

Informacja o realizacji ustawy o grach hazardowych w 2011 roku

SPIS TREŚCI

1. WSTĘP.....	4
2. STAN PRAWNY.....	5
3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER.....	8
3.1. OŚRODKI GIER, PUNKTY PRZYJMOWANIA ZAKŁADÓW WZAJEMNYCH, SALONY GIER NA AUTOMATACH.....	8
3.1.1 LICZBA OŚRODKÓW GIER/PUNKTÓW, NA KTÓRE ZOSTAŁY UDZIELONE ZEZWOLENIA/KONCESJE ORAZ LICZBA OBOWIĄZUJĄCYCH ZEZWOLEŃ/KONCESJI W LATACH 2010-2011	8
KASYNA GRY	9
SALONY GRY BINGO PIENIĘŻNE.....	9
ZAKŁADY WZAJEMNE	9
SALONY GIER NA AUTOMATACH	9
3.2. ZEZWOLENIA NA URZĄDZANIE TURNIEJÓW GRY POKERA	10
3.3. ZEZWOLENIA UDZIELANE PRZEZ DYREKTORÓW IZB CELNYCH	10
3.4. PUNKTY GIER NA AUTOMATACH O NISKICH WYGRANYCH	11
3.5. PODSTAWOWE WSKAŹNIKI CHARAKTERYZUJĄCE RYNEK GIER HAZARDOWYCH.....	12
3.5.1. LICZBA FUNKCJONUJĄCYCH PODMIOTÓW I OŚRODKÓW GIER W LATACH 2010-2011.....	12
3.5.2. LICZBA URZĄDZEŃ DO GIER EKSPLOATOWANYCH W KASYNACH GRY, SALONACH GIER NA AUTOMATACH ORAZ W PUNKTACH GIER NA AUTOMATACH O NISKICH WYGRANYCH W LATACH 2010-2011.....	13
3.5.3. WYNIKI EKONOMICZNO-FINANSOWE PODMIOTÓW PROWADZĄCYCH DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE GIER HAZARDOWYCH W LATACH 2010-2011	13
3.5.4. PRZYCHODY Z GIER HAZARDOWYCH WYKAZANE PRZEZ PODMIOTY PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ W TYM ZAKRESIE I ICH STRUKTURA W PODZIALE NA RODZAJE GIER W LATACH 2010-2011	13
4. WPŁYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA	14
4.1. DOCHODY Z TYTUŁU PODATKU OD GIER	14
4.1.1 PODSTAWA OPODATKOWANIA W PODATKU OD GIER ZA LATA 2010-2011	14
4.1.2 PODATEK OD GIER ZA LATA 2010-2011	14
4.1.3 STRUKTURA PODATKU OD GIER ZA LATA 2010-2011	15
4.2. ZALEGŁOŚCI PODATKOWE.....	16
4.3. WPŁATY Z TYTUŁU OPŁAT	16
4.3.1. WPŁYWY Z OPŁAT W 2011 ROKU.....	17

4.4	DOPLATY	17
4.4.1	KWOTY PRZEKAZANE PRZEZ DYREKTORA IZBY CELNEJ W WARSZAWIE NA POSZCZEGÓLNE FUNDUSZE W 2011 ROKU	17
5.	NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH	18
5.1.	ORGANY UPRAWNIONE DO WYKONYWANIA KONTROLI ORAZ FORMY KONTROLI	18
5.2.	PRZEPROWADZONE KONTROLE I ICH WYNIKI.....	18
5.2.1.	KONTROLE URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH W 2011 ROKU.....	18
5.2.2.	NIEPRAWIDŁOŚCI STWIERDZONE W KONTROLACH URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH	18
5.2.2.1	LICZBA PRZEPROWADZONYCH KONTROLI URZĄDZANIA GIER ORAZ STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOŚCI	19
	PUNKTY GIER NA AUTOMATACH O NISKICH WYGRANYCH.....	19
	KASYNA GRY	20
	SALONY GIER NA AUTOMATACH.....	20
	ZAKŁADY WZAJEMNE - PUNKTY PRZYJMOWANIA ZAKŁADÓW WZAJEMNYCH	20
	LOTERIE PROMOCYJNE I AUDIOTEKSOWE.....	21
	GRY LICZBOWE - KOLEKTURY I ODDZIAŁY GIER LICZBOWYCH	21
	LOTERIE PIENIĘŻNE	21
	LOTERIE FANTOWE	22
5.2.3	KONTROLE WYWIĄZYWANIA SIĘ Z OBOWIĄZKÓW W ZAKRESIE PODATKU OD GIER I DOPLAT	22
5.2.3.1	KONTROLE PODATKOWE PODATKU OD GIER W 2011 ROKU.	22
5.2.3.2	KONTROLE PRAWIDŁOŚCI I TERMINOWOŚCI WPLĄT PODATKU OD GIER W 2011 ROKU.....	23
5.3.	KONTROLE SKARBOWE OBLICZANIA I WPLĄCANIA PODATKU OD GIER	23
5.4.	ZWALCZANIE NIELEGALNEGO URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH	23
5.4.1	IŁOŚĆ URZĄDZEŃ ZATRZYMANÝCH DO POSTĘPOWAŃ W SPRAWACH KARNYCH SKARBOWYCH W LATACH 2008-2011.....	24
5.5.	PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH.....	25
5.5.1	POSTĘPOWANIA W SPRAWACH O PRZESTĘPSTWA SKARBOWE I WYKROCZENIA SKARBOWE PRZECIWKO ORGANIZACJI GIER HAZARDOWYCH.....	26
5.6.	WSPÓLDZIAŁANIE SŁUŻBY CELNEJ Z INNYMI SŁUŻBAMI PAŃSTWA.....	27
5.7.	MODERNIZACJA KONTROLI URZĄDZANIA GIER HAZARDOWYCH.....	27
6.	WNIOSKI LEGISLACYJNE	29

1. WSTĘP

Celem niniejszego opracowania jest dostarczenie wiarygodnych danych i informacji, o sytuacji na rynku gier hazardowych w Polsce i o działaniach Państwa, zarówno legislacyjnych jak i dyscyplinujących ten rynek, w drugim roku funkcjonowania ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.).

Wpływ na kształt rynku gier hazardowych w 2011 r. miała w szczególności zmiana ustawy o grach hazardowych. W jej wyniku umożliwiono w szczególności urządzenie zakładów wzajemnych w sieci Internet, a także wprowadzono uproszczony tryb organizowania loterii fantowych i gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekracza wysokości kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 ustawy o grach hazardowych (tj. 3 395 zł w 2011 roku).

2. STAN PRAWNY

Urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.) oraz na podstawie przepisów wykonawczych do tej ustawy.

Ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2010 r., z wyjątkiem art. 95, w zakresie art. 21 ust. 1 pkt 6, art. 102, art. 106 pkt 1 i pkt 4 lit. a, art. 111 oraz art. 116 pkt 4, które wchodzi w życie z dniem 2 stycznia 2016 r.

Działalność z zakresu gier hazardowych jest działalnością reglamentowaną. Urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie o grach hazardowych.

Rok 2011 był drugim rokiem obowiązywania ustawy o grach hazardowych, której przepisy wprowadziły zmiany w stosunku do regulacji obowiązujących wcześniej, tj. w szczególności nie przewidują możliwości urządzania wiodoloterii, a także wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie urządzania gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier.

Ponadto, zgodnie z ustawą o grach hazardowych:

- urządzanie gier na automatach możliwe jest wyłącznie w kasynach gry;
- zakazane jest urządzanie w kasynach gry pokera, w którym uczestnicy grają między sobą, z wyjątkiem urządzania turniejów gry pokera na podstawie udzielonego zezwolenia;
- prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych oraz gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach możliwe jest do czasu wygaśnięcia zezwoleń, które zostały udzielone przed dniem wejścia w życie ww. ustawy.

W 2011 r. ustawą z dnia 26 maja 2011 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 134, poz. 779), która weszła w życie z dniem 14 lipca 2011 r. (z wyjątkiem art. 1 pkt 16, który wszedł w życie po upływie dziewięciu miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy, tj. z dniem 30 marca 2012 r.) dokonano zmiany ustawy o grach hazardowych.

Nowelizacja ustawy o grach hazardowych została przygotowana w związku z koniecznością wprowadzenia do tej ustawy przepisów technicznych regulujących obszar gier hazardowych, w stosunku do których istniał obowiązek notyfikacji. Przepisy objęte nowelizacją zostały notyfikowane Komisji Europejskiej stosownie do wymogów dyrektywy 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego.

Do najistotniejszych postanowień ustawy zmieniającej ustawę o grach hazardowych zaliczyć należy wprowadzenie systemu rejestracji gości we wszystkich ośrodkach gier

i audiowizyjnego systemu kontroli gier w kasynach gry, a także określenie warunków eksploatacji automatów i urządzeń do gier, w tym warunków przeprowadzania badań sprawdzających.

Wprowadzony został także wyraźny zakaz organizowania gier w sieci Internet i uczestnictwa w grach urządzanych w sieci Internet z wyjątkiem urządzania zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W celu zapewnienia możliwości egzekwowania tego zakazu przyznano służbom kontrolnym uprawnienia umożliwiające skuteczną kontrolę organizowania takich gier i dokonanych transakcji finansowych, a także ścigania osób organizujących nielegalne gry poprzez umożliwienie dostępu do danych telekomunikacyjnych o osobach urządzających nielegalne gry hazardowe lub w nich uczestniczących oraz – w przypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa skarbowego nielegalnego urządzania gier – żądania, na czas ograniczony, blokady rachunku bankowego.

Dodatkowo do istotnych zmian zawartych w nowelizacji zaliczyć należy wprowadzenie ułatwień w zakresie urządzania loterii fantowej lub gry bingo fantowe, w których wartość puli wygranych nie przekracza wysokości kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 ustawy o grach hazardowych (tj. 3 395 zł w 2011 roku). Obowiązek uzyskania zezwolenia na urządzania tzw. małej loterii fantowej i gry bingo fantowe zastąpiono zgłoszeniem zamiaru jej urządzania do właściwego organu Służby Celnej, tj. dyrektora izby celnej, a od 30 marca 2012 r. – do naczelnika urzędu celnego.

Zgodnie z art. 17 ustawy nowelizującej utraciły moc wszystkie przepisy ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.), zachowane wcześniej w mocy ustawą o grach hazardowych (tzn. art. 14, art. 15b ust. 1, 2, 4, 4a i 5, art. 15d, art. 16 pkt 2 i 3, art. 18 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 22 i art. 23).

Jednocześnie art. 16 ustawy nowelizującej zachował w mocy dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy o grach i zakładach wzajemnych, do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 15b ust. 5, art. 17 ust. 6, art. 23d oraz art. 23e ust. 3 ustawy, jednak nie dłużej niż przez dziewięć miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, tj. do dnia 14 kwietnia 2012 r.

W związku z powyższym wejście w życie ustawy z dnia 26 maja 2011 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw spowodowało konieczność podjęcia prac legislacyjnych związanych z przygotowaniem nowych aktów wykonawczych.

W wyniku tych prac wydane zostały następujące rozporządzenia wykonawcze do ustawy o grach hazardowych:

- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie kartonów do gry bingo pieniężne (Dz. U. z 2012 r. poz. 142); rozporządzenie weszło w życie z dniem 24 lutego 2012 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków rejestracji i eksploatacji automatów i urządzeń do gier (Dz. U. z 2012 r. poz. 312); rozporządzenie weszło w życie z dniem 10 kwietnia 2012 r.;

- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 września 2011 r. w sprawie obszarów właściwości miejscowej naczelników urzędów celnych do przyjmowania zgłoszeń loterii fantowej lub gry bingo fantowe (Dz. U. Nr 216, poz. 1277); rozporządzenie weszło w życie z dniem 30 marca 2012 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wyznaczenia naczelników urzędów celnych właściwych w sprawach rejestracji i eksploatacji automatów i urządzeń do gier oraz określenia obszarów ich właściwości miejscowej (Dz. U. Nr 221, poz. 1314); rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 listopada 2011 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie audiowizyjnego systemu kontroli gier w kasynie gry (Dz. U. z 2012 r. Nr 73, poz. 416); rozporządzenie weszło w życie z dniem 2 maja 2012 r.

Ponadto w 2011 roku wydano następujące rozporządzenia Ministra Finansów:

- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (Dz. U. Nr 168, poz. 1008); rozporządzenie weszło w życie z dniem 31 sierpnia 2011 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 września 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentacji prowadzonej przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych (Dz. U. Nr 217, poz. 1285); rozporządzenie weszło w życie z dniem 27 października 2011 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów dnia 12 grudnia 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminu i świadectwa zawodowego (Dz. U. Nr 279, poz. 1638); rozporządzenie weszło w życie z dniem 11 stycznia 2012 r.;
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 stycznia 2012 r. zmieniające rozporządzenia w sprawie kontroli wykonywanych przez Służbę Celną w zakresie urządzania i prowadzenia gier hazardowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 37); rozporządzenie weszło w życie z dniem 27 stycznia 2012 r.

Zmiana rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzenia przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne wprowadzała modyfikację w punktacji przyznawanej ofertom przetargowym. Celem zmiany było przyznanie największej liczby punktów podmiotom, które zadeklarują najszybszy, a zarazem realny, termin rozpoczęcia działalności.

Zmiana rozporządzenia w sprawie dokumentacji prowadzonej przez podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych miała na celu dostosowanie do zmian w ustawie o grach hazardowych. Także celem zmiany rozporządzenia w sprawie kontroli wykonywanych przez Służbę Celną w zakresie urządzania i prowadzenia gier hazardowych było dostosowanie zasad kontroli do nowych przepisów zmienionej ustawy o grach

hazardowych.

Natomiast zmiana rozporządzenia w sprawie egzaminu i świadectwa zawodowego miała na celu usprawnienie procesu przeprowadzania egzaminów zawodowych.

3. CHARAKTERYSTYKA RYNKU GIER

3.1. Ośrodki gier, punkty przyjmowania zakładów wzajemnych, salony gier na automatach

Poniższa tabela obrazuje stan rynku gier hazardowych w ujęciu ilościowym, na koniec 2010 r. oraz 2011 r. w segmencie gier urządzanych w kasynach gry, salonach gry bingo pieniężne, punktach przyjmowania zakładów wzajemnych oraz salonach gier na automatach.

Informacje dotyczące segmentu gier na automatach o niskich wygranych zostały przedstawione w pkt 3.4. i 3.5.

3.1.1. Liczba ośrodków gier/punktów, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje oraz liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji w latach 2010-2011

Wyszczególnienie	Liczba obowiązujących zezwoleń/koncesji		Liczba ośrodków gier/punktów, na które zostały udzielone zezwolenia/koncesje		Liczba zezwoleń/koncesji udzielonych	
	na dzień 31.12.2010r.	na dzień 31.12.2011r.	na dzień 31.12.2010r.	na dzień 31.12.2011r.	w 2010r.	w 2011r.
Kasyna gry	33	34	33	34	13	12
Salony gry bingo pieniężne	0	0	0	0	0	0
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych bukmacherskich	46	42*	2452	2416	6	6
Punkty przyjmowania zakładów wzajemnych totalizatorów	5	8*	669**	808**	1	5
Salony gier na automatach	266	241	266	241	0	0

* 2 zezwolenia obejmują zakłady wzajemne bukmacherskie i totalizatory (liczba punktów przyjmowania zakładów wzajemnych ujęta została zarówno w punktach przyjmowania zakładów bukmacherskich, jak i totalizatora), tym samym łączna liczba obowiązujących zezwoleń na dzień 31 grudnia 2011 r. wynosi 48.

** Podmiot prowadzący działalność w zakresie zakładów wzajemnych, na podstawie 2 wydanych zezwoleń, przyjmował zakłady w 440 punktach zarówno na totalizator piłkarski, jak również totalizator współzawodnictwa zwierząt w roku 2010 oraz w 434 w roku 2011.

Kasyna gry

W 2011 r. utrzymało się zwiększone zainteresowanie uzyskaniem koncesji na prowadzenie kasyn gry przez podmioty urządzające gry hazardowe. Po skokowym, niemal trzykrotnym, wzroście liczby złożonych wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie kasyna gry z 22 w 2009 r. do 62 w 2010 r., w roku 2011 zanotowano 74 wnioski (19 % wzrostu w stosunku do roku 2010).

Od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 r. Minister Finansów udzielił 12 koncesji na prowadzenie kasyn gry, niemniej liczba kasyn funkcjonujących w 2011 r. w stosunku do kasyn funkcjonujących w roku 2010 wzrosła tylko o pięć ośrodków.

Salony gry bingo pieniężne

W latach 2010-2011 nie prowadzono działalności w zakresie gry bingo pieniężne.

Zakłady wzajemne

Ustawa z dnia 26 maja 2011 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 134, poz. 779), która weszła w życie z dniem 14 lipca 2011 r., umożliwiła urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

W 2011 r. do Ministra Finansów wpłynęło 10 wniosków o udzielenie zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie zakładów wzajemnych przez sieć Internet, z czego 6, ze względu na nieuzupełnienie braków formalnych przez wnioskodawców w wyznaczonym terminie, pozostawionych zostało bez rozpatrzenia. Natomiast w pozostałych 4 przypadkach postępowanie nie zostało zakończone do końca 2011 r.

Na początku 2012 r. zezwolenia na przyjmowanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet udzielono trzem podmiotom, a w sprawie czwartego wniosku prowadzone jest postępowanie.

Salony gier na automatach

Ustawa o grach hazardowych nie przewiduje udzielania nowych oraz przedłużania dotychczasowych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w salonach gier na automatach. Zatem w latach 2010-2011 nie zostały wydane nowe zezwolenia na taką działalność.

Działalność w zakresie gier na automatach urządzanych w salonach gier na automatach na podstawie zezwoleń udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy o grach hazardowych jest prowadzona, do czasu wygaśnięcia tych zezwoleń, przez podmioty, których im udzielono.

3.2. Zezwolenia na urządzenie turniejów gry pokera

Z uwagi na fakt, iż turnieje gry pokera mogą być urządzone w kasynach gry – minister właściwy do spraw finansów publicznych, jako organ udzielający koncesji na ich prowadzenie, jest również organem właściwym do udzielania zezwoleń na urządzenie tego rodzaju turniejów. O uzyskanie zezwolenia w tym zakresie mogą ubiegać się podmioty prowadzące kasyna gry na podstawie udzielonej koncesji.

W 2011 r. Minister Finansów udzielił łącznie 17 zezwoleń na urządzenie turniejów gry pokera.

3.3. Zezwolenia udzielane przez dyrektorów izb celnych

Na podstawie ustawy o grach hazardowych obowiązkiem uzyskania zezwolenia właściwego dyrektora izby celnej objęte jest urządzenie:

- 1) loterii promocyjnych;
- 2) loterii audioteksowych;
- 3) loterii fantowych;
- 4) gry bingo fantowe.

W 2011 roku dyrektorzy izb celnych udzieliли łącznie:

- 1) 439 zezwoleń na urządzenie loterii promocyjnych;
- 2) 17 zezwoleń na urządzenie loterii audioteksowych;
- 3) 1 zezwolenie na urządzenie loterii fantowej.

Porównując liczbę udzielonych zezwoleń w 2011 r. i w 2010 r. odnotowano:

- 1) w zakresie loterii promocyjnych wzrost o 8,13 % w stosunku do 406 zezwoleń na urządzenie loterii promocyjnych udzielonych w 2010 r.;
- 2) w zakresie loterii audioteksowych spadek o 29,17 % w stosunku do 24 zezwoleń na urządzenie loterii audioteksowych udzielonych w 2010 r.;
- 3) w zakresie loterii fantowych spadek o 50 % w stosunku do 2 zezwoleń na urządzenie loterii fantowej udzielonych w 2010 r.;
- 4) w zakresie gry bingo fantowe w 2011 r., podobnie jak w 2010 r. nie wydano żadnego zezwolenia.

Rok 2011 był pierwszym rokiem, kiedy możliwe było urządzenie tzw. małych loterii fantowych, w których wartość puli wygranych nie przekraczała 3 395 zł. Odformalizowanie zasad urządzania tych gier spowodowało ich zwiększoną popularność. Dla porównania – w 2010 r. wydano tylko 2 zezwolenia na urządzenie loterii fantowych, podczas gdy w 2011 r. liczba zgłoszeń urządzania małych loterii fantowych wyniosła 78.

Mając na uwadze potencjalnych organizatorów małych loterii fantowych i gier bingo fantowe (np. organizacje społeczne) oraz to, że dochód przeznaczony jest w całości na realizację celów społecznie użytecznych, Ministerstwo Finansów opracowało materiał informacyjny pt. „Zasady urządzania małych loterii fantowych i gry bingo fantowe”, który

prezentuje szczegółowo tryb urządzania takich gier i stanowi swoistą pomoc dla podmiotów zainteresowanych ich urządzaniem. Opracowanie zawiera również przykładowe wzory dokumentów, które należy dołączyć do zgłoszenia.

Opracowanie zostało udostępnione na stronach internetowych Ministerstwa Finansów www.mf.gov.pl w zakładce Ministerstwo Finansów/Gry hazardowe.

3.4. Punkty gier na automatach o niskich wygranych

W związku z tym, iż ustawa o grach hazardowych nie przewiduje udzielania nowych oraz przedłużania dotychczasowych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w salonie gier na automatach oraz gier na automatach o niskich wygranych, największe zmiany zaszły w segmencie gier na automatach.

W zakresie gier na automatach o niskich wygranych, według stanu na dzień 1 stycznia 2011 r. obowiązywało 549 zezwoleń, natomiast na dzień 31 grudnia 2011 r. obowiązywało 371 zezwoleń. Oznacza to, że w roku 2011 utraciło ważność 178 zezwoleń na urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych. Jednocześnie w tym samym okresie dyrektorzy izb celnych, jako organy właściwe, wydali łącznie 108 decyzji, na mocy których cofnięto w całości – 71 decyzji lub w części – 37 decyzji, zezwolenia na urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych.

Powodem cofnięcia decyzji były głównie:

- naruszenia przepisu art. 129 ustawy o grach hazardowych, który określa wartość jednorazowej wygranej oraz wartość maksymalnej stawki za udział w jednej grze, co skutkowało koniecznością zastosowania art. 138 ust. 3, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia, że automat o niskich wygranych umożliwia grę o wygrane wyższe lub stosowanie stawek wyższych, niż przewidziane w art. 129 ust. 3, organ udzielający zezwolenia, w drodze decyzji cofa zezwolenie oraz
- rażące naruszenie warunków określonych w zezwoleniu, lub innych, określonych przepisami prawa, warunków wykonywania działalności, na którą udzielono zezwolenia; uporczywe uchylanie się od wpłat podatku od gier w należytym wysokości.

Wystąpiły także przypadki cofnięcia zezwolenia na wniosek podmiotu, a także ze względu na zaprzestanie lub niewykonywanie przez okres dłuższy niż 6 miesięcy działalności objętej zezwoleniem.

W związku z niewydawaniem nowych zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w salonach gier na automatach oraz gier na automatach o niskich wygranych i wygaśnięciem części z nich odnotowano spadek liczby eksploatowanych automatów do gier, przede wszystkim w punktach gier na automatach o niskich wygranych, co obrazuje tabela 3.5.2.

Dane dotyczące liczby punktów gier na automatach o niskich wygranych zawarte zostały w tabeli 3.5.1.

3.5. Podstawowe wskaźniki charakteryzujące rynek gier hazardowych

Prezentowane dane zostały opracowane na podstawie informacji dotyczących funkcjonowania podmiotów urządzających i prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych, tj. sprawozdań IGH-1 i IGH-1A¹, za wyjątkiem danych dotyczących gier na automatach o niskich wygranych, które uzyskano na podstawie informacji z zakresu nadzoru i kontroli realizowanej przez Służbę Celną w punktach gier na automatach o niskich wygranych.

3.5.1. Liczba funkcjonujących podmiotów i ośrodków gier w latach 2010-2011*

Wyszczególnienie	Liczba podmiotów			Liczba urządzanych gier liczbowych, ośrodków gier, punktów przyjmowania zakładów wzajemnych, loterii audiotekstowych i pieniężnych oraz punktów gier na ANW		
	2010	2011	Zmiana 10/11 (%)	2010	2011	Zmiana 10/11 (%)
Gry liczbowe	1	1	0 %	7	6	-14,3 %
Kasyna gry	6	6	0 %	27	32	18,5 %
Salony gier na automatach	18	17	-5,6 %	287	258	-10,1 %
Zakłady wzajemne	7	8	14,3 %	1 760	1 746	-1,1 %
Loterie audiotekstowe	9	6	-33,3 %	22	17	-22,7 %
Salony gry bingo pieniężne	1	0	-100,0	0	0	-
Loterie pieniężne	1	1	0 %	53	55	3,8 %
Punkty gier na ANW**	63	56	-18,8 %	10 708	7 442	-30,5 %

* Dane prezentowane w tabeli (oprócz ANW) dotyczą wszystkich podmiotów funkcjonujących w danym okresie sprawozdawczym, nawet jeśli ich działalność rozpoczęła się w trakcie okresu sprawozdawczego lub została zakończona przed upływem okresu sprawozdawczego, tj. przed końcem roku. Liczba zezwoleń i koncesji obowiązujących na dzień 31 grudnia 2010 r. oraz w 2011 r. została przedstawiona w tabeli 3.1.1.

** Dane odnoszące się do ANW dotyczą stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. oraz 31 grudnia 2011 r.

¹ Dane mogą ulec korekcie w zakresie loterii i zakładów wzajemnych organizowanych w 2011 r. po spełnieniu obowiązku sprawozdawczego przez wszystkie podmioty działające w tym zakresie. Do dnia sporządzenia niniejszej Informacji brak danych od niektórych podmiotów.

3.5.2. Liczba urządzeń do gier eksploatowanych w kasynach gry, salonach gier na automatach oraz w punktach gier na ANW w latach 2010–2011

Rodzaje urządzeń	Liczba urządzeń do gier (średnio w okresie)			
	W kasynach gry		W salonach gier na automatach lub w punktach gier na ANW	
	2010	2011	2010	2011
Stoły do gier cylindrycznych	118	99	X	X
Stoły do gry w karty	133	156		
Stoły do gry w kości	0	0		
Automaty do gier	705	760	7 603	6 992
Automaty o niskich wygranych (ANW)*	X	X	19 190	14 157

* W tabeli podano liczbę automatów o niskich wygranych (ANW) funkcjonujących na dzień 31 grudnia 2010 r. oraz 31 grudnia 2011 r. Liczbę funkcjonujących ANW uśrednioną dla danego roku, obrazującą skalę oraz podstawę opodatkowania tego rynku przedstawiono w tabeli 4.1.1. poniżej.

3.5.3. Wyniki ekonomiczno-finansowe podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych w latach 2010-2011

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	2010	2011	Zmiana 11/10 (%)
Przychody z gier	16 233 424	14 848 724	-8,53 %
Wygrane uczestników gier	12 139 482	11 072 481	-8,79 %
Podatek należny od gier	1 585 374	1 483 502	-6,43 %
Dopłaty wynikające z art. 80 ustawy	624 402	680 764	9,03 %

3.5.4. Przychody z gier hazardowych wykazane przez podmioty prowadzące działalność w tym zakresie i ich struktura w podziale na rodzaje gier w latach 2010-2011

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	2010		2011		Zmiana przychodów 11/10 (%)
	Przychody	Struktura	Przychody	Struktura	
Gry liczbowe	2 441 661	15,0 %	2 613 628	17,6 %	7,04 %
Kasyna gry	1 260 292	7,8 %	1 293 574	8,7 %	2,64 %
Salony gier na automatach	3 781 092	23,3 %	3 684 234	24,8 %	-2,56 %
Zakłady wzajemne	784 322	4,8 %	762 027	5,1 %	-2,84 %
Loterie audiotekstowe	75 646	0,5 %	40 993	0,3 %	-45,81 %
Loterie pieniężne	236 406	1,5 %	369 116	2,5 %	56,14 %
Razem	8 579 419	52,9 %	8 763 572	59,0 %	2,15 %
Punkty gier na ANW	7 654 005	47,1 %	6 085 152	41,0 %	-20,50 %
RAZEM	16 233 424	100,0 %	14 848 724	100,0 %	-8,53 %

4. WPLYWY DO BUDŻETU PAŃSTWA

4.1. Dochody z tytułu podatku od gier

Ustawa budżetowa na 2011 r. przewidywała wpływy do budżetu Państwa z tytułu podatku od gier w wysokości 1 670 000 tys. zł. Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb-27 dochody z tytułu podatku od gier w izbach celnych i izbach skarbowych (egzekucja zaległości powstałych przed wejściem w życie ustawy o grach hazardowych) wyniosły 1 476 951 tys. zł.

4.1.1. Podstawa opodatkowania w podatku od gier za lata 2010-2011

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	Podstawa opodatkowania		
	2010	2011	Zmiana 10/11 (%)
Gry liczbowe	2 441 661	2 613 628	7,04 %
Kasyna gry	260 192	256 810	-1,30 %
Salony gier na automatach	598 334	517 809	-4,43 %
Zakłady wzajemne	784 322	762 027	-2,84 %
Loterie audiotekstowe	75 645	40 993	-45,81 %
Loterie pieniężne	236 406	369 116	56,14 %
Razem	4 396 560	4 614 383	4,95 %
Automaty o niskich wygranych (ANW) średniorocznie	23 929 automatów	15 962 automatów	-33,29 %

4.1.2. Podatek od gier za lata 2010-2011

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	Podatek od gier (należny)*		
	2010	2011	Zmiana 2011/2010 (%)
Gry liczbowe	488 332	522 725	7 %
Kasyna gry	127 632	129 461	1 %
Salony gier na automatach	295 383	295 773	0 %
Zakłady wzajemne	92 558	86 770	-6 %
Loterie audiotekstowe	19 592	10 771	-45 %
Loterie pieniężne	36 561	54 921	50 %
Salony gry bingo pieniężne	0	3	0
Razem	1 060 058	1 100 424	4 %
Punkty gier na ANW	525 316	383 078	-27 %
RAZEM	1 585 374	1 483 502	-6 %

* Dane o podatku należnym z systemu Zefir (bez podatku od gier pokera rozgrywanego w formie turnieju gry pokera)

Kwoty należne z tytułu podatku od gier w 2011 r. wyniosły 1 483 502 tys. zł i były niższe niż w 2010 r. o 101 872 tys. zł.

Różnica między dochodami budżetu Państwa z tytułu podatku od gier wpłaconego w 2011 r., a podatku należnego wynika z niższych wpłat z sektora gier na automatach o niskich wygranych.

Obsługa poboru podatku od gier dokonywana jest z wykorzystaniem funkcjonującego w Służbie Celnej systemu rozliczeń finansowo-księgowych ZEFIR. System ten został dostosowany do potrzeb poboru podatku od gier wraz z przejęciem tego zakresu zadań przez Służbę Celną. Dane dotyczące podatku należnego zostały pobrane z systemu ZEFIR, z deklaracji POG-4 i POG-5.

W 2011 roku wzrost wpływów z podatku od gier odnotowano w następujących segmentach rynku gier:

- 1) gry liczbowe o 7 %;
- 2) kasyna o 1 %;
- 3) loterie pieniężne o 50 %.

Spadek wpływów z tytułu podatku od gier w 2011 roku był wynikiem:

- zmian ustawowych zakładających stopniową likwidację salonów gier na automatach oraz punktów gier na automatach o niskich wygranych;
- zmianą firm prowadzących zakłady wzajemne w tym: zakończenie działalności przez jedną firmę i rozpoczęcie działalności przez dwie nowe firmy.

4.1.3. Struktura podatku od gier za lata 2010-2011

Wyszczególnienie	Struktura podatku od gier (%)	
	2010	2011
Gry liczbowe	30,8 %	35,2 %
Kasyna gry	8,1 %	8,7 %
Salony gier na automatach	18,6 %	19,9 %
Zakłady wzajemne	5,8 %	5,8 %
Loterie audiotekstowe	1,2 %	0,7 %
Loterie pieniężne	2,3 %	3,7 %
Razem	66,9 %	74,2 %
Punkty gier na ANW	33,1 %	25,8 %
RAZEM	100,0 %	100,0 %

Z analizy struktury wpływów z tytułu podatku od gier w 2011 roku w porównaniu do 2010 roku wynika, iż nastąpiło zwiększenie udziału w łącznych wpływach podatkowych z segmentów:

- 1) gry liczbowe z 30,8 % do 35,2 %;
- 2) kasyna gry z 8,1 % do 8,7 %;
- 3) salony gier na automatach z 18,6 % do 19,9 %;
- 4) loterie pieniężne – z 2,3 % do 3,7 %.

Jednocześnie w pozostałych segmentach nastąpił spadek udziału w łącznych wpływach z tytułu podatku od gier. Najwyższy spadek został odnotowany w segmencie gry na automatach o niskich wygranych z 33,1 % do 25,8 % tj. o 7,3 punktu procentowego.

4.2. Zaległości podatkowe

Na dzień 31 grudnia 2011 r. w sprawozdaniu budżetowym Rb-27 w izbach celnych zostały wykazane zaległości podatkowe w wysokości 36 675 tys. zł i w porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. zwiększyły się o 20 687 tys. zł, tj. o 129 %.

Na wzrost zaległości netto w 2011 r. w podatku od gier miały wpływ:

- wpłaty z opóźnieniem z powodu braku płynności płatniczej w niektórych spółkach;
- braki we wpłatach w związku z zakończeniem działalności lub cofnięciem zezwoleń;
- utrudniona egzekucja ze względu na zbieg egzekucji sądowej i administracyjnej;
- utrudniona egzekucja ze względu na brak majątku do egzekucji, utrudnienia związane z przejęciem majątku przez organ egzekucyjny.

Zgodnie z art. 63 ust. 3 ustawy o grach hazardowych w celu zabezpieczenia zobowiązań podatkowych w podatku od gier podmiot organizujący gry jest zobowiązany złożyć zabezpieczenie finansowe. W przypadku gdy określona lub zadeklarowana kwota podatku od gier nie została zapłacona w terminie należność ta podlega zaspokojeniu ze złożonego zabezpieczenia. W 2011 r. na szerszą skalę prowadzone były działania mające na celu zaliczenia złożonego zabezpieczenia na poczet zaległego podatku.

4.3. Wpłaty z tytułu opłat

Podmioty zarządzające gry hazardowe uiszczają opłatę:

- 1) za udzielenie koncesji oraz udzielenie zezwoleń;
- 2) egzaminacyjną;
- 3) za wydanie świadectwa zawodowego albo uznanie za równoważne z nim świadectwa wydanego przez wyspecjalizowaną organizację prowadzącą szkolenia w zakresie gier hazardowych.

W 2011 r., zgodnie z rocznym sprawozdaniem budżetowym Rb-27, zostały uiszczone opłaty w łącznej wysokości 51,2 mln zł, z czego:

- 1) na rachunek Ministerstwa Finansów wpłynęła kwota 28 414 tys. zł;
- 2) na rachunki izb celnych wpłynęła kwota 22 796 tys. zł.

4.3.1. Wpływy z opłat w 2011 roku

(w tys. zł)

Wpływy na rachunek Ministerstwa Finansów	Kwota
w tym:	
z opłat za wydane koncesje na prowadzenie kasyn gry, zezwolenia na urządzenie zakładów wzajemnych i turnieje gry pokera	13 441
z opłat za egzaminy dla osób zatrudnionych w kasynach gry, salonach gier na automatach, punktach gier na automatach o niskich wygranych, zakładach wzajemnych, loteriach promocyjnych i audioteksowych oraz pozostałych grach	3 337
z opłat za wydanie świadectwa zawodowego dla osób zatrudnionych w kasynach gry, salonach gier na automatach, loteriach promocyjnych i audioteksowych, grach liczbowych, punktach urządzania gier na automatach o niskich wygranych, zakładach wzajemnych i innych grach oraz z opłat za uznanie za równoważne z nim świadectwa wydanego przez wyspecjalizowaną organizację prowadzącą szkolenia w zakresie gier hazardowych	11 636
Razem	28 414
Wpływy na rachunek izb celnych z opłat za wydane zezwolenia na urządzenie loterii audioteksowej, loterii fantowej, gry bingo fantowe albo loterii promocyjnej	22 796

4.4. Dopłaty

W grach objętych monopolem państwa, tj. grach liczbowych, loteriach pieniężnych i grze telebingo pobierane są dopłaty. Zgodnie z przepisami wykonawczymi do ustawy o grach hazardowych dopłaty są wpłacane na rachunek Izby Celnej w Warszawie, a następnie przekazywane:

- 1) w 77 % na Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu;
- 2) w 20 % na Fundusz Promocji Kultury, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 3) w 3 % na Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia.

4.4.1. Kwoty przekazane przez Dyrektora Izby Celnej w Warszawie na poszczególne fundusze w 2011 roku

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	524 188
Fundusz Promocji Kultury	136 153
Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych	20 423
RAZEM	680 764

W 2011 r. w porównaniu do 2010 r. wysokość dopłat zwiększyła się o 56 362 tys. zł, tj. o 9 %. Wzrost ten jest wynikiem wzrostu liczby przyjmowanych stawek oraz sprzedaży, losów lub innych dowodów udziału w grach liczbowych i loteriach pieniężnych objętych tymi dopłatami.

5. NADZÓR I KONTROLA DZIAŁALNOŚCI OKREŚLONEJ USTAWĄ O GRACH HAZARDOWYCH

5.1. Organy uprawnione do wykonywania kontroli oraz formy kontroli

Podstawę prowadzenia kontroli rynku gier hazardowych stanowi ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.). Do zadań Służby Celnej należy wykonywanie kontroli urządzania i prowadzenia gier hazardowych, zgodności tej działalności z udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem, kontroli wywiązywania się z obowiązków w zakresie podatku od gier i dopłat, a także rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych oraz ściganie ich sprawców. Organami uprawnionymi do wykonywania wymienionych zadań są naczelnicy urzędów celnych, a w zakresie kontroli urządzania i prowadzenia gier hazardowych, zgodności tej działalności z udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem również dyrektorzy izb celnych. Uprawnienia kontrolne w zakresie rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatku od gier posiadają także organy kontroli skarbowej.

Kontrole obszaru gier hazardowych obejmują:

- 1) kontrole urządzania gier hazardowych;
- 2) kontrole wywiązywania się z obowiązków w zakresie podatku od gier i dopłat.

Kontrole podatku od gier hazardowych i dopłat prowadzone są na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, kontrole skarbowe na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej, natomiast pozostałe kontrole prowadzone są na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, w trybie określonym w rozdziale 3 tej ustawy.

5.2. Przeprowadzone kontrole i ich wyniki

5.2.1. Kontrole urządzania gier hazardowych w 2011 r.

Ogółem w 2011 r. Służba Celna przeprowadziła 11 362 kontrole urządzania gier hazardowych, tj. o ponad 6 tys. kontroli mniej niż w 2010 r. (17 593 kontrole). Zmniejszenie liczby kontroli wynika ze stopniowego wygaszania działalności salonów gier na automatach i punktów gier na automatach o niskich wygranych oraz oparcia kontroli, w celu zwiększenia ich skuteczności, na analizie ryzyka powstania nieprawidłowości w poszczególnych segmentach rynku gier hazardowych.

5.2.2. Nieprawidłowości stwierdzone w kontrolach urządzania gier hazardowych

W wyniku kontroli urządzania gier hazardowych przeprowadzonych w 2011 r. przez Służbę Celną ujawniono łącznie 1 717 różnego rodzaju nieprawidłowości, co w rezultacie wskazuje, że skuteczność tych kontroli wyniosła ok. 15,1 % i wzrosła o 3,2 pkt procentowego w porównaniu do skuteczności w 2010 r. (11,9 %).

5.2.2.1. Liczba przeprowadzonych kontroli urządzania gier oraz stwierdzonych nieprawidłowości

Rodzaje gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli		Liczba stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości		Efektywność kontroli w %	
	2010 r.	2011 r.	2010 r.	2011 r.	2010 r.	2011 r.
Gry na ANW (punkty)	12 556	7 157	1 624	1 163	12,9	16,2
Gry w salonach gier na automatach	2 175	1 554	108	84	5,0	5,4
Gry w kasynach gry	850	299	23	13	2,7	4,3
Zakłady wzajemne	1 427	1 253	224	196	15,7	15,6
Gry liczbowe (kolektury)	377	634	36	42	9,5	6,6
Loterie promocyjne i audioteksowe	109	209	37	188	3,4	90,0
Loterie pieniężne	98	232	32	22	21,4	9,5
Loterie fantowe	1	14	1	9	100,0	64,3
OGÓLEM	17 593	11 362	2 085	1 717	11,9	15,1

Punkty gier na automatach o niskich wygranych (ANW)

W 2011 r. ogółem przeprowadzono 7 157 kontroli punktów gier na automatach o niskich wygranych. W wyniku tych kontroli w 1 163 przypadkach ujawniono nieprawidłowości i uchybienia (16 %).

W efekcie przeprowadzonych eksperymentów gry na automacie o niskich wygranych, podczas których ujawniono możliwość przekraczania maksymalnej stawki za udział w grze, Służba Celna zatrzymała 70 automatów. Ponadto ujawnione nieprawidłowości polegały w szczególności na braku poświadczenia rejestracji automatu w punkcie (176 przypadków), naruszeniu zakazu reklamy gier na automatach (123 przypadki), niezgodnościach ze stanem ustalonym w toku urzędowego sprawdzenia (117 przypadków), urządzaniu gier na podstawie poświadczenia rejestracji automatu, które utraciło ważność (107 przypadków), wadliwym i nierzetelnym prowadzeniu dokumentacji (75 przypadków), niepowiadomieniu naczelnika urzędu celnego o wstawieniu automatu do lokalu (68 przypadków), nieprawidłowym oznaczeniu automatu (64 przypadków), braku w punkcie regulaminu gry na automacie (62 przypadki). W pozostałych przypadkach stwierdzono różnego rodzaju nieprawidłowości, które dotyczyły: nieprowadzenia wymaganej działalności gospodarczej w punkcie, naruszenia plomby jednostki badającej, stosowanie plomb serwisowych, które utraciły ważność, mniejszej od wymaganej odległości punktu od placówek oświaty lub kultu religijnego, nieposiadania świadectwa zawodowego przez osobę nadzorującą prowadzenie gier na automatach oraz udziału w grze na automacie osób nieletnich (3 przypadki). W przypadku ujawnienia nieprawidłowości wszczynano postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Kasyna gry

Uwzględniając formalny charakter nieprawidłowości stwierdzanych w kasynach gry w 2010 r. i brak ich wpływu na należności budżetu Państwa, ograniczono w 2011 r. ilość kontroli przeprowadzanych w tych ośrodkach na rzecz kontroli pozostałych segmentów rynku gier. Działanie to było wynikiem polityki prowadzonej przez Służbę Celną w zakresie efektywnego wykorzystywania posiadanych zasobów kadrowych i możliwości logistycznych, oraz planowania, na podstawie analizy ryzyka powstania nieprawidłowości, ukierunkowanych kontroli. W 32 funkcjonujących (na koniec 2011 r.) kasynach gry o ponad 60 % zmalała ilość kontroli wykonanych w 2011 r. (299 kontroli) w stosunku do ilości kontroli w 2010 r. (850 kontroli), niemniej przeciętnie każde z kasyn gry zostało skontrolowane w ciągu roku niemal dziesięciokrotnie.

W trakcie 299 przeprowadzonych kontroli urządzania gier hazardowych, ujawniono 13 nieprawidłowości. Polegały one w szczególności na błędach w prowadzonej dokumentacji (6 przypadków), naruszeniu zakazu reklamy gier hazardowych (4 przypadki), niezgodnościach ze stanem ustalonym w toku urzędowego sprawdzenia (1 przypadek), nieprawidłowym oznaczeniu automatów (1 przypadek), braku plomby jednostki badającej zabezpieczającej przed dostępem do integralnych elementów automatu (1 przypadek).

Ujawnione nieprawidłowości nie miały wpływu na wymiar podatku od gier.

Salony gier na automatach

W 2011 r. w toku 1 554 kontroli w 237 salonach gier na automatach (co oznacza, że przeciętnie każdy salon został w ciągu roku skontrolowany sześciokrotnie) ujawniono 84 nieprawidłowości. Polegały one w szczególności na nierzetelnym prowadzeniu dokumentacji (44 przypadki), stwierdzeniu naruszenia plomb jednostek badających lub użytkowaniu automatów zabezpieczonych plombami serwisowymi, które utraciły ważność (15 przypadków), niezgodnościach ze stanem ustalonym w toku urzędowego sprawdzenia (10 przypadków), nieprawidłowym oznaczeniu automatów (7 przypadków), naruszeniu zakazu reklamy gier hazardowych (5 przypadków), nieposiadaniu świadectwa zawodowego przez osobę nadzorującą prowadzenie gier na automatach (3 przypadki). We wszystkich przypadkach wszczęto postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Zakłady wzajemne – punkty przyjmowania zakładów wzajemnych

W 2011 r. kontroli Służby Celnej podlegało 1 640 punktów przyjmowania zakładów wzajemnych (liczba punktów w grudniu 2011 r.). Podczas przeprowadzonych 1 253 kontroli, nieprawidłowości ujawniono w 196 przypadkach. Nieprawidłowości polegały w szczególności na nieposiadaniu przez osoby prowadzące punkty świadectw zawodowych (50 przypadków), nierzetelnym prowadzeniu dokumentacji (42 przypadki), naruszeniu ograniczeń w zakresie reklamy zakładów wzajemnych (21 przypadków), urządzaniu zakładów wzajemnych przez Internet (w 17 punktach jednego podmiotu), urządzaniu zakładów wzajemnych niezgodnie z regulaminem (16 przypadków), braku regulaminu

w punkcie przyjmowania zakładów (11 przypadków), nieprawidłowym oznaczeniu punktu przyjmowania zakładów (10 przypadków), przyjmowaniu zakładów na zdarzenia, na które nie wolno przyjmować zakładów, tj. na zdarzenia sportowe, które odbyły się w przeszłości oraz na wyniki gier liczbowych (16 przypadków), braku zgody organizatora na wykorzystywanie wyników sportowych (8 przypadków), niezgodnościach ze stanem ustalonym w toku urzędowego sprawdzenia (3 przypadki) oraz na przyjęciu zakładu od osoby, od której na podstawie przepisów regulaminu nie wolno przyjąć zakładu (2 przypadki). We wszystkich przypadkach po stwierdzeniu naruszeń prawa, wszczęto postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Loterie promocyjne i audioteksowe

W 2011 r. przeprowadzono 209 kontroli loterii promocyjnych i audioteksowych, ujawniając 188 nieprawidłowości. Polegały one w szczególności na: urządzaniu loterii promocyjnej bez zezwolenia (48 przypadków), błędach w prowadzonej dokumentacji (47 przypadków), niezgłoszeniu naczelnikowi urzędu celnego informacji o rozpoczęciu loterii promocyjnej (46 przypadków), nieprzestrzeganiu regulaminu loterii (22 przypadki), braku wymaganych świadectw zawodowych osób prowadzących loterie (4 przypadki) a także braku dostępności regulaminu loterii (21 przypadków). W przypadku wszystkich ujawnionych nieprawidłowości wszczęto postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Gry liczbowe – kolektury i oddziały gier liczbowych

W 2011 r. podczas 634 kontroli kolektur gier liczbowych ujawniono 42 nieprawidłowości. Polegały one w szczególności na: nieposiadaniu przez osoby prowadzące gry ważnego świadectwa zawodowego (13 przypadków), braku regulaminów gier w kolekturze (13 przypadków), braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach liczbowych osób poniżej 18 roku życia (16 przypadków). Z uwagi na naruszenie przepisów ustawy wszczęto postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Loterie pieniężne

W 2011 r. w zakresie urządzanych loterii pieniężnych przeprowadzono 232 kontrole, stwierdzając 22 nieprawidłowości. Nieprawidłowości polegały w szczególności na: niedostępności regulaminów (13 przypadków), braku informacji o zakazie uczestnictwa w grach osób poniżej 18 roku życia (8 przypadków), braku ważnego świadectwa zawodowego. W przypadku wszystkich ujawnionych nieprawidłowości wszczęto postępowania w sprawach karnych skarbowych.

Loterie fantowe

W 2011 r. przeprowadzono 14 kontroli urządzania loterii fantowej. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły: urządzania loterii fantowej bez zezwolenia (4 przypadki), niepoprawnie prowadzonej dokumentacji (3 przypadki), niedochowania wymaganego 30-dniowego terminu zgłoszenia rozpoczęcia loterii oraz nie przesłania do właściwego naczelnika urzędu celnego informacji o przeprowadzanej loterii. W sprawach wszczęto postępowania karne skarbowe.

5.2.3. Kontrole wywiązywania się z obowiązków w zakresie podatku od gier i dopłat

W 2011 r. przeprowadzono łącznie 45 kontroli podatku od gier. Kontrole obejmowały okresy od miesiąca do roku. Ilość przeprowadzonych kontroli podatku od gier w zakresie poszczególnych gier hazardowych przedstawia poniższa tabela.

5.2.3.1. Kontrole podatkowe podatku od gier w 2011 r.

Rodzaj gier hazardowych	Liczba przeprowadzonych kontroli	Liczba kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości
Gry na ANW (punkty)	4	-
Gry w kasynach gry	7	1
Gry w salonach gier na automatach	25	4
Zakłady wzajemne	4	1
Loterie audiotekstowe	3	-
Loterie fantowe	2	-
RAZEM	45	6

W trakcie tych kontroli ujawniono w 3 przypadkach (salon gier na automatach, kasyno gry i zakłady wzajemne) zaniżenie podstawy opodatkowania podatkiem od gier na łączną kwotę 2 627 zł. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości polegające na niewłaściwym wypełnianiu dziennych/miesięcznych raportów wpłat, wypłat i rezultatów gier w salonie gier na automatach (1 przypadek), nieterminowym złożeniu deklaracji podatkowej dla podatku od gier urządzanych w salonie gier na automatach (1 przypadek) oraz nierzetelnym prowadzeniu ewidencji podstaw opodatkowania w salonie gier na automatach (1 przypadek).

Przeprowadzono również 325 kontroli prawidłowości i terminowości wpłat podatku od gier. Ilość przeprowadzonych kontroli podatku od gier w zakresie poszczególnych gier hazardowych przedstawia poniższa tabela.

5.2.3.2. Kontrole prawidłowości i terminowości wpłat podatku od gier w 2011 r.

Rodzaj gier hazardowych	Ilość przeprowadzonych kontroli	Ilość kontroli, w trakcie których stwierdzono nieprawidłowości
Gry na ANW (punkty)	82	20
Gry w kasynach gry	16	1
Gry w salonach gier na automatach	203	14
Zakłady wzajemne	22	2
Gry liczbowe	1	-
Loterie audiotekstowe	1	1
RAZEM	325	38

W trakcie tych kontroli ujawniono m. in. nieterminowe wpłaty kwot należnego podatku (14 przypadków), niewłaściwą podstawę opodatkowania (8 przypadków skutkujących łączną kwotą zaniżenia podatku – 157 358 zł) oraz brak wpłaty podatku od gier w łącznej wysokości 4 076 zł (3 przypadki).

Mając na uwadze ilość przeprowadzonych kontroli w zakresie podatku od gier oraz skalę ujawnionych nieprawidłowości, można uznać, że podmioty prowadzące działalność w zakresie gier hazardowych w większości prawidłowo wypełniają obowiązki podatkowe.

5.3. Kontrole skarbowe obliczania i wpłacania podatku od gier

W 2011 r. urzędy kontroli skarbowej prowadziły 143 kontrole w podmiotach prowadzących działalność w zakresie gier hazardowych oraz u serwisantów współpracujących z podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, spośród których do końca 2011 r. zakończono 32 kontrole. Zakres kontroli dotyczył rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatków stanowiących dochód budżetu Państwa, w tym podatku od gier. W wyniku zakończonych postępowań kontrolnych w spółkach prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych stwierdzono jedną nieprawidłowość w podatku od gier na kwotę 28 279 zł.

5.4. Zwalczenie nielegalnego urządzania gier hazardowych

W 2011 r. Służba Celna kontynuowała działania mające na celu zwalczenie przestępstw skarbowych polegających na nielegalnym urządzaniu gier. Ilość urzędzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych przedstawia poniższa tabela.

5.4.1. Ilość urządzeń zatrzymanych do postępowań w sprawach karnych skarbowych w latach 2008-2011

Rodzaj urządzeń	2008 r.	2009 r.	2010 r.	2011 r.
Automaty zarejestrowane jako ANW	-	1 180	1 030	70
Tradycyjne nielegalne automaty	564	568	1 074	631
Terminale internetowe	-	-	102	672
Symulatory	-	-	87	1 856
RAZEM	564	1 748	2 293	3 229

W 2011 r. do 3 229 wzrosła ilość zajętych automatów bez wymaganych zezwoleń lub automatów niespełniających wymogów ustawy o grach hazardowych. Był to wzrost o ok. 41 % w stosunku do ilości zatrzymanych automatów w 2010 r. oraz prawie dwukrotny wzrost w stosunku do ilości zatrzymanych automatów 2009 r. Zwiększona liczba zatrzymanych automatów do gier hazardowych eksploatowanych bez wymaganego zezwolenia jest wynikiem podniesienia efektywności kontroli opartych na analizie ryzyka oraz intensywnym zwalczaniem „szarej strefy” pojawiającej się w miejscach, w których dotychczasowych funkcjonowały automaty zarejestrowane jako automaty o niskich wygranych.

Coraz wyraźniej wyodrębniają się dwa główne obszary „szarej strefy” nielegalnego urządzania gier na automatach, tj. urządzenie nielegalnych gier z wykorzystaniem:

- terminali internetowych - pięciokrotny wzrost liczby zatrzymanych, tzw. kiosków internetowych
- symulatorów - dwudziestokrotny wzrost liczby zatrzymanych przerobionych automatów.

W toku prowadzenia nielegalnych gier z wykorzystaniem terminali internetowych opłata za grę dokonywana jest w lokalu, w którym znajduje się terminal internetowy, poprzez czytnik banknotów lub wrzutnik monet w samym urządzeniu lub u osoby obsługującej lokal, która dysponując drugim komputerem podłączonym do sieci internetowej, wpłaca stawkę za grę opowiadającą kwocie, jaką w gotówce przekazał jej gracz. Obsługa realizuje też wypłaty nagród za wygrane na urządzeniu punkty. Urządzenia takie wstawiane są zazwyczaj do lokali mających uchodzić za kawiarenki internetowe, do działających punktów gier na automatach o niskich wygranych obok funkcjonujących automatów, jak też do miejsc, w których uprzednio funkcjonowały zlikwidowane punkty gier.

W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były takie gry Służba Celna zabezpieczyła w 2011 r. 672 terminale internetowe. Urządzenia te, za pośrednictwem łączy sieci internetowej, umożliwiały graczom rozgrywanie gier hazardowych, analogicznych jak na automatach w rozumieniu ustawy o grach hazardowych.

Osoby zarządzające gry na takich urządzeniach dokonują kamuflażu tej działalności poprzez taką konstrukcję terminali, która umożliwia ich zdalne wyłączenie, co powoduje, że

w momencie podjęcia kontroli przez funkcjonariuszy celnych obraz z symbolami gier typowych dla automatów znika, a po chwili włącza się nowa plansza z typowymi grami zręcznościowymi i urządzenie staje się standardowym terminalem „kawiarenki internetowej” lub „automatem do gier zręcznościowych”.

Drugim obszarem „szarej strefy” występującym nadal na rynku nielegalnych gier hazardowych są „symulatory gier zręcznościowych”. Symulatory gier są to automaty do gier hazardowych, w których wypłaty są realizowane poza urządzeniem np. przez obsługę lokalu, barmana. Urządzający i prowadzący gry hazardowe na symulatorach zręcznościowych, dla upozorowania legalności ich działania, zamieszczają na urządzeniu informacje, iż symulator służy wyłącznie do zabawy i nie realizuje wygranych. Ponadto, instalowane są w urządzeniach inne elementy mające pozorować legalność ich działania, np. ogranicznik czasowy, elementy zręcznościowe. W trakcie kontroli miejsc, w których nielegalnie urządzone były gry na takich urządzeniach Służba Celna zabezpieczyła w 2011 r. 1 856 takich symulatorów .

Natomiast zdecydowanie zmniejszyła się liczba zabezpieczonych automatów zarejestrowanych jako automaty o niskich wygranych w efekcie przeprowadzania eksperymentu gry na automacie o niskich wygranych, podczas którego ujawniono przekroczenia maksymalnej stawki za udział w grze (70 automatów). Spowodowane to jest wygaszaniem legalnego rynku gier na automatach o niskich wygranych wraz z wycofywaniem kolejnych automatów w związku z wygaszeniem zezwoleń na urządzenie i prowadzenie gier na ANW. Powoduje to, że w obrocie funkcjonuje duża ilość uprzednio zarejestrowanych niewykorzystanych automatów do gier, które po drobnych przeróbkach są używane jako symulatory zręcznościowe i wstawiane np. do byłych punktów gier ANW.

Służba Celna prowadzi również działania zmierzające w kierunku wyeliminowania tradycyjnych nielegalnych gier hazardowych. Przykładem powyższego jest ujawnienie w 2011 r. dwóch nielegalnych turniejów gry pokera (w Szczecinie i w Bydgoszczy) i przedstawienie zarzutów naruszenia przepisów w zakresie urządzania i udziału w nielegalnej grze łącznie 56 osobom.

5.5. Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych są określone w ustawie Kodeks karny skarbowy. Organami uprawnionymi do prowadzenia postępowań w tych sprawach są urzędy celne.

Urzędy celne jako finansowe organy postępowania przygotowawczego, podjęły działania dochodzeniowo-śledcze w kierunku ścigania i karania wszystkich osób zaangażowanych w nielegalne urządzenie gier hazardowych (tj. właścicieli lokali, osób władających takimi lokalami, osób zajmujących się sprawami gospodarczymi, obsługi lokali, serwisantów, inkasentów itp.), a nie tylko osób bezpośrednio kierujących organizacją takiej nielegalnej działalności. Efektem tych działań jest znaczne powiększenie kręgu podejrzanych, którym

postawiono zarzuty popełnienia przestępstw skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych.

W 2011 r. wszczęto także 11 postępowań przygotowawczych w sprawach karnych skarbowych, którymi objęto 19 podmiotów zagranicznych w zakresie nielegalnego urządzania i reklamowania gier hazardowych w sieci Internet. W związku z tymi postępowaniami wszczęto również dochodzenia w zakresie pomocnictwa w stosunku do kilkunastu podmiotów krajowych.

Ilość prowadzonych postępowań w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych, prowadzonych przez Służbę Celną w 2010 r. i w 2011 r., przedstawia poniższa tabela.

5.5.1. Postępowania w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe przeciwko organizacji gier hazardowych

Przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe w zakresie:	Postępowania przygotowawcze		Postępowania mandatowe	
	2010 r.	2011 r.	2010 r.	2011 r.
gier na automatach oraz zakładów wzajemnych	1 898	2 480	180	251
loterii fantowych, loterii promocyjnych oraz loterii audiotekstowych	35	88	0	0
reklamy i promocji gier hazardowych oraz informowania o sponsorowaniu	342	158	92	63
pozostałych naruszeń przepisów regulujących organizowanie gier hazardowych	109	116	62	44
Ogółem	2 384	2 842	334	358
Łączna kwota kar grzywnien w zakończonych postępowaniach (w zł)	506 922	647 517	173 783	167 614

Ilość prowadzonych przez urzędy celne postępowań przygotowawczych w sprawach karnych skarbowych przeciwko organizacji gier hazardowych 2011 r. zwiększyła się w porównaniu z ilością w 2010 r., o 19,2 %. Natomiast ilość spraw, w których nałożono kary grzywny w drodze postępowania mandatowego zwiększyła o 7,2 %.

Wobec sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych orzeczono kary grzywnien na kwotę 647 517 zł, a w sprawach załatwionych w drodze postępowania mandatowego nałożono na nich kary grzywnien na kwotę 167 614 zł, co w sumie stanowi łączną kwotę 815 131 zł kar grzywnien w sprawach karnych skarbowych dotyczących nieprawidłowości w obszarze gier hazardowych.

5.6. Współdziałanie Służby Celnej z innymi służbami Państwa

Działania Służby Celnej w zakresie kontroli rynku gier hazardowych w 2011 r. prowadzone były samodzielnie przez Służbę Celną, a także, w związku ze specyfiką tego segmentu rynku z wykorzystaniem przyznanych Służbie Celnej uprawnień do wykonywania czynności obserwacji, oraz we współpracy ze służbami Państwa posiadającymi pełne uprawnienia operacyjno-rozpoznawcze. Dotyczyło to w szczególności nowych tendencji rozwoju nielegalnego rynku gier hazardowych – urządzania nielegalnych gier hazardowych na terminalach internetowych. Wśród tych służb należy wymienić wywiad skarbowy oraz Policję, w tym Centralne Biuro Śledcze. W ramach śledztwa prokuratorskiego Służba Celną współpracuje z Zarządem CBS Komendy Głównej Policji w Rzeszowie w zakresie postępowania dotyczącego urządzania nielegalnych gier na automatach komputerowych z wykorzystaniem Internetu (tzw. terminalach internetowych) przez zorganizowane grupy przestępcze. W październiku 2011 r. została przeprowadzona na zlecenie Prokuratury Apelacyjnej w Rzeszowie wspólna akcja Służby Celnej i Centralnego Biura Śledczego Komendy Głównej Policji w zakresie kontroli nielegalnego urządzania gier hazardowych we właściwości miejscowej 10 izb celnych. W wyniku podjętych działań zabezpieczono: 106 terminali internetowych, 29 symulatorów oraz 4 automaty do gier. Ten rodzaj przestępczości hazardowej charakteryzuje się obecnie tendencją wzrostową, więc współpraca Służby Celnej z Policją nabiera w tym kontekście szczególnie istotnego znaczenia.

Służba Celną w 2011 r. współpracowała także z Prokuratorem Generalnym oraz Prokuratorem Apelacyjnym w Białymstoku w zakresie prowadzonego przez niego śledztwa w sprawie zorganizowanej przestępczości w grach hazardowych. Służbie Celnej zostały powierzone do wykonywania czynności procesowe w 1 043 sprawach włączonych do tego śledztwa.

5.7. Modernizacja kontroli urządzania gier hazardowych

W lipcu 2011 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw, w której zawarto m.in. przyznanie Służbie Celnej uprawnień mających umożliwić kontrolę gier hazardowych urządzanych w Internecie, jak również zwalczanie nielegalnego urządzania takich gier. Ustawa ta stanowi kontynuację procesu reorganizacji systemu nadzoru i kontroli rozpoczętej ustawą o grach hazardowych oraz ustawą o Służbie Celnej. Umożliwiła Służbie Celnej dostęp do danych telekomunikacyjnych (bez naruszania tajemnicy korespondencji) dotyczących osób, które urządzają nielegalne gry hazardowe lub w nich uczestniczą, oraz żądanie blokady rachunku bankowego (na czas ograniczony), w przypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa skarbowego nielegalnego urządzania gier hazardowych. Ponadto ustawa wprowadziła zmiany do ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną umożliwiające ściganie przestępstw skarbowych w przypadku urządzania nielegalnych gier hazardowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W celu skutecznej kontroli gier hazardowych oraz efektywnego rozpoznawania, wykrywania, zapobiegania i zwalczania przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych

w zakresie nielegalnego urządzania gier hazardowych funkcjonuje w Służbie Celnej powołana w 2009 r. *Krajowa Grupa Zadaniowa ds. kontroli gier hazardowych*.

Do statutowych zadań Krajowej Grupy Zadaniowej należy m.in. dokonywanie oceny zagrożeń na rynku gier hazardowych i opracowywanie propozycji przeciwdziałania tym zagrożeniom, dostarczanie kierownictwu Służby Celnej informacji wspomagających podejmowanie decyzji prowadzących do organizacji efektywnego systemu kontroli obszaru gier i zakładów wzajemnych, a także opracowywanie materiałów szkoleniowych z zakresu kontroli gier hazardowych oraz zwalczania prowadzonej niezgodnie z prawem działalności w tym obszarze.

W 2012 r. Grupa będzie realizowała w szczególności następujące zadania:

- 1) wdrażanie w Służbie Celnej informatyki śledczej (w tym we współpracy z innymi służbami i instytucjami) w zakresie:
 - techniki śledczej (zabezpieczanie procesowe informatycznego materiału dowodowego),
 - analityki śledczej (analiza informatycznego materiału dowodowego);
- 2) analiza przyjmowania zakładów wzajemnych, w stosunku do których zachodzi podejrzenie o „ustawianie” wyników zdarzeń sportowych (match-fixing);
- 3) profilaktyka w zakresie przeciwdziałania nielegalnemu urządzaniu gier hazardowych pod hasłem „*Nie dla hazardu*” w sieci Internet.

6. WNIOSKI LEGISLACYJNE

Na posiedzeniu w dniu 2 marca 2011 r. Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki Sejmu RP uchwaliła skierowaną do Ministra Finansów opinię nr 19 w sprawie stworzenia możliwości prawnej sprzedaży losów w grach liczbowych i loteriach pieniężnych przez sieć Internet. W opinii tej Komisja zwróciła się do Ministra Finansów o „pilne przygotowanie rozwiązań prawnych umożliwiających Totalizatorowi Sportowemu Sp. z o.o. prowadzenie sprzedaży losów gier liczbowych i loterii pieniężnych przez Internet zgodnie z ustawą o grach hazardowych.”

Ponadto przez podmiot realizujący monopol państwa w zakresie gier liczbowych podnoszony był postulat umożliwienia współorganizowania przez Totalizator Sportowy Sp. z o.o. paneuropejskiej gry liczbowej Eurojackpot.

Ww. propozycje przyczyniłyby się do uatrakcyjnienia oferty Spółki Totalizator Sportowy Sp. z o.o.

W przypadku podjęcia przez Ministra Finansów prac w zakresie nowelizacji ustawy o grach hazardowych ww. postulaty zostaną przeanalizowane i ocenione pod kątem możliwości ich realizacji oraz skutków społecznych i finansowych, jakie wprowadzone zmiany mogą wywołać.

W 2011 r. w trakcie prac sejmowych nad ustawą z dnia 26 maja 2011 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw, jak również po jej uchwaleniu przedstawiciel Polskiej Federacji Pokera Sportowego zgłaszał postulat wyłączenia pokera sportowego z grupy gier hazardowych oraz określenia zasad kontroli pokera sportowego według zasad przyjętych dla zakładów wzajemnych. Zgłaszane przez Federację propozycje zmiany przepisów dotyczą także:

- 1) wprowadzenia i zdefiniowania klubów gry pokera, jako miejsca urządzania turniejów gry pokera (z nagrodami pieniężnymi lub rzeczowymi lub bez nagród), a także określenia zasad ich lokalizacji, ustalania limitów lokalizacyjnych w odniesieniu do przedmiotowych klubów oraz określenia zasad wstępu do nich;
- 2) prawnego określenia, że podmiotem mogącym organizować turnieje gry pokera poza kasynami gry mogłaby być ogólnopolska organizacja zrzeszająca graczy pokerowych, która uprzednio uzyska zezwolenie na ich organizację;
- 3) zrównania stawek podatkowych w podatku od gier z tytułu wygranych w turnieju gry pokera ze stawkami podatkowymi obowiązującymi dla zakładów wzajemnych.

Zgłaszająca postulaty Federacja nie ma statusu polskiego związku sportowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857, z późn. zm.) w związku z czym nie może być traktowana na takich samych zasadach, jak polski związek sportowy, objęty przepisami ww. ustawy o sporcie. W chwili obecnej Federacja realizuje swe cele głównie w oparciu o ogólnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.).

Należy mieć na uwadze także, że poker nie jest sportem w rozumieniu ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 z późn. zm.) i nie został na forum międzynarodowym uznany za sport lub sport umysłowy. Z informacji uzyskanych od Ministra Sportu i Turystyki wynika, że w zakresie pokera sportowego brak jest międzynarodowej organizacji sportowej działającej w sporcie olimpijskim lub paraolimpijskim lub innej uznanej przez Międzynarodowy Komitet Olimpijski.

Gra w karty poker uznana została za grę hazardową już w ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach losowych i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 1998 r. Nr 102, poz. 650, z późn. zm.), zgodnie z którą grami losowymi są gry w karty: black jack, poker, baccarat (art. 2 ust. 1 pkt 5). Powyższa regulacja została utrzymana w obecnie obowiązującej ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr201, poz. 1540, z późn. zm.).

Z powyższych względów obecnie nie są prowadzone w Ministerstwie Finansów prace i analizy, które zmierzałyby do uznania gry w karty poker za grę umysłową niepodlegającą ustawie o grach hazardowych. Tym niemniej w przypadku formalnego podjęcia prac nad zmianą ustawy o grach hazardowych zostaną podjęte analizy dotyczące ewentualnego złagodzenia dotychczasowych przepisów związanych z urządzaniem gry pokera w zakresie urządzania miniturniejów gry pokera w kasynie gry.