Chorwacji w relacji do PKB wyniósł 55,8% a na koniec III kwartału 2013 r. 61,7%.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



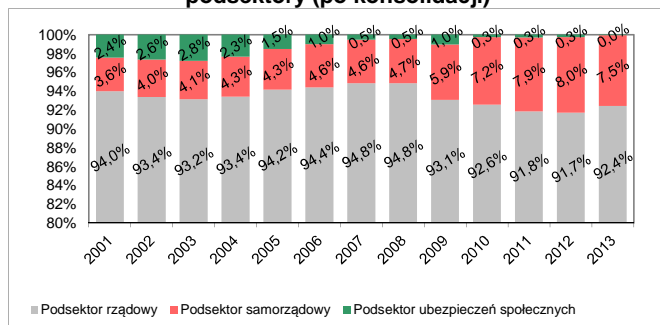
Dług podsektora rządowego stanowił 92,4% PDP, z tego na Skarb Państwa przypadło 92,2%. Z 7,5% przypadających na podsektor samorządowy, 7,2% stanowiło zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: przed konsolidacją



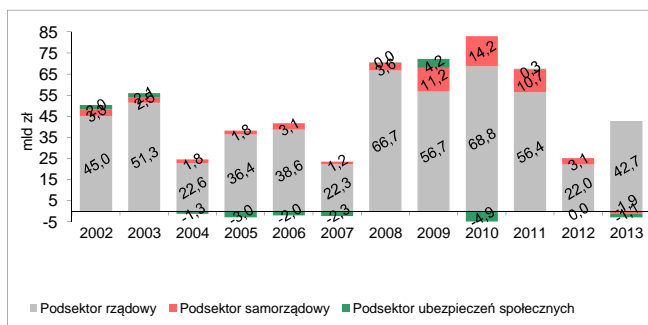
Dług podsektora rządowego stanowił 89,1% długu SFP przed konsolidacją, z tego na SP przypadało 88,9%. Dług podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS z budżetu państwa (30,9 mld zł na koniec 2013 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w długu SFP przed konsolidacją.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



W latach 2001-2013 r. zaznacza się tendencja spadkowa udziału długu podsektora ubezpieczeń społecznych w PDP. Udział podsektora samorządowego w PDP po sukcesywnym wzroście w latach 2009-2012 spadł w 2013 r. do 7,5%.

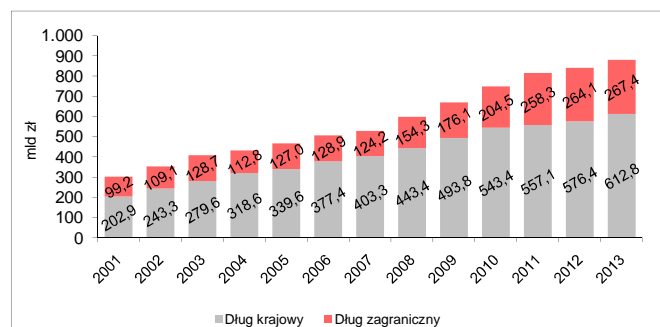
Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji



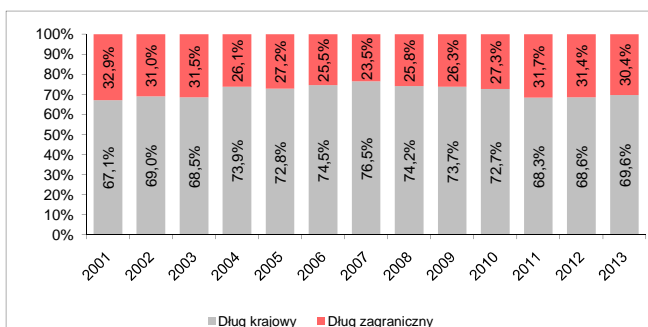
Wzrost PDP od początku 2013 r. był wynikiem:

- wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 42,7 mld zł (o 5,5%),
- spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1,1 mld zł (o 1,6%),
- spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społ. o 1,9 mld zł (o 83,2%).

Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

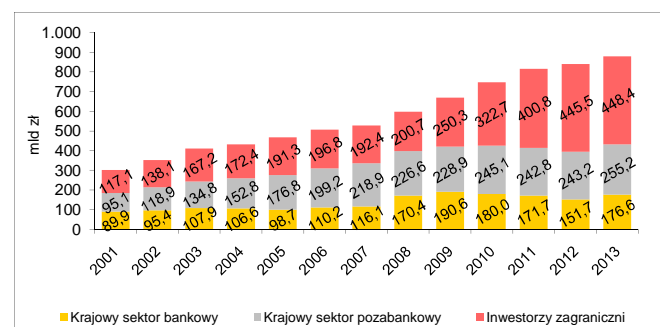


Na koniec 2013 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 612,8 mld zł, co oznacza wzrost w porównaniu z końcem 2012 r. o 36,4 mld zł (o 6,3%). W tym samym okresie dług zagraniczny wzrósł o 3,3 mld zł (o 1,3%), do poziomu 267,4 mld zł.



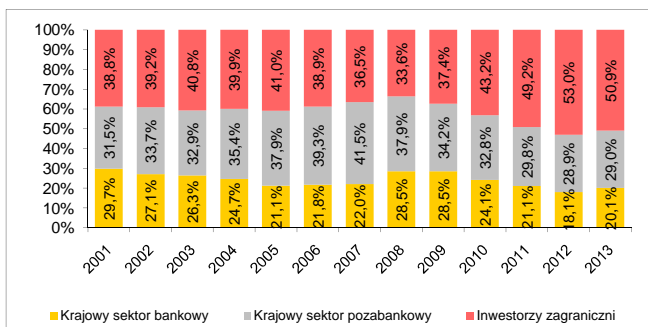
Udział długu zagranicznego na koniec 2013 r. spadł do poziomu 30,4% (z 31,4% na koniec 2012 r.). Spadek udziału długu zagranicznego odnotowano po raz pierwszy od 2007 r.

Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta



W 2013 r. państwowy dług publiczny wobec:

- krajowego sektora bankowego wzrósł o 24,9 mld zł (16,4%),
- wobec krajowego sektora pozabankowego wzrósł o 12,0 mld zł (4,9%)
- wobec nierzeczydntów wzrósł o 2,8 mld zł (0,6%).



Państwowy dług publiczny wobec nierzeczydntów wyniósł na koniec 2013 r. 448,4 mld zł, co stanowiło 50,9% całości zadłużenia. Na koniec 2012 r. udział długu wobec inwestorów zagranicznych wynosił 53,0% PDP. Był to pierwszy spadek udziału długu wobec nierzeczydntów po czterech latach wzrostu.

Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2007	XII 2008	XII 2009	XII 2010	XII 2011	XII 2012	III 2013	VI 2013	IX 2013	XII 2013
Państwowy dług publiczny	527.441,8	597.764,4	669.876,4	747.898,8	815.345,7	840.476,8	870.014,8	888.545,7	890.578,1	880.204,5
<i>1) Dostosowania zakresu sektora</i>	6.438,7	8.121,8	18.571,9	32.771,5	47.228,2	49.912,9	51.609,1	52.934,2	52.085,0	54.416,3
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	4.857,4	5.923,1	15.703,2	24.798,1	36.412,7	41.197,4	41.410,0	41.856,5	41.740,4	43.644,7
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	-	-	-1.276,2	-232,9	-364,5	-3.038,9	-1.577,3	-624,8	-1.366,5	-895,2
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	1.771,7	2.396,0	4.292,8	8.197,4	11.076,3	11.571,9	11.571,9	11.499,2	11.499,2	11.423,8
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-190,3	-213,1	-156,2	-	-	-	-	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-	15,8	8,3	8,9	103,7	182,4	204,4	203,2	211,8	243,0
<i>2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	<i>-4.510,7</i>	<i>-5.041,2</i>	<i>-4.001,4</i>	<i>-3.287,6</i>	<i>-3.367,4</i>	<i>-3.517,1</i>	<i>-3.762,1</i>	<i>-3.581,4</i>	<i>-2.482,0</i>	<i>-2.111,5</i>
zobowiązania wymagalne	-4.570,3	-5.069,9	-4.688,6	-3.860,1	-3.504,4	-3.616,5	-3.789,0	-3.594,7	-2.486,5	-2.215,2
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	59,6	28,7	42,3	18,5	15,0	20,4	9,9	0,4	1,6	6,7
zrestrukturizowane/zrefinansowane kredyty handlowe	-	-	344,9	554,0	122,0	79,0	17,0	12,9	2,9	97,0
płatności początkowe swap	-	-	300,0	-	-	-	-	-	-	-
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	529.369,8	600.845,0	684.446,9	777.382,8	859.206,5	886.872,6	917.861,8	937.898,5	940.181,1	932.509,3

* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.

** Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2012	IX 2013	XII 2012	IX 2013	XII 2013	XII 2013	XII 2013 - IX 2013	XII 2013 - XII 2012	
								w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	889.651,6	100,0%	952.626,0	100,0%	943.097,0	100,0%	-9.529,0	-1,0%	53.445,3	6,0%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	795.702,9	89,4%	849.600,7	89,2%	839.917,3	89,1%	-9.683,5	-1,1%	44.214,3	5,6%
1.1. Skarb Państwa	793.853,7	89,2%	847.710,5	89,0%	838.023,8	88,9%	-9.686,7	-1,1%	44.170,1	5,6%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	519,1	0,1%	510,9	0,1%	579,9	0,1%	69,0	13,5%	60,7	11,7%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.293,5	0,1%	1.347,2	0,1%	1.276,3	0,1%	-70,9	-5,3%	-17,3	-1,3%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	16,8	0,0%	9,5	0,0%	13,4	0,0%	3,8	40,1%	-3,4	-20,4%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	8,0	0,0%	4,5	0,0%	5,8	0,0%	1,3	30,1%	-2,1	-26,8%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	11,8	0,0%	18,2	0,0%	18,1	0,0%	-0,1	-0,5%	6,3	53,3%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	72.812,1	8,2%	71.777,6	7,5%	71.922,1	7,6%	144,5	0,2%	-890,0	-1,2%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	68.206,1	7,7%	67.328,4	7,1%	67.376,0	7,1%	47,6	0,1%	-830,1	-1,2%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4.392,9	0,5%	4.165,9	0,4%	3.919,3	0,4%	-246,5	-5,9%	-473,5	-10,8%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	99,5	0,0%	80,7	0,0%	81,1	0,0%	0,4	0,5%	-18,4	-18,5%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	113,6	0,0%	202,6	0,0%	545,6	0,1%	343,0	169,3%	432,0	380,2%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	21.136,6	2,4%	31.247,6	3,3%	31.257,6	3,3%	10,0	0,0%	10.121,0	47,9%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	21.136,6	2,4%	31.247,6	3,3%	31.257,6	3,3%	10,0	0,0%	10.121,0	47,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura		struktura		zmiana		zmiana		
		XII 2012	IX 2013	XII 2012	IX 2013	XII 2013	XII 2013	XII 2013 - IX 2013	XII 2013 - XII 2012	
								w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	840.476,8	100,0%	890.578,1	100,0%	880.204,5	100,0%	-10.373,7	-1,2%	39.727,6	4,7%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	770.819,5	91,7%	823.465,9	92,5%	813.527,7	92,4%	-9.938,2	-1,2%	42.708,2	5,5%
1.1. Skarb Państwa	769.128,8	91,5%	821.735,8	92,3%	811.825,6	92,2%	-9.910,3	-1,2%	42.696,8	5,6%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	486,4	0,1%	476,3	0,1%	532,0	0,1%	55,6	11,7%	45,6	9,4%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.188,6	0,1%	1.238,3	0,1%	1.148,1	0,1%	-90,1	-7,3%	-40,5	-3,4%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	3,1	0,0%	3,8	0,0%	8,3	0,0%	4,4	115,3%	5,1	164,5%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	4,7	0,0%	2,0	0,0%	2,5	0,0%	0,5	26,0%	-2,2	-46,4%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	7,9	0,0%	9,6	0,0%	11,3	0,0%	1,6	16,9%	3,4	42,5%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	67.398,3	8,0%	66.742,1	7,5%	66.296,7	7,5%	-445,4	-0,7%	-1.101,6	-1,6%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	64.020,2	7,6%	63.421,0	7,1%	63.114,8	7,2%	-306,2	-0,5%	-905,5	-1,4%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.314,1	0,4%	3.263,4	0,4%	3.122,7	0,4%	-140,7	-4,3%	-191,4	-5,8%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	53,1	0,0%	54,6	0,0%	1,4	2,7%	-3,5	-6,0%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	5,9	0,0%	4,6	0,0%	4,6	0,0%	0,0	0,9%	-1,3	-21,9%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	2.259,1	0,3%	370,1	0,0%	380,1	0,0%	10,0	2,7%	-1.879,0	-83,2%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.259,1	0,3%	370,1	0,0%	380,1	0,0%	10,0	2,7%	-1.879,0	-83,2%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-