



Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych I kw/2014

Biuletyn kwartalny

1. **Państwowy dług publiczny** (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec I kwartału 2014 r. wyniósł **782.079,1 mln zł***, co oznaczało spadek o 100.218,6 mln zł (11,4%) w stosunku do końca 2013 r.

2. Spadek PDP w I kwartale 2014 r. wynikał ze spadku zadłużenia:
- podsektora rządowego o 99.546,1 mln zł, w tym zadłużenia Skarbu Państwa (SP) o 99.540,9 mln zł,
- podsektora samorządowego o 454,4 mln zł, w tym jednostek samorządu terytorialnego o 369,8 mln zł,
- podsektora ubezpieczeń społecznych o 218,1 mln zł.
Spadek zadłużenia SP był głównie spowodowany umorzeniem w lutym 2014 r. skarbowych papierów wartościowych (SPW) w efekcie reformy systemu emerytalnego, co skutkowało jednorazowym obniżeniem PDP o 130.187,6 mln zł. Po wyłączeniu efektu umorzenia SPW zadłużenie podsektora rządowego wzrosło o 30.641,5 mln zł.

3. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją wyniosło na koniec I kwartału 2014 r. 844.473,5 mln zł. Oznacza to spadek w I kwartale 2014 r. o 100.740,8 mln zł (10,7%).

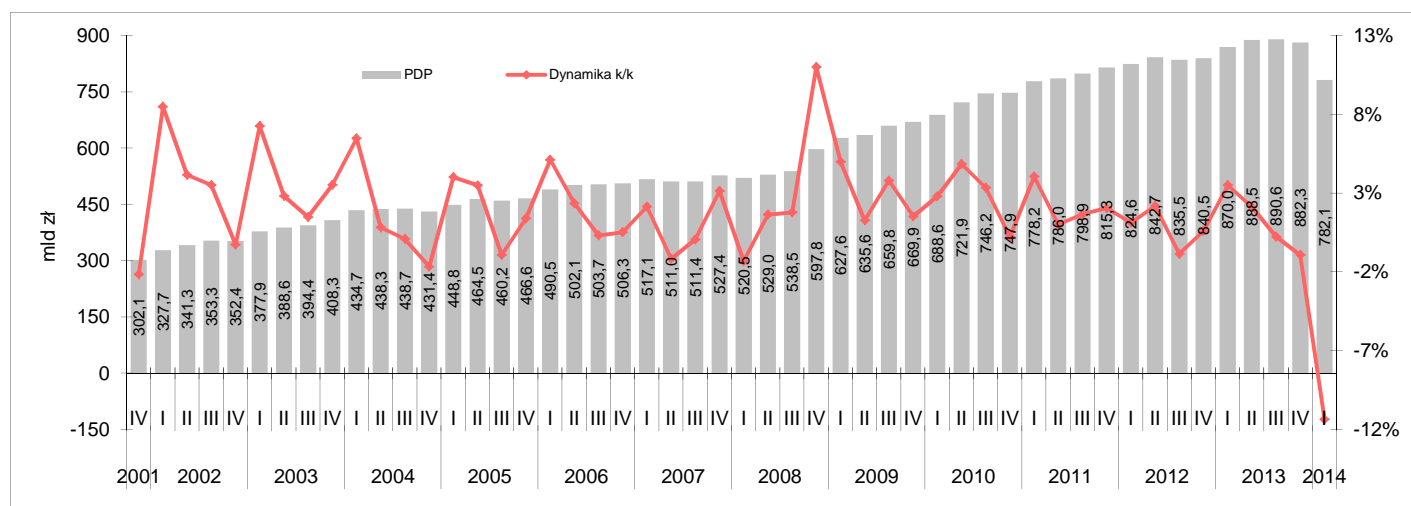
4. **Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych** (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł **818.975,0 mln zł***, co oznaczało spadek o 115.631,5 mln zł (o 12,4%) w stosunku do końca 2013 r.

5. Podobnie jak w przypadku PDP, spadek długu EDP w I kwartale 2014 r. wynikał głównie ze spadku zadłużenia Skarbu Państwa.

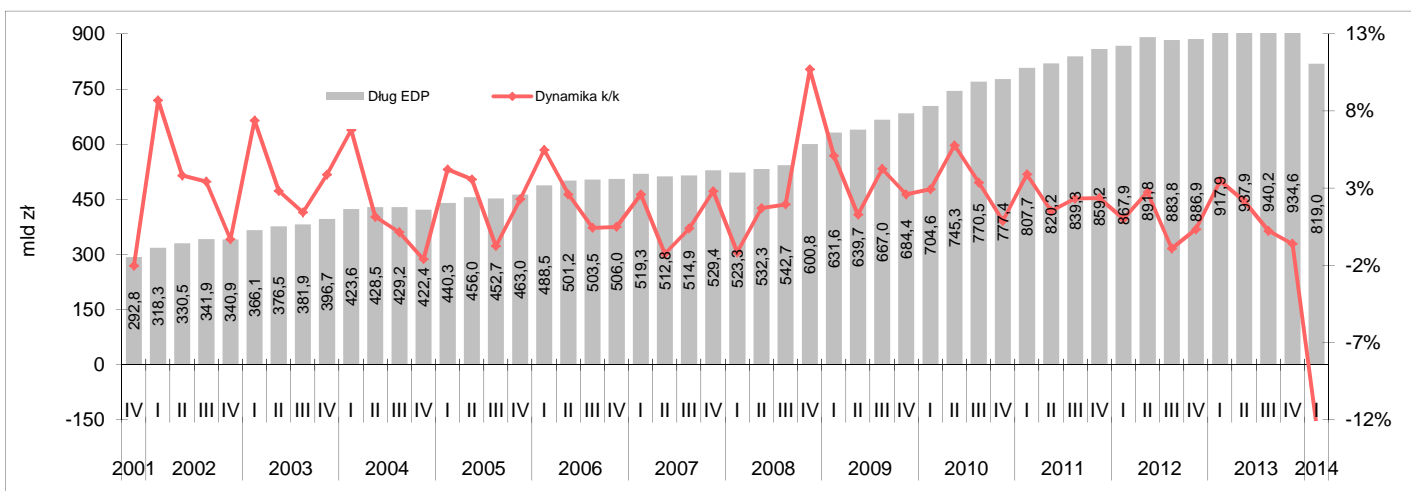
6. Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane w tablicy 1.

* Dane za pierwszy kwartał 2014 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

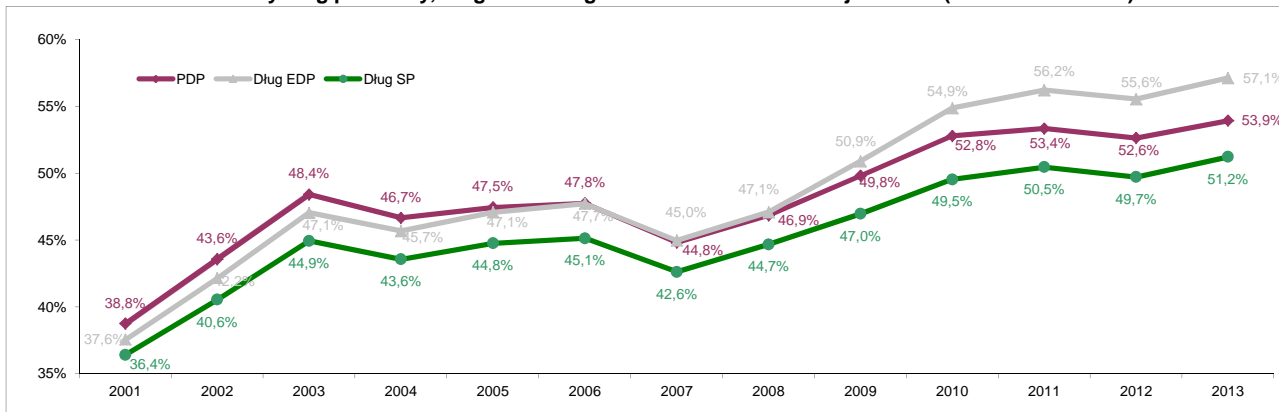
Państwowy dług publiczny



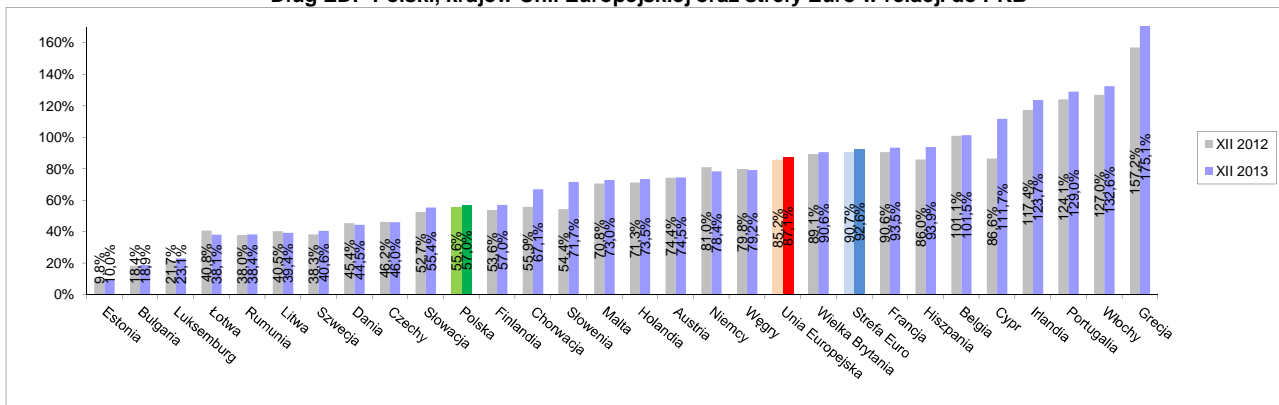
Dług EDP



Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)

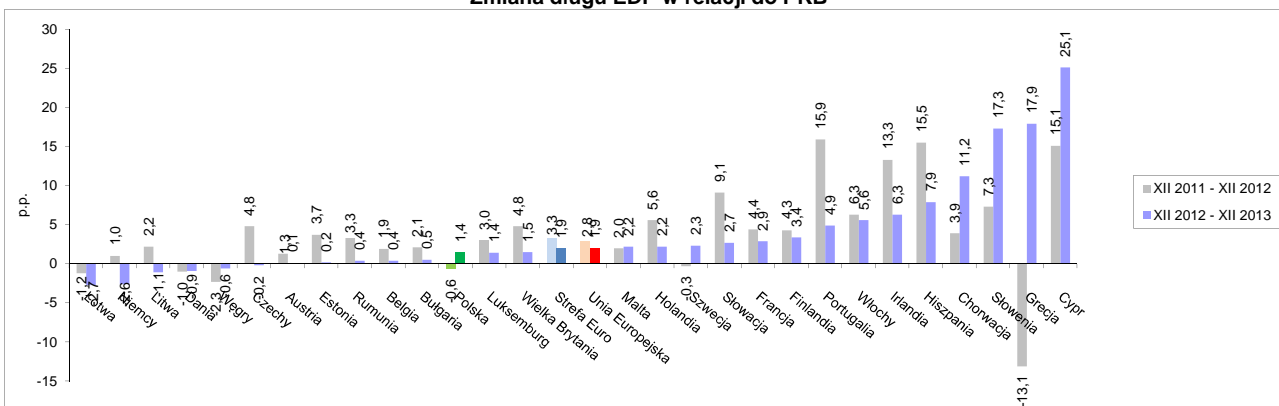


Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB



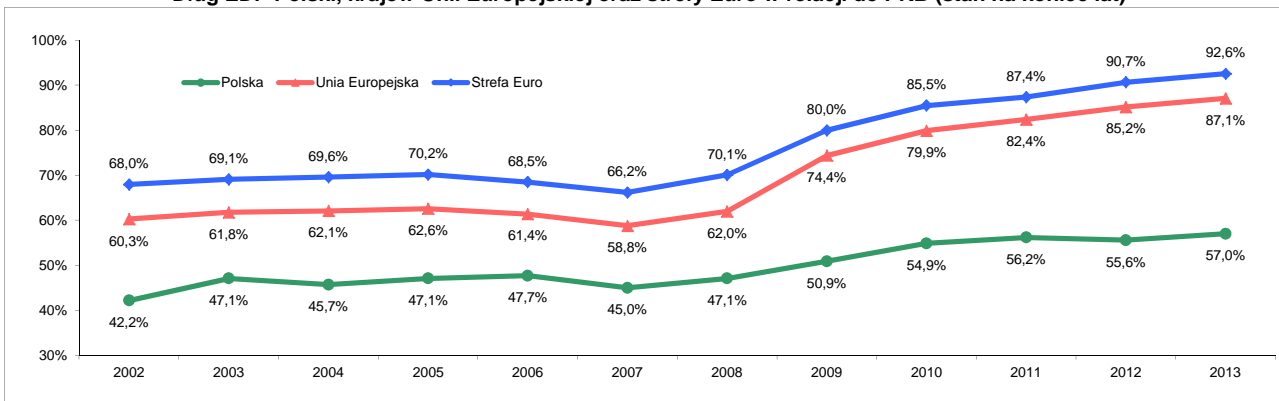
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Zmiana długu EDP w relacji do PKB



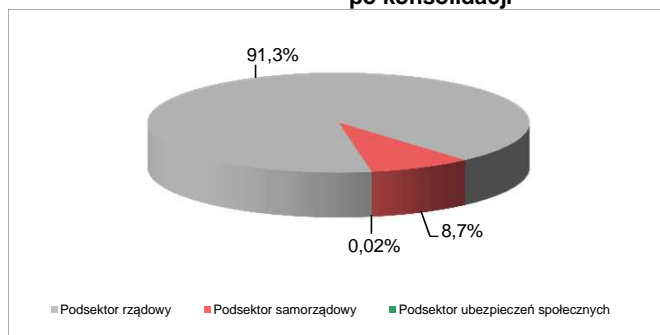
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



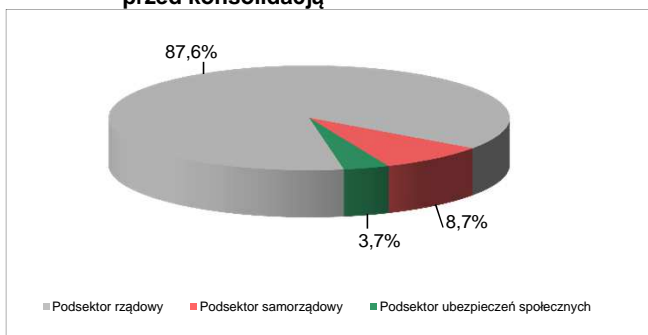
Źródło: Eurostat - http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



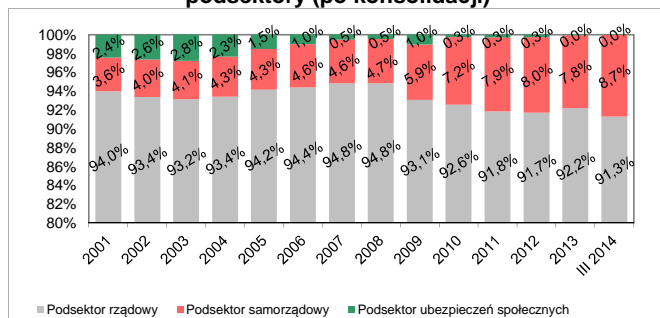
Dług podsektora rządowego stanowił 91,3% PDP, z tego na Skarb Państwa przypadło 91,1%. Z 8,7% przypadających na podsektor samorządowy, 8,3% stanowiło zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: przed konsolidacją



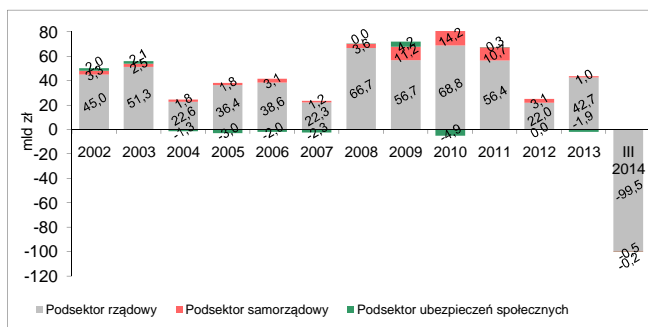
Dług podsektora rządowego stanowił 87,6% długu SFP przed konsolidacją, z tego na SP przypadało 87,4%. Dług podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS z budżetu państwa (30,9 mld zł na koniec I kwartału 2014 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w długu SFP przed konsolidacją.

Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



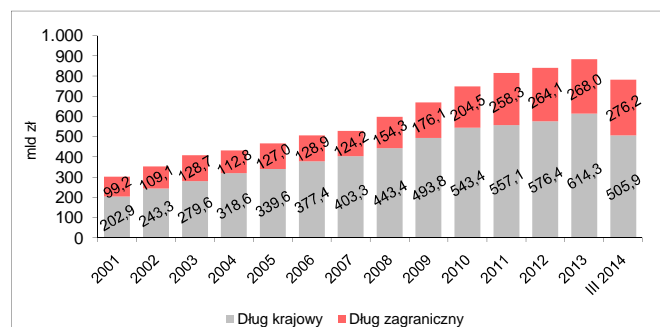
W latach 2001-2014 zaznacza się tendencja spadkowa udziału długu podsektora ubezpieczeń społecznych w PDP. Udział podsektora rządowego w PDP spadł w I kwartale 2014 r. z 92,2% do 91,3% - spadek ten wynikał głównie ze zmniejszenia zadłużenia Skarbu Państwa wskutek reformy systemu emerytalnego.

Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji

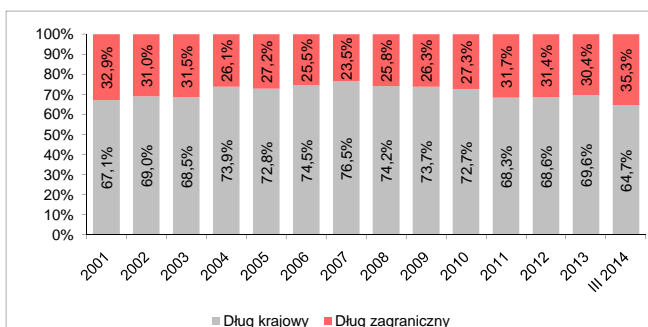


Spadek PDP od końca 2013 r. wynikał głównie ze spadku zadłużenia podsektora rządowego - o 99,5 mld zł, przy niewielkim spadku zadłużenia podsektora samorządowego i ubezpieczeń społecznych.

Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

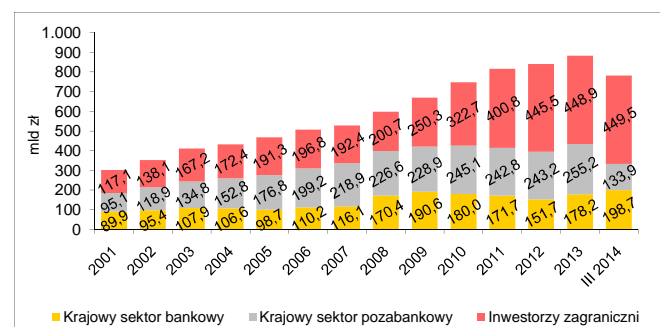


Na koniec I kwartału 2014 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 505,9 mld zł, co oznacza spadek w porównaniu z końcem 2013 r. o 108,5 mld zł (o 17,7%). W tym samym okresie dług zagraniczny wzrósł o 8,2 mld zł (o 3,1%), do poziomu 276,2 mld zł.

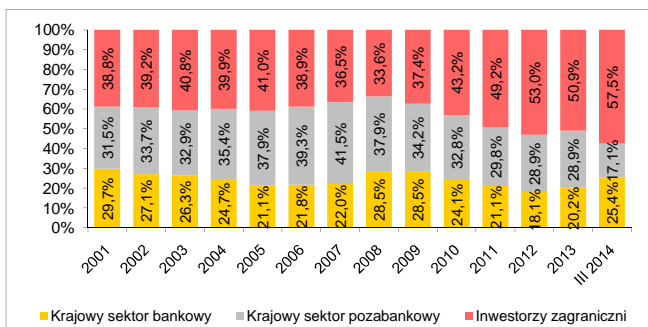


Udział długu zagranicznego na koniec I kwartału 2014 r. wzrósł do poziomu 35,3% (z 30,4% na koniec 2013 r.), przede wszystkim w wyniku znacznego nominalnego spadku długu krajowego.

Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta



W I kwartale 2014 r. państwowy dług publiczny wobec:
- krajowego sektora bankowego wzrósł o 20,5 mld zł (11,5%),
- wobec krajowego sektora pozabankowego spadł o 121,4 mld zł (47,6%),
- wobec nierzysydentów wzrósł o 0,6 mld zł (0,1%).



Znacznym spadkiem udziału PDP wobec krajowego sektora pozabankowego w I kwartale 2014 r. (z 28,9% do 17,1%) wynikał z umorzenia skarbowych papierów wartościowych w posiadaniu OFE w efekcie reformy systemu emerytalnego.

Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2008	XII 2009	XII 2010	XII 2011	XII 2012	III 2013	VI 2013	IX 2013	XII 2013	III 2014
Państwowy dług publiczny	597.764,4	669.876,4	747.899,2	815.346,2	840.476,8	870.009,1	888.540,1	890.572,8	882.297,7	782.079,1
<i>1) Dostosowania zakresu sektora</i>	8.121,8	18.571,9	32.771,5	47.228,2	49.912,9	51.609,1	52.934,2	52.085,0	54.416,3	38.712,1
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	5.923,1	15.703,2	24.798,1	36.412,7	41.197,4	41.410,0	41.856,5	41.740,4	43.644,7	28.037,2
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	-	-1.276,2	-232,9	-364,5	-3.038,9	-1.577,3	-624,8	-1.366,5	-895,2	-1.032,0
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	2.396,0	4.292,8	8.197,4	11.076,3	11.571,9	11.571,9	11.499,2	11.499,2	11.423,8	11.423,8
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-213,1	-156,2	-	-	-	-	-	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	15,8	8,3	8,9	103,7	182,4	204,4	203,2	211,8	243,0	283,1
<i>2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	-5.041,2	-4.001,4	-3.287,6	-3.367,4	-3.517,1	-3.756,4	-3.575,8	-2.475,7	-2.107,6	-1.816,2
zobowiązania wymagalne	-5.069,9	-4.688,6	-3.860,1	-3.504,4	-3.616,5	-3.783,3	-3.589,1	-2.480,2	-2.211,3	-1.953,4
przejścia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	28,7	42,3	18,5	15,0	20,4	9,9	0,4	1,6	2,4	0,8
zrestrukturizowane/zrefinansowane kredyty handlowe	-	344,9	554,0	122,0	79,0	17,0	12,9	2,9	101,3	136,3
płatności początkowe swap	-	300,0	-	-	-	-	-	-	-	-
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	600.845,0	684.446,9	777.383,2	859.207,0	886.872,6	917.861,8	937.898,5	940.182,1	934.606,4	818.975,0

* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.

** Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura XII 2012		struktura XII 2013		III 2014	zmiana III 2014 - XII 2013		zmiana XII 2013 - XII 2012	
		w mln zł	w %	w mln zł	w %		w mln zł	w %		
Zadłużenie sektora finansów publicznych	889.652,1	100,0%	945.214,3	100,0%	844.473,5	100,0%	-100.740,8	-10,7%	55.562,2	6,2%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	795.702,9	89,4%	839.917,6	88,9%	740.036,5	87,6%	-99.881,0	-11,9%	44.214,6	5,6%
1.1. Skarb Państwa	793.853,7	89,2%	838.025,4	88,7%	738.149,7	87,4%	-99.875,7	-11,9%	44.171,7	5,6%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	519,1	0,1%	579,9	0,1%	551,1	0,1%	-28,8	-5,0%	60,7	11,7%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.293,5	0,1%	1.271,8	0,1%	1.298,9	0,2%	27,1	2,1%	-21,7	-1,7%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	16,8	0,0%	13,4	0,0%	8,8	0,0%	-4,6	-34,2%	-3,4	-20,4%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	8,0	0,0%	3,8	0,0%	3,7	0,0%	-0,1	-3,2%	-4,1	-52,1%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	11,8	0,0%	23,3	0,0%	24,3	0,0%	1,0	4,3%	11,5	97,4%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	72.812,6	8,2%	74.039,1	7,8%	73.397,4	8,7%	-641,7	-0,9%	1.226,6	1,7%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	68.206,6	7,7%	69.492,7	7,4%	68.908,3	8,2%	-584,3	-0,8%	1.286,1	1,9%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	4.392,9	0,5%	3.919,8	0,4%	3.879,4	0,5%	-40,4	-1,0%	-473,1	-10,8%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	99,5	0,0%	81,1	0,0%	77,1	0,0%	-4,0	-5,0%	-18,4	-18,5%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	113,6	0,0%	545,6	0,1%	532,7	0,1%	-12,9	-2,4%	432,0	380,2%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	21.136,6	2,4%	31.257,6	3,3%	31.039,5	3,7%	-218,1	-0,7%	10.121,0	47,9%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	21.136,6	2,4%	31.257,6	3,3%	31.039,5	3,7%	-218,1	-0,7%	10.121,0	47,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-

Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2012	struktura XII 2012		struktura XII 2013		III 2014	zmiana III 2014 - XII 2013		zmiana XII 2013 - XII 2012	
		w mln zł	w %	w mln zł	w %		w mln zł	w %		
Zadłużenie sektora finansów publicznych	840.476,8	100,0%	882.297,7	100,0%	782.079,1	100,0%	-100.218,6	-11,4%	41.820,9	5,0%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	770.819,5	91,7%	813.526,3	92,2%	713.980,3	91,3%	-99.546,1	-12,2%	42.706,9	5,5%
1.1. Skarb Państwa	769.128,8	91,5%	811.827,1	92,0%	712.286,2	91,1%	-99.540,9	-12,3%	42.698,4	5,6%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	486,4	0,1%	532,0	0,1%	500,9	0,1%	-31,1	-5,8%	45,6	9,4%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.188,6	0,1%	1.144,5	0,1%	1.170,2	0,1%	25,7	2,2%	-44,2	-3,7%
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	3,1	0,0%	8,3	0,0%	3,6	0,0%	-4,7	-57,0%	5,1	164,5%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	4,7	0,0%	2,1	0,0%	1,9	0,0%	-0,2	-7,7%	-2,6	-55,7%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	7,9	0,0%	12,4	0,0%	17,5	0,0%	5,0	40,3%	4,5	57,6%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	67.398,2	8,0%	68.391,2	7,8%	67.936,8	8,7%	-454,4	-0,7%	993,0	1,5%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	64.020,2	7,6%	65.210,1	7,4%	64.840,3	8,3%	-369,8	-0,6%	1.189,9	1,9%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.314,1	0,4%	3.122,0	0,4%	3.041,6	0,4%	-80,4	-2,6%	-192,0	-5,8%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	58,1	0,0%	54,5	0,0%	51,5	0,0%	-3,0	-5,5%	-3,6	-6,2%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	5,9	0,0%	4,6	0,0%	3,5	0,0%	-1,1	-24,6%	-1,3	-21,9%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	2.259,1	0,3%	380,1	0,0%	162,0	0,0%	-218,1	-57,4%	-1.879,0	-83,2%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-100,0%	0,0	-
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	2.259,1	0,3%	380,1	0,0%	162,0	0,0%	-218,1	-57,4%	-1.879,0	-83,2%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-