

## Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych II kw/2014

### Biuletyn kwartalny

1. **Państwowy dług publiczny** (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec II kwartału 2014 r. wyniósł **793.565,5 mln zł\***, co oznaczało wzrost o 11.461,0 mln zł (1,5%) w stosunku do I kwartału 2014 r.

2. Zmiana PDP w II kwartale 2014 r. wynikała ze:

- wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 12.561,6 mln zł, w tym zadłużenia Skarbu Państwa (SP) o 12.459,0 mln zł,
- spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1.105,6 mln zł, w tym jednostek samorządu terytorialnego o 1.222,4 mln zł,
- wzrostu zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych o 5,0 mln zł.

3. W całym I półroczu 2014 r. PDP spadł o 88.727,5 mln zł. Spadek ten był głównie spowodowany umorzeniem w lutym 2014 r. skarbowych papierów wartościowych (SPW) w efekcie reformy systemu emerytalnego, co skutkowało jednorazowym obniżeniem PDP o 130.187,6 mln zł. Po wyłączeniu efektu umorzenia SPW, ale bez uwzględnienia jego wpływu na koszty obsługi długu, PDP wzrósłby o 41.460,1 mln zł.

4. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją wyniosło na koniec II kwartału 2014 r. 858.622,5 mln zł. Oznacza to wzrost w II kwartale 2014 r. o 14.130,5 mln zł (1,7%) i spadek w całym I półroczu o 86.598,2 mln zł (9,2%).

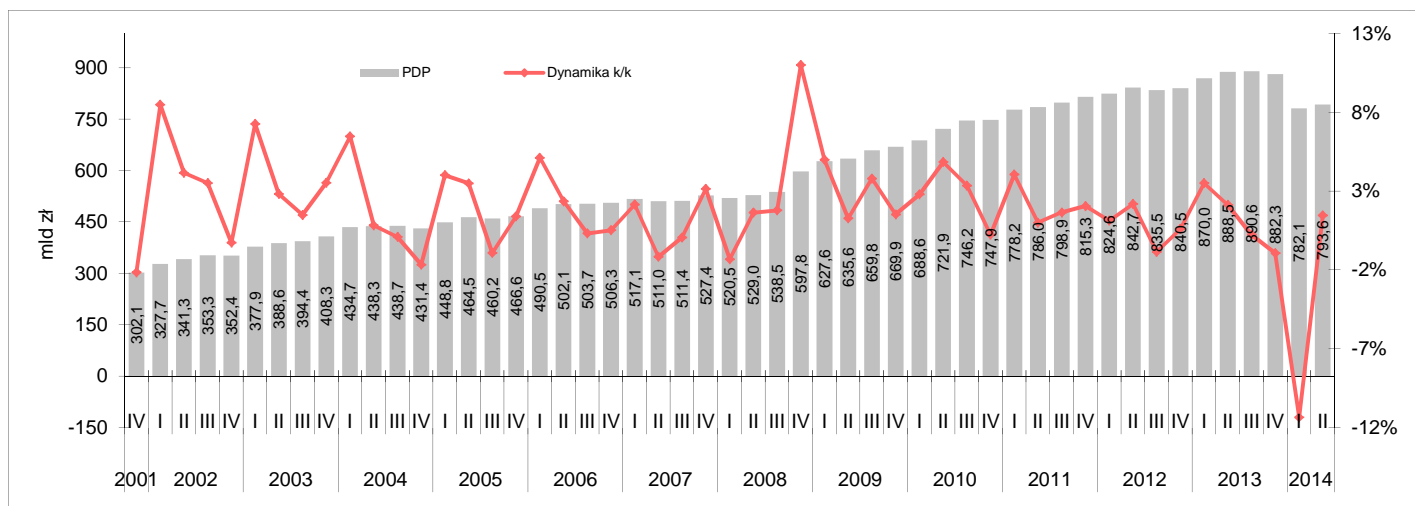
5. **Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych** (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł **830.231,4 mln zł\*** i wzrósł w porównaniu z końcem I kwartału o 11.223,9 mln zł (1,4%). W I półroczu 2014 r. odnotowano spadek długu EDP o 104.380,2 mln zł (o 11,2%).

6. Podobnie jak w przypadku PDP, zmiana długu EDP w I półroczu 2014 r. wynikała głównie ze zmian zadłużenia Skarbu Państwa.

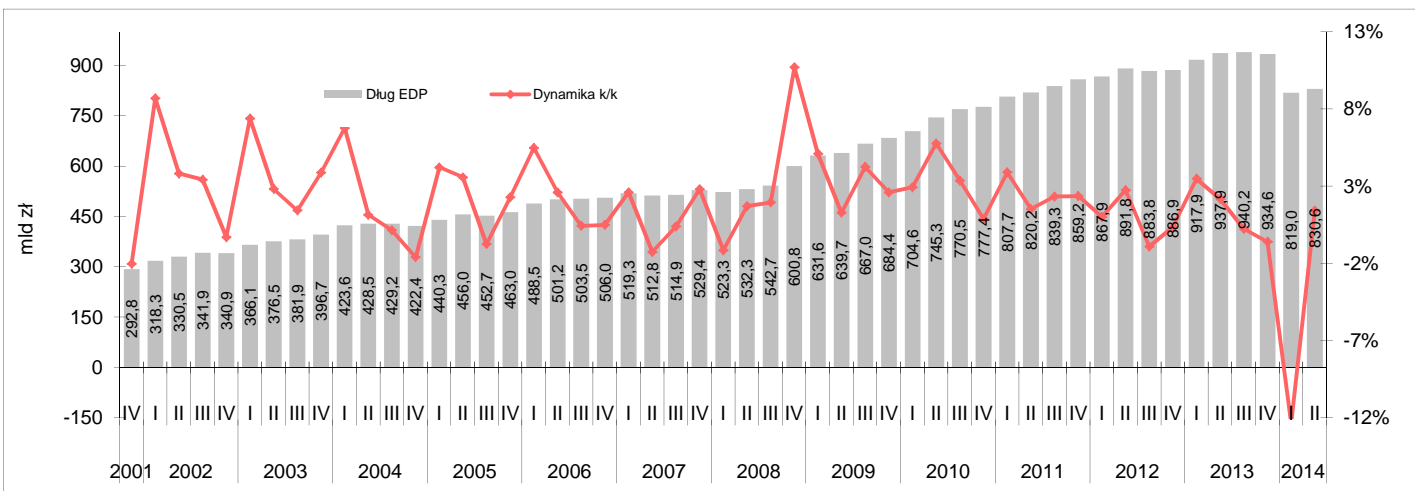
7. Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane w tablicy 1.

\* Dane za drugi kwartał 2014 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

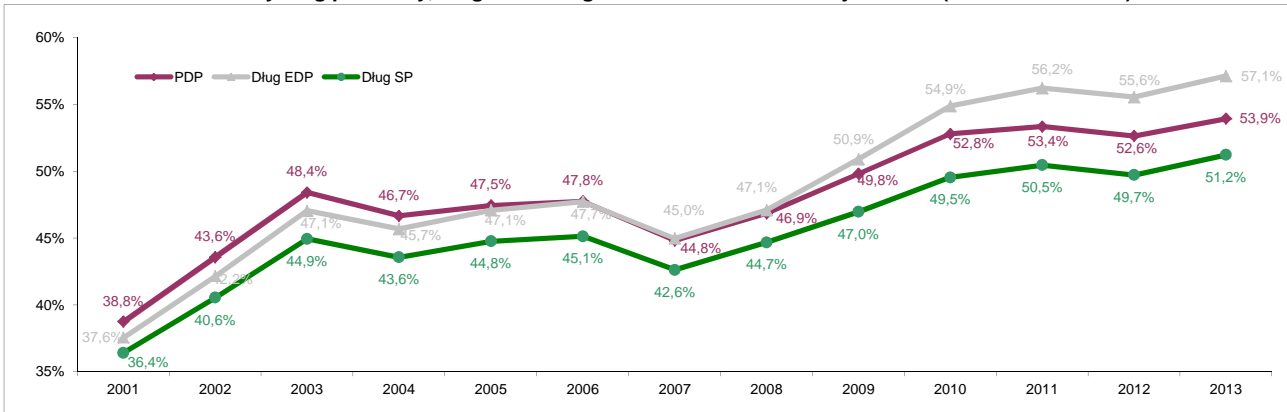
### Państwowy dług publiczny



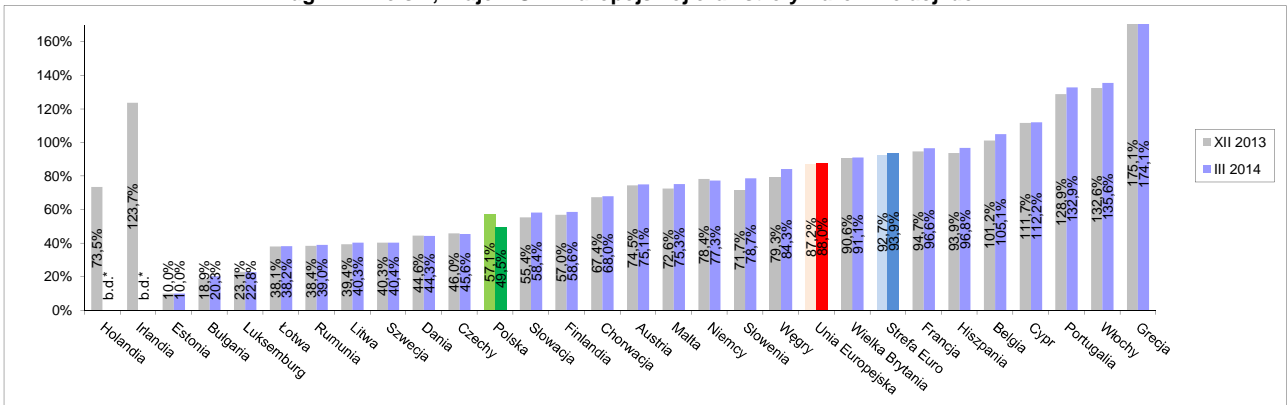
### Dług EDP



**Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)**



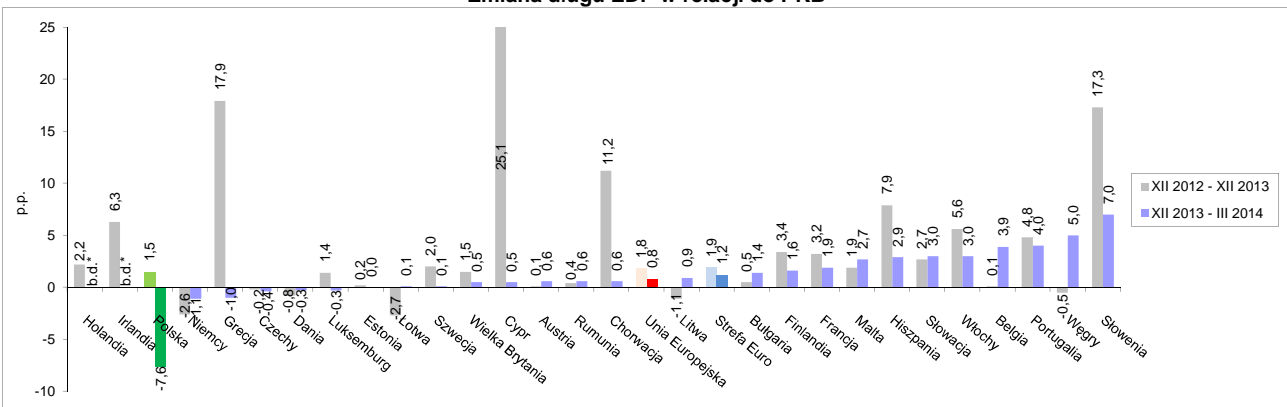
**Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB**



Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

\* dane niedostępne

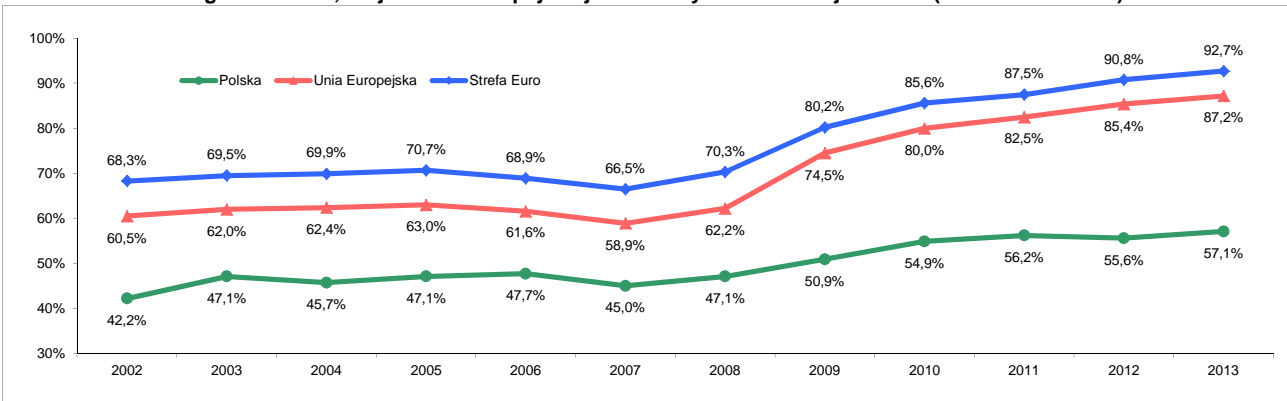
**Zmiana długu EDP w relacji do PKB**



Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

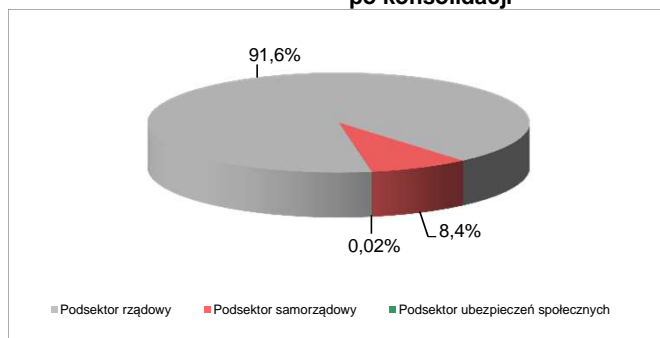
\* dane niedostępne

**Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy Euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)**



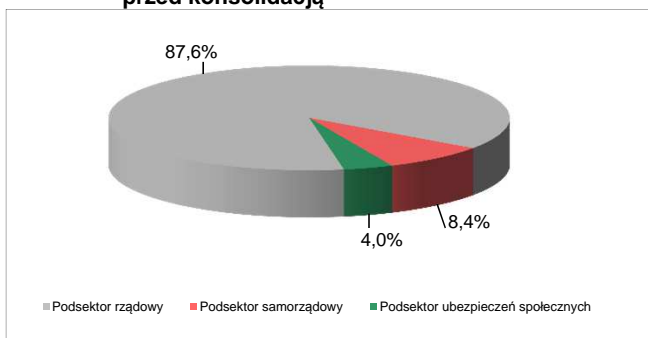
Źródło: Eurostat - [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search\\_database](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database)

### Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: po konsolidacji



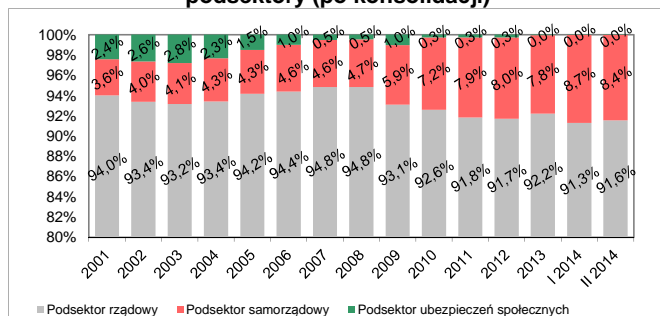
Dług podsektora rządowego stanowił 91,6% PDP, z tego na Skarb Państwa przypadło 91,3%. Z 8,4% przypadających na podsektor samorządowy, 8,0% stanowiło zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego i ich związków.

### Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory: przed konsolidacją



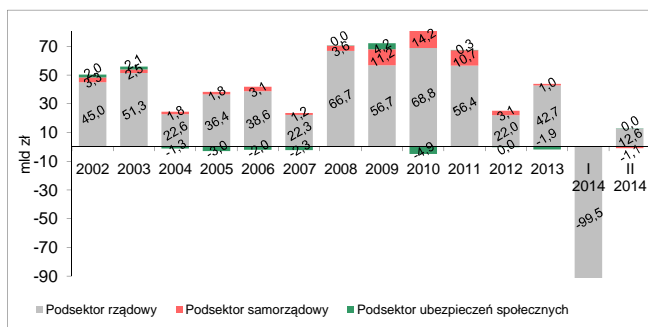
Dług podsektora rządowego stanowił 87,6% długu SFP przed konsolidacją, z tego na SP przypadało 87,4%. Dług podsektora ubezpieczeń społecznych przed konsolidacją obejmuje także pożyczki udzielone FUS z budżetu państwa (34,1 mld zł na koniec II kwartału 2014 r.) - stąd znacząco większy udział tego podsektora w długu SFP przed konsolidacją.

### Struktura państwowego długu publicznego w podziale na podsektory (po konsolidacji)



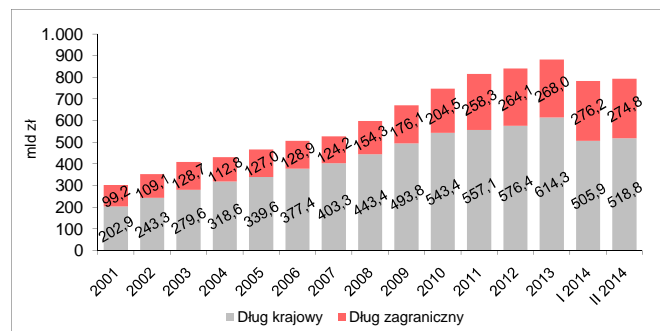
W latach 2001-2014 zaznacza się tendencja spadkowa udziału długu podsektora ubezpieczeń społecznych w PDP. Udział podsektora rządowego w PDP wzrósł w II kwartale 2014 r. z 91,3% do 91,6%.

### Zmiana długu poszczególnych podsektorów po konsolidacji

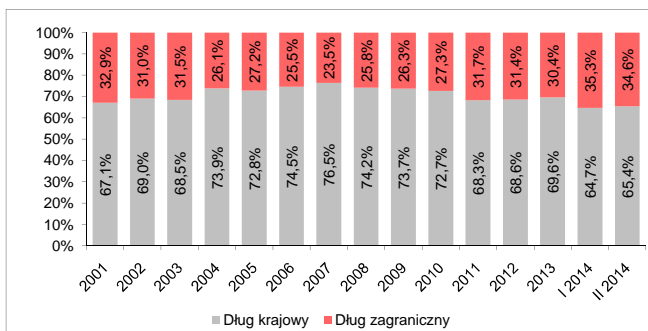


Wzrost PDP w II kwartale 2014 r. o 11,5 mld zł wynikał głównie ze wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 12,6 mld zł oraz spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1,1 mld zł. W całym I półroczu zadłużenie podsektora rządowego spadło wskutek reformy systemu emerytalnego o 87,0 mld zł. W tym samym okresie zadłużenie podsektora samorządowego spadło o 1,5 mld zł, przede wszystkim dzięki spadającemu drugiemu kwartalowi z rzędu zadłużeniu jst i ich związków.

### Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium miejsca emisji

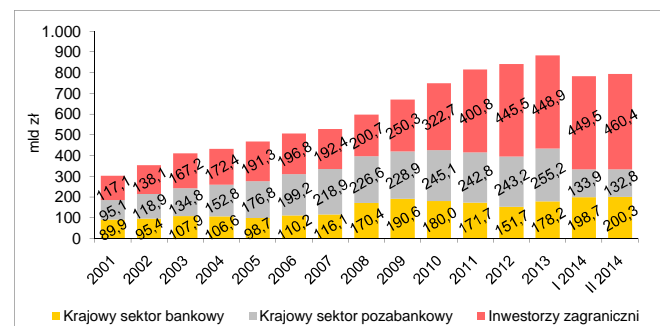


Na koniec II kwartału 2014 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 518,8 mld zł, co oznacza wzrost w porównaniu z końcem marca 2014 r. o 12,9 mld zł (2,5%). W tym samym okresie dług zagraniczny spadł o 1,4 mld zł (0,5%), do poziomu 274,8 mld zł.

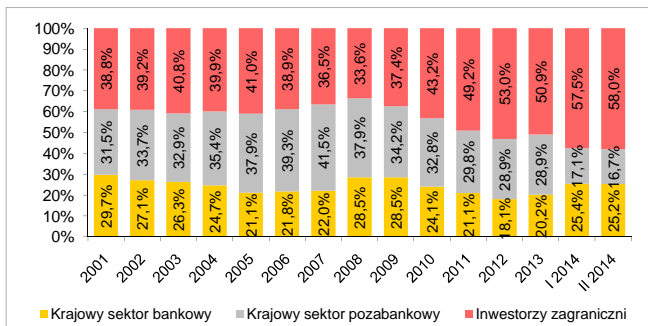


Udział długu zagranicznego spadł z 35,3% na koniec I kwartału 2014 r. do poziomu 34,6% na koniec II kwartału.

### Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta



W II kwartale 2014 r. państwowy dług publiczny wobec:  
- krajowego sektora bankowego wzrósł o 1,6 mld zł (0,8%),  
- wobec krajowego sektora pozabankowego spadł o 1,0 mld zł (0,8%),  
- wobec niereszydenców wzrósł o 10,9 mld zł (2,4%).



W II kwartale 2014 r. odnotowano dalszy spadek udziału zadłużenia wobec krajowego sektora pozabankowego w PDP (z 17,1% do 16,7%) przy jednoczesnym wzroście udziału zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych (z 57,5% do 58,0%).

**Tablica 1. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2009	XII 2010	XII 2011	XII 2012	III 2013	VI 2013	IX 2013	XII 2013	III 2014	VI 2014
<b>Państwowy dług publiczny</b>	<b>669.876,4</b>	<b>747.899,2</b>	<b>815.346,2</b>	<b>840.476,8</b>	<b>870.009,1</b>	<b>888.540,1</b>	<b>890.572,8</b>	<b>882.293,0</b>	<b>782.104,5</b>	<b>793.565,5</b>
<i>1) Dostosowania zakresu sektora</i>	<i>18.571,9</i>	<i>32.771,5</i>	<i>47.228,2</i>	<i>49.912,9</i>	<i>51.609,1</i>	<i>52.934,2</i>	<i>52.085,0</i>	<i>54.416,3</i>	<i>38.712,1</i>	<i>38.694,8</i>
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego	15.703,2	24.798,1	36.412,7	41.197,4	41.410,0	41.856,5	41.740,4	43.644,7	28.037,2	29.043,5
Skarbowe papiery wartościowe w posiadaniu funduszy umiejscowionych w BGK	-1.276,2	-232,9	-364,5	-3.038,9	-1.577,3	-624,8	-1.366,5	-895,2	-1.032,0	-1.953,4
KFD - nabycie aktywów infrastrukturalnych*	4.292,8	8.197,4	11.076,3	11.571,9	11.571,9	11.499,2	11.499,2	11.423,8	11.423,8	11.345,2
Jednostki badawczo-rozwojowe**	-156,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Przedsiębiorstwa zaliczone do sektora instytucji rządowych i samorządowych	8,3	8,9	103,7	182,4	204,4	203,2	211,8	243,0	283,1	259,5
<i>2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych</i>	<i>-4.001,4</i>	<i>-3.287,6</i>	<i>-3.367,4</i>	<i>-3.517,1</i>	<i>-3.756,4</i>	<i>-3.575,8</i>	<i>-2.475,7</i>	<i>-2.097,6</i>	<i>-1.809,1</i>	<i>-2.028,9</i>
zobowiązania wymagalne	-4.688,6	-3.860,1	-3.504,4	-3.616,5	-3.783,3	-3.589,1	-2.480,2	-2.202,1	-1.951,3	-2.132,9
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	42,3	18,5	15,0	20,4	9,9	0,4	1,6	2,4	0,8	0,8
zrestrukturizowane/zrefinansowane kredyty handlowe	344,9	554,0	122,0	79,0	17,0	12,9	2,9	102,1	133,3	100,8
instrumenty pochodne	300,0	-	-	-	-	-	-	-	8,1	2,4
<b>Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych</b>	<b>684.446,9</b>	<b>777.383,2</b>	<b>859.207,0</b>	<b>886.872,6</b>	<b>917.861,8</b>	<b>937.898,5</b>	<b>940.182,1</b>	<b>934.611,7</b>	<b>819.007,5</b>	<b>830.231,4</b>

\* Zgodnie z wytycznymi Eurostatu w odniesieniu do klasyfikacji sektorowej przedsięwzięć budowy autostrad dane z zakresu zadłużenia sektora gg uwzględniają zobowiązania strony rządowej z tytułu budowy niektórych odcinków autostrad.

\*\* Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 z dnia 24 IX 2009 r.) z dniem 1 stycznia 2010 r. jb-r nie są zaliczane do sektora finansów publicznych.

**Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2013	struktura XII 2013		struktura III 2014		struktura VI 2014		zmiana VI 2014 - III 2014		zmiana VI 2014 - XII 2013	
		XII 2013	III 2014	III 2014	VI 2014	VI 2014	VI 2014 - III 2014	VI 2014 - III 2014	VI 2014 - XII 2013	VI 2014 - XII 2013	
								w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>945.220,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>844.492,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>858.622,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>14.130,5</b>	<b>1,7%</b>	<b>-86.598,2</b>	<b>-9,2%</b>	
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>839.907,1</b>	<b>88,9%</b>	<b>740.032,3</b>	<b>87,6%</b>	<b>752.179,6</b>	<b>87,6%</b>	<b>12.147,3</b>	<b>1,6%</b>	<b>-87.727,4</b>	<b>-10,4%</b>	
1.1. Skarb Państwa	838.025,4	88,7%	738.149,7	87,4%	750.204,0	87,4%	12.054,3	1,6%	-87.821,4	-10,5%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	579,8	0,1%	551,1	0,1%	552,5	0,1%	1,4	0,3%	-27,3	-4,7%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.261,4	0,1%	1.294,7	0,2%	1.340,9	0,2%	46,2	3,6%	79,5	6,3%	
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	13,4	0,0%	8,8	0,0%	6,2	0,0%	-2,6	-29,1%	-7,1	-53,4%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	3,8	0,0%	3,7	0,0%	2,9	0,0%	-0,8	-22,7%	-1,0	-25,2%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	23,3	0,0%	24,3	0,0%	73,1	0,0%	48,9	201,2%	49,8	213,7%	
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>74.056,0</b>	<b>7,8%</b>	<b>73.420,3</b>	<b>8,7%</b>	<b>72.198,4</b>	<b>8,4%</b>	<b>-1.221,8</b>	<b>-1,7%</b>	<b>-1.857,6</b>	<b>-2,5%</b>	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	69.492,7	7,4%	68.931,4	8,2%	67.644,2	7,9%	-1.287,2	-1,9%	-1.848,5	-2,7%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.937,6	0,4%	3.879,4	0,5%	3.963,7	0,5%	84,3	2,2%	26,1	0,7%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	81,1	0,0%	76,8	0,0%	77,0	0,0%	0,2	0,3%	-4,0	-5,0%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	544,7	0,1%	532,7	0,1%	513,5	0,1%	-19,2	-3,6%	-31,2	-5,7%	
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>31.257,6</b>	<b>3,3%</b>	<b>31.039,5</b>	<b>3,7%</b>	<b>34.244,5</b>	<b>4,0%</b>	<b>3.205,0</b>	<b>10,3%</b>	<b>2.986,9</b>	<b>9,6%</b>	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-98,2%	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	31.257,6	3,3%	31.039,5	3,7%	34.244,5	4,0%	3.205,0	10,3%	2.986,9	9,6%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	

**Tablica 3. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)**

WYSZCZEGÓLNIENIE	XII 2013	struktura XII 2013		struktura III 2014		struktura VI 2014		zmiana VI 2014 - III 2014		zmiana VI 2014 - XII 2013	
		XII 2013	III 2014	III 2014	VI 2014	VI 2014	VI 2014 - III 2014	VI 2014 - III 2014	VI 2014 - XII 2013	VI 2014 - XII 2013	
								w mln zł	w %	w mln zł	w %
<b>Zadłużenie sektora finansów publicznych</b>	<b>882.293,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>782.104,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>793.565,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>11.461,0</b>	<b>1,5%</b>	<b>-88.727,5</b>	<b>-10,1%</b>	
<b>1. Zadłużenie podsektora rządowego</b>	<b>813.515,3</b>	<b>92,2%</b>	<b>713.977,1</b>	<b>91,3%</b>	<b>726.538,7</b>	<b>91,6%</b>	<b>12.561,6</b>	<b>1,8%</b>	<b>-86.976,6</b>	<b>-10,7%</b>	
1.1. Skarb Państwa	811.827,1	92,0%	712.286,2	91,1%	724.745,2	91,3%	12.459,0	1,7%	-87.081,9	-10,7%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	531,9	0,1%	500,9	0,1%	498,9	0,1%	-2,0	-0,4%	-32,9	-6,2%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1.133,5	0,1%	1.167,1	0,1%	1.225,9	0,2%	58,9	5,0%	92,4	8,1%	
1.5. Państwowe instytucje kultury oraz państwowe instytucje filmowe	8,3	0,0%	3,6	0,0%	0,9	0,0%	-2,7	-75,9%	-7,4	-89,6%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	2,1	0,0%	1,9	0,0%	1,9	0,0%	-0,1	-3,8%	-0,2	-11,2%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	12,4	0,0%	17,4	0,0%	65,9	0,0%	48,5	278,2%	53,5	429,7%	
<b>2. Zadłużenie podsektora samorządowego</b>	<b>68.397,6</b>	<b>7,8%</b>	<b>67.965,4</b>	<b>8,7%</b>	<b>66.859,8</b>	<b>8,4%</b>	<b>-1.105,6</b>	<b>-1,6%</b>	<b>-1.537,7</b>	<b>-2,2%</b>	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	65.210,1	7,4%	64.868,7	8,3%	63.646,3	8,0%	-1.224,4	-1,9%	-1.563,8	-2,4%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	3.129,1	0,4%	3.042,0	0,4%	3.159,5	0,4%	117,5	3,9%	30,3	1,0%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	54,5	0,0%	51,2	0,0%	51,0	0,0%	-0,2	-0,4%	-3,5	-6,4%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne utworzone na podst. odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego	3,8	0,0%	3,5	0,0%	3,1	0,0%	-0,4	-11,5%	-0,8	-19,8%	
<b>3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych</b>	<b>380,1</b>	<b>0,0%</b>	<b>162,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>167,0</b>	<b>0,0%</b>	<b>5,0</b>	<b>3,1%</b>	<b>-213,1</b>	<b>-56,1%</b>	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-98,2%	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	380,1	0,0%	162,0	0,0%	167,0	0,0%	5,0	3,1%	-213,1	-56,1%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	